



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สน.กร. (สวท.)

โทร. 0-2241-9034

ที่ มท 0804.3/ 1177

วันที่ 20 ตุลาคม 2547

เรื่อง หารือคุณสมบัติกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

เรียน ผอ.สน.บค.

ตามหนังสือ สน.บค.ที่ มท 0809.2/1523 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2547 หารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ว่า ผู้ดำรงตำแหน่งกำนันและผู้ใหญ่บ้าน สามารถเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ได้หรือไม่ นั้น ซึ่ง สน.บค. มีความเห็นว่า กำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นพนักงานของหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากเป็นผู้ได้รับเงินเดือน สิทธิในสวัสดิการต่างๆ จากทางราชการ เช่นเดียวกับข้าราชการทั่วไป อีกทั้งยังมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติราชการได้ตามที่กฎหมายกำหนดในเขตตำบล หมู่บ้าน ตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช 2457 ซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา 6 (4) แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นั้น

สน.กร. พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องหารือดังกล่าวข้างต้น สน.ปท. (สทท.) ปค. ได้เคยตอบข้อหารือของ รสค. ปค. เรื่อง หารือฐานะกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตาม พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 เมื่อวันที่ 9 ม.ค. 2541 ว่า พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีฐานะเป็น “พนักงานของหน่วยงานของรัฐ” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

อย่างไรก็ตาม ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยมีคำวินิจฉัย ที่ 5 / 2543 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2543 ว่า “เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ” ตามมาตรา 109 (11) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีสถานะ ตำแหน่งหน้าที่ หรือลักษณะงานทำนองเดียวกันกับพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีลักษณะ 4 ประการ รายละเอียดปรากฏตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ส่งมาพร้อมนี้ ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่าผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะสามารถเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ตามความนัยมาตรา 6 (4) แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้หรือไม่ นั้น ควรที่จะได้นำคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายอมร เลาหมนตรี)

ผอ.สน.กร.