



ที่ มท 0804.3/

3508

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. 10300

30 เมษายน 2547

เรื่อง ท้าหรือกรณีการยื่นญัตติให้กรรมการบริหารพ้นจากตำแหน่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ มท 0834.2/3039 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้ท้าหรือกรณี นายชาญ ปานแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย อำเภอลำทะเมนชัย ได้ยื่นญัตติขอให้งดมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยที่ลงมติโดยออกเสียงลงคะแนนลับให้ นายชาญ ปานแก้ว พ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย ตามมาตรา 64 (7) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 โดยอ้างว่าการประชุมลับของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย ตามที่ นายสมัย ชาวสวน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยเป็นผู้เสนอ และมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอีก 7 คน เป็นผู้รับรอง จากผู้เข้าประชุมทั้งหมด 20 คน เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อ 27 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ซึ่งกำหนดให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลรวมกันไม่ต่ำกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกที่เข้าประชุมรวมกันเสนอให้ประชุมลับ ซึ่งจังหวัดเห็นว่า แม้คำร้องขอให้ประชุมลับจะไม่ถูกต้องตามระเบียบ แต่ข้อ 44 และข้อ 28 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 กำหนดให้การพิจารณาญัตติที่ขอให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวินิจฉัยให้กรรมการบริหารพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา 64(7) และมาตรา 64 ทวิ (4) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นการประชุมลับอยู่แล้ว จึงเห็นว่า การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยโดยการประชุมลับดังกล่าว เป็นการปฏิบัติที่ถูกต้องแล้ว จึงท้าหรือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

1. กรณีที่จังหวัดนครราชสีมาเห็นว่า การพิจารณาญัตติขอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลวินิจฉัยให้คณะกรรมการบริหารพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา 64 (7) และมาตรา 64 ทวิ (4) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 กำหนดให้ประชุมลับอยู่แล้วนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตรวจสอบข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลฯ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีข้อกำหนดใดที่กำหนดให้การประชุมดังกล่าว

/ เป็นการ ...

เป็นการประชุมลับ มีเพียงข้อกำหนดตามข้อ 74 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 ที่กำหนดให้วิธีการลงคะแนน ในกรณีให้คณะกรรมการบริหารพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา 64 (7) และมาตรา 64 ทวิ (4) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ให้ลงคะแนนโดยวิธีลับเท่านั้น

2. สำหรับกรณีหารือของจังหวัดนครราชสีมา นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย ซึ่งประชุมเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2545 บันทึกว่า ในระหว่างการพิจารณาญัตติขอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยมีมติให้คณะกรรมการบริหารพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา 64(7) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 หลังจากที่นายสมัย ชาวสวน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย ได้เสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลประชุมลับด้วยวาจาต่อประธานสภาแล้ว ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้สอบถามที่ประชุมว่า "ขอผู้รับรอง" หลังจากนั้น มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย จำนวน 7 คน ให้คำรับรอง ซึ่งเมื่อรวมจำนวนแล้ว ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มาประชุม (มาประชุม 20 คน) ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยจึงสั่งให้ที่ประชุมประชุมลับ จะเห็นได้ว่าการสอบถามที่ประชุมของประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยที่สอบถามว่า "ขอผู้รับรอง" เป็นการใช้ถ้อยคำผิดไปจากที่กำหนดไว้ในข้อ 27 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 ซึ่งหากในขณะนั้นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยได้สอบถามต่อที่ประชุมว่า "ขอผู้เสนอร่วม" พฤติการณ์ในขณะนั้นเชื่อว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขย จำนวน 7 คน ที่เป็นผู้รับรอง ก็จะยืนยันว่าจะเป็นผู้ร่วมเสนอญัตติให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยประชุมลับด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าวมีความประสงค์จะให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องนี้โดยให้เป็นการประชุมลับ กรณีนี้จึงอาจถือว่าเป็นกรณีประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยปฏิบัติหน้าที่บกพร่อง กล่าวคือมิได้ดำเนินการสอบถามให้ถูกต้องตามที่ข้อ 27 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 กำหนด ประกอบกับตามข้อ 74 แห่งข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 ได้กำหนดให้กรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งตามความในมาตรา 64 (7) และมาตรา 64 ทวิ (4) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542 ให้ออกเสียงลงคะแนนลับ ดังนั้น ความบกพร่องของประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยดังกล่าว จึงยังไม่ถึงขนาดที่ทำให้การปรึกษาในญัตติให้คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยพ้นจากตำแหน่งเสียไป และไม่มีผลกระทบต่อมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยที่มีมติให้คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยพ้นจากตำแหน่งตาม

มาตรา 64 (7) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แต่อย่างไร
ออกเสียงลงคะแนนลับ ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนเขยอได้ถือปฏิบัติตามที่ข้อบังคับกำหนดไว้
แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชชัย พิภยงค์กูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-9035