



ที่ มท 0804.3/ 4112

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

21 พฤษภาคม 2547

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและ
เลขานุการนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ มท 0817.3/4346 ลงวันที่ 20 เมษายน 2547

ตามที่ทารือเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและ
เลขานุการนายกเทศมนตรี การพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งจังหวัดเห็นว่า มาตรา 48 เบญจ และมาตรา 48 นว แห่ง
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดคุณสมบัติของนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีไว้ชัดเจน
แต่สำหรับคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีไม่ได้กำหนดไว้โดยเฉพาะ
คงมีปรากฏในมาตราที่เกี่ยวข้องได้แก่มาตรา 48 อัฐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่ง
กำหนดว่าผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีต้องมีใช้สมาชิกสภาเทศบาล
และต้องไม่กระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 48 จตุทศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 สำหรับการ
การพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ปรากฏอยู่ในมาตรา 48 โสฬส
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งกำหนดให้นำความใน (1) (2) (3) (4) (6) และ (7) ของมาตรา
48 โสฬส วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาใช้บังคับกับการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษา
นายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีโดยอนุโลม และตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่ง
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดให้นำความในวรรคสามของมาตรา 48 ปัญจทศ มาใช้บังคับกับกรณี
รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีด้วยโดยอนุโลม เมื่อพิจารณา
บทบัญญัติของมาตรา 48 ปัญจทศ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 กำหนดว่า “เมื่อมีข้อสงสัย
เกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (4) หรือ (5) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว
คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด” ซึ่งมาตรา 48 ปัญจทศ (4) แห่ง พ.ร.บ.เทศบาลฯ กำหนดว่า
“ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 48 เบญจ” จึงทำให้เกิดข้อสงสัยว่า ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและ
เลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา 48 เบญจ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496
ด้วยหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้จังหวัดกาฬสินธุ์เห็นว่า บทบัญญัติตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. 2496 เป็นการนำกฎหมายมาใช้บังคับในกรณีมีข้อสงสัยการสิ้นสุดลงของผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี
ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีเท่านั้น ไม่เกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้าม
ของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี แต่เนื่องจาก เรื่องนี้ยังไม่มีแนวทาง
ปฏิบัติที่ชัดเจน จังหวัดจึงหารือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ และหารือว่าเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทน
อย่างอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีจะได้รับตั้งแต่เมื่อใด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่า

1. ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ปรากฏไว้ในมาตรา 48 วรรคสอง และมาตรา 48 จตุตศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 สำหรับบทบัญญัติตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เป็นเพียงบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการในกรณีที่มีข้อสงสัยว่า ความเป็นรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้สอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่สุด ความเห็นของจังหวัดถูกต้องแล้ว

2. กรณีเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีจะได้รับตั้งแต่เมื่อใด นั้น เห็นว่าแม้มาตรา 48 จตุตศิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 จะกำหนดให้เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และขณะนี้ยังไม่มีระเบียบในเรื่องนี้ออกมาก็ตาม แต่มาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่กำหนดการจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี เทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี การจ่ายเงินค่าป่วยการแก่ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่สภาเทศบาลแต่งตั้งขึ้นที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ใช้บังคับ ก็ให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้มีการออกระเบียบตามมาตรา 48 จตุตศิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 จากบทบัญญัติดังกล่าวทำให้ในขณะนี้พระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือนเงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี พ.ศ. 2543 ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ดังนั้น ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีหรือเลขานุการนายกเทศมนตรีจึงมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งนับตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา 6 แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี พ.ศ. 2546

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชชัย พักอังกฤษ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-9035