ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ 16104

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

18 ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง หารือการดำเนินโครงการแจกนมแจกไข่ให้กับหญิงตั้งครรภ์ของเทศบาลตำบลเมืองคง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดศรีสะเกษ ที่ มท ๐๘๗๐.๔/๑๘๐๘๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่จังหวัดศรีสะเกษได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือ กรณีเทศบาลตำบลเมืองคง ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแจกนมแจกไข่ให้กับหญิงตั้งครรภ์ในเขตเทศบาลตำบลเมืองคงเป็นเงิน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างภาวะโภชนาการของหญิงตั้งครรภ์ ให้หญิงตั้งครรภ์มีความรู้เรื่องโภชนาการและการปฏิบัติตนระหว่างตั้งครรภ์ ให้หญิงมีครรภ์และทารกในครรภ์มีภาวะโภชนาการที่เหมาะสม กระตุ้นการพัฒนาการของทารกในครรภ์ แต่เจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๕ จังหวัดอุบลราชธานี ได้ทักท้วงว่าเป็นการปฏิบัติโดยไม่มีระเบียบและสั่งให้ระงับการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งเทศบาลตำบลเมืองคงเห็นว่าการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวอยู่ในกรอบอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการนี้จังหวัดศรีสะเกษมีความเห็นว่า แม้พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ (๗) จะกำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ในการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๑๐) จะกำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็กและสตรี แต่ภารกิจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากรายละเอียดของโครงการดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบในเรื่องการส่งเสริมสุขภาพแม่และเด็กอยู่แล้ว เทศบาลตำบลเมืองคงจึงไม่อาจดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ แต่เพื่อให้เกิดความชัดเจน จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาความเห็นและแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล คือ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และตามมาตรา ๑๖ (๑๐) และ (๑๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ

/เพื่อประโยชน์ ...

เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง คือ การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส และการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๑๖ กำหนดว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยกำหนด ดังนั้น หากเทศบาลตำบลเมืองคงเห็นว่า โครงการแจกนมแจกไข่ให้กับหญิงตั้งครรภ์ของเทศบาลตำบลเมืองคงดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หญิงตั้งครรภ์มีภาวะโภชนาการที่เหมาะสมและมีความรู้เรื่องโภชนาการและการปฏิบัติตนระหว่างตั้งครรภ์ ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว เทศบาลตำบลเมืองคงก็สามารถดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๓๐๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๔๓ รวมทั้งแนวทางการช่วยเหลือสงเคราะห์ประชาชนที่หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอยู่ เช่น ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๒๕ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวควรต้องพิจารณาด้วยว่ามีส่วนราชการหรือหน่วยงานใดที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องนี้และได้ดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไปแล้วหรือไม่อย่างไร เพียงพอและเหมาะสมกับสภาพชุมชนหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

"ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด"