

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา

การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างถือเป็นภารกิจอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริการไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์เป็นรูปแบบหนึ่งของการจัดให้มีไฟฟ้าและแสงสว่างเพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ และสืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2546 และวันที่ 30 ธันวาคม 2546 อนุมัติการดำเนินการ โครงการเร่งรัดขยายบริการ ไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Home System) ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อให้ประชาชนทุกครัวเรือนได้มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึง โดยมอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการติดตั้งระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ ให้แก่ครัวเรือนที่อยู่ห่างไกลจากแนวเขตการขยายบริการไฟฟ้าที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่สามารถปกเสาพาดสายไปถึง เมื่อติดตั้งระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์แล้วเสร็จ จะส่งมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในการดูแลรักษา ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการบริหารจัดการโครงการเร่งรัดขยายบริการไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งและสนับสนุนคณะกรรมการไฟฟ้าท้องถิ่นในการบริหารจัดการระบบไฟฟ้าฯ ดังกล่าว สำหรับกฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างมีดังนี้

- พระราชบัญญัติสภาพาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

มาตรา 68 “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น”

- พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

มาตรา 51 “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(7) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น”

มาตรา 53 “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(7) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น”

มาตรา 56 “ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(1) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา 53”

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

มาตรา 16 “ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

(4) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่นๆ”

1.2 วัตถุประสงค์

1) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางในการตรวจสอบการรับมอบระบบไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Home System)

2) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางในการสนับสนุนระบบไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์กรณีประชาชนซึ่งมีบ้านเรือนตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ไม่สามารถปักเสาพาดสายได้

3) เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางในการบริหารจัดการและการดูแลรักษาระบบและอุปกรณ์ในเบื้องต้น

1.3 ขอบเขตของมาตรฐาน

ขอบเขตของมาตรฐานนี้ประกอบด้วย รูปแบบระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Home System) และส่วนประกอบของอุปกรณ์ที่ติดตั้งในระบบฯ ข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ในการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ แนวทางการพิจารณาติดตั้ง ขั้นตอนการติดตั้งและแนวทางในการบำรุงรักษาเบื้องต้น การตรวจรับกรณีรับมอบระบบผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสนับสนุนการจัดตั้งคณะกรรมการไฟฟ้าท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการระบบฯ ให้ยั่งยืน

1.4 คำนิยาม

มาตรฐานการบริหารระบบไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ หมายถึง มาตรฐานการบริหารระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการไฟฟ้าท้องถิ่น หมายถึง คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกผู้ใช้ระบบไฟฟ้า เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการการดำเนินงานตามโครงการให้การบริการไฟฟ้า โดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย

สมาชิกผู้ใช้ระบบไฟฟ้า หมายถึง ประชาชนที่เข้าร่วมโครงการให้การบริการไฟฟ้า โดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.5 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการบริหารจัดการโครงการเร่งรัดขยายบริการไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547

2) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงิน การคลัง บัญชีและการพัสดุโครงการเร่งรัดขยายบริการไฟฟ้าโดยระบบผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548