



ที่ มท 0804.3/ 10282

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

10 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างครั้งแรก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลพบุรี จำนวนที่สุด ที่ มท 0866.4/16993 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2547

ตามที่หารือการเปิดประชุมสภาครั้งแรกของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง อำเภอสระโบสถ์ กรณีสภาตำบลทุ่งท่าช้างได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้ประกาศได้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2547 และคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง ครบตามจำนวนที่พึงมี (5 หมู่บ้าน) เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2547 ต่อมากระทรวงมหาดไทยประกาศยุบสภาตำบลห้วยใหญ่ไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างที่เพิ่มขึ้น (สภาตำบลห้วยใหญ่ 7 หมู่บ้าน) ในวันที่ 31 ตุลาคม 2547 นายอำเภอสระโบสถ์จึงหารือว่าจะกำหนดให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างประชุมสภาครั้งแรกเฉพาะส่วนที่ทำการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 5 กันยายน 2547 ได้หรือไม่ หรือจะต้องรอผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของหมู่บ้านที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากการยุบรวมสภาตำบลที่จะทำการเลือกตั้งเพิ่มเติม โดยจังหวัดลพบุรีมีความเห็นว่าการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง ครบตามจำนวนแล้ว เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2547 ดังนั้น นายอำเภอสระโบสถ์ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายใน 15 วัน คือวันที่ 4 ตุลาคม 2547 และการที่กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศให้ยุบสภาตำบลห้วยใหญ่ไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้าง ถือเป็นหมู่บ้านที่เพิ่มขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างในภายหลัง ดังนั้น การประชุมสภาครั้งแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างจึงสามารถดำเนินไปได้โดยมิต้องรอให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากเหตุยุบรวม จึงหารือว่า ความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ และหากการประชุมสภาครั้งแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนด 15 วันจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า นายอำเภอสระโบสถ์สามารถกำหนดให้มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างครั้งแรกได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้มีการเลือกตั้งและประกาศผลการเลือกตั้งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างที่เพิ่มขึ้น ความเห็นของจังหวัดลพบุรีถูกต้องแล้ว

อนึ่ง การนับระยะเวลา นั้น ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 193/3 วรรคสอง กำหนดว่าถ้ากำหนดระยะเวลาเป็นวัน สัปดาห์ เดือนหรือปี มิให้นับวันแรกแห่งระยะเวลานั้นรวมเข้าด้วยกัน

/ เว้นแต่ ...

เว้นแต่จะเริ่มการในวันนั้นเองตั้งแต่เวลาที่ถือได้ว่าเป็นเวลาเริ่มต้นทำการงานกันตามประเพณี ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างครบตามจำนวนที่พึงมีเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2547 การคำนวณระยะเวลาภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ครบตามจำนวนที่พึงมีได้) ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ในกรณีนี้ นายอำเภอสระโบสถ์ต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งท่าช้างประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกภายในวันที่ 5 กันยายน 2547

สำหรับประเด็นข้อหาหรือว่า หากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกได้ ภายใน 15 วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ครบตามจำนวนที่พึงมีได้) ตามมาตรา 53 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 นั้น แม้บทบัญญัติมาตรา 53 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จะได้บัญญัติให้นายอำเภอต้องกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก ภายใน 15 วันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ที่ประชุมเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลก็ตาม แต่บทบัญญัติตามมาตราดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่มีลักษณะเป็นการเร่งรัดให้มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกโดยเร็ว มิใช่เป็นบทบัญญัติที่มีลักษณะบังคับเด็ดขาดว่าการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก จะต้องประชุมสภา ภายใน 15 วันเท่านั้น หรือหากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้วจะถือว่าเป็นการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ดังนั้น หากมีเหตุจำเป็นหรือเหตุสุดวิสัยที่ทำให้นายอำเภอซึ่งมีหน้าที่กำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก ไม่สามารถเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งแรก ภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล (ครบตามจำนวนที่พึงมี) ตามที่มาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 กำหนดไว้ นายอำเภอก็สามารถที่จะกำหนดให้มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก แม้จะล่วงเลยระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ ทั้งนี้ เมื่อเหตุจำเป็นหรือเหตุสุดวิสัยนั้นได้สิ้นสุดลง นายอำเภอจะต้องรีบดำเนินการกำหนดให้มีการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัชชัย พิกองกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034 / โทรสาร 0-2241-9035