

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๓๙๕๙



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

ตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ กำหนดว่า ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เสนอต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ซึ่งเป็นการเร่งรัดเพื่อให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลบังคับใช้ได้ทันในวันเริ่มต้น ปีงบประมาณ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและถูกต้องตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถตอบสนองต่อความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิผล โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างความผาสุก ความสงบและปลอดภัย รวมทั้งความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน ตามแนวโน้มนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) และกระทรวงมหาดไทย จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ ข้อซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

- เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในรูปแบบระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๓๙๑๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

- ให้เจ้าหน้าที่งบประมาณรับจัดทำร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากระบบบัญชี คอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ให้แล้วเสร็จและเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่นโดยเร็ว และให้ผู้บริหารท้องถิ่นรับดำเนินการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภาท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๕ สิงหาคม เพื่อให้งบประมาณรายจ่ายประจำปีสามารถประกาศใช้ได้ทันภายในวันที่ ๑ ตุลาคม

ด้านรายรับ

- การจัดทำประมาณการรายรับ ให้ด้วยยอดเงินรวมทั้งปี โดยประมาณการให้ใกล้เคียงกับปีงบประมาณที่ผ่านมา และให้ด้วยประมาณการรายรับทั้งปีให้ครบถ้วนและรายรับ

ด้านรายจ่าย

- การจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายได้และเงินอุดหนุนทั่วไป ให้ดังจ่ายเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และการกิจการย่อย รวมทั้งแนวโน้มนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการความสงบ

/แห่ง...

แห่งชาติ (คสช.) และกระทรวงมหาดไทย โดยใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ และเน้นการบูรณาการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) แผนจังหวัดและแผนชุมชน

- การตั้งงบประมาณสนับสนุนหรืออุดหนุนหน่วยงาน หรือองค์กรอื่น ๆ ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

- การตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้พิจารณาตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ด้วย

- การตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ จะต้องตั้งจ่ายจากเงินงบประมาณเดิมตามจำนวน โดยมิให้ตั้งจ่ายจากเงินงบประมาณส่วนหนึ่ง และเงินสะสมส่วนหนึ่ง สำหรับกรณีโครงการประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ไม่อาจแยกการจัดซื้อจัดจ้างเป็นส่วน ๆ และมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในปีงบประมาณเดียว ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในปีปัจจุบันและปีถัดไป โดยให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

- เงินสำรองจ่าย ให้ตั้งจ่ายเพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยตลอดปี และให้นำเงินสำรองจ่ายไปใช้จ่ายเพื่อรับผิดชอบกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นหรือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมเท่านั้น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มหา ๐๓๓๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มหา ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๗๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

๒. การตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กระทำการที่มีกฎหมาย ระเบียบ กฎกระทรวง ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย กำหนด เช่น

๒.๑ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อกำกับปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต เช่น

- การป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสาธารณภัยต่าง ๆ เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก แผ่นดินถล่ม ภัยแล้ง ภัยหนาว อัคคีภัย และไฟป่า ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มหา ๐๓๓๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๕๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๐๘.๒/ว ๔๒๒๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มหา ๐๘๙๑.๒/ว ๑๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๙๑.๒/ว ๓๓๑๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๙๑.๒/ว ๗๖ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

- การดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนการควบคุมไฟป่า โดยเตรียมความพร้อมเพื่อจัดการปัญหาไฟป่าและหมอกควัน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มหา ๐๘๙๑.๔/ว ๒๑๖ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

- การแก้ไขปัญหาในด้านอาชญากรรม โรคเอดส์ การละเมิดสิทธิเด็กและสตรี การพนัน การขยายตัวของธุรกิจบริการทางเพศ ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับสภาพปัญหาและการสร้างความเข้มแข็งกลุ่มสตรี ให้ตั้งตามความจำเป็น เนماะสมกับสถานะทางการคลัง

/การจัด...

- การจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน เพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๔๔๗๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๑๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- การส่งเสริม สนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน และกิจกรรมสนับสนุน การจัดประชุมประชาคมแผนชุมชน การพัฒนาผู้นำชุมชน สร้างเครือข่ายองค์กรชุมชน และสนับสนุน การขับเคลื่อนแผนชุมชนแบบบูรณาการ เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๘๕๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

- การส่งเสริมการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๗/๒๕๗๖ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓

- การคุ้มครอง ดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ เช่น การส่งเสริม สนับสนุนโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช อันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

๒.๒ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความปรองดองและสमานฉันท์ของคนในชาติ เช่น

- การจัดกิจกรรมกีฬา นันทนาการ เพื่อสร้างความรู้รักสามัคคีของประชาชนในชุมชน

- การจัดกิจกรรมอันเป็นการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ อันเป็นที่ยึดเหนี่ยวและเป็นศูนย์รวมจิตใจของประชาชนชาวไทยทั้งชาติ

- การจัดฝึกอบรม ประชุม ชี้แจงทำความเข้าใจ เพื่อสร้างทัศนคติและจิตสำนึกที่ดีงามในการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน

- การจัดกิจกรรมและโครงการในการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ โดยเฉพาะสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันของชาติอันเป็นศูนย์รวมแห่งความเป็นชาติและความสามัคคีของคนไทยโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำหรือสนับสนุนโครงการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติและให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกิจกรรมดังกล่าวด้วย โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๔/๒๑๒๘ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒.๓ การตั้งงบประมาณรายจ่ายตามนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการส่งเสริมแห่งชาติ (คสช.) และกระทรวงมหาดไทย เช่น

- การดำเนินการ หรือสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ให้ตั้งตามความจำเป็น หมายเหตุ สถานะทางการคลัง

- การจัดกิจกรรมและโครงการเฉลิมพระเกียรติไว้ให้เพียงพอ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรม และจัดซื้อวัสดุ หรือครุภัณฑ์ ในการประชาสัมพันธ์เชิญชวน หรืออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนเพื่омาร่วมงานธัชชีพิธี และพระราชพิธีต่าง ๆ

- การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ทั้งในส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง หรือสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการในลักษณะบูรณาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยง เช่น เด็กและเยาวชนในโรงเรียน สถานศึกษา ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด กิจกรรมการบำบัดพื้นฟูผู้ติด/ผู้เสพยาเสพติด และการสร้างภูมิคุ้มกันในเยาวชนกลุ่มเสี่ยง โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลัง ขีดความสามารถ และผลสำเร็จในการดำเนินการ โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๗/๑๐๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

/การวางแผน...

- การวางแผนและปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชนและการวางแผนผังชุมชน การพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้การจัดทำผังเมืองรวมชุมชนงานอาคาร งานพัฒนาสภาพแวดล้อม และภูมิทัศน์ให้เป็นไปตามมาตรฐานการผังเมือง และองค์ความรู้ด้านการวางแผนเมืองและท่านช่าง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมมือกับชุมชนในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสมกับสถานะทางการคลัง

- การจัดทำค่าพิกัดแนวเขตการปกครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสมกับสถานะทางการคลัง

- การดำเนินการป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาล สำคัญ เช่น เทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์ เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๔๑.๔/ว ๒๖๐๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

- การส่งเสริมการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมด้านการพัฒนาสตรีและครอบครัว ได้แก่ การส่งเสริมภาวะผู้นำแก่สตรีในชุมชน และพัฒนาสตรีในด้านต่าง ๆ การส่งเสริมพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากร/พนักงานท้องถิ่น การให้ความรู้เพื่อการพัฒนาครอบครัวแก่ประชาชนในพื้นที่ การเสริมสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างสมาชิกในครอบครัว การป้องกันและแก้ไขปัญหาครอบครัว การส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์ให้การช่วยเหลือสำหรับนโยบายที่เน้นหนักและมุ่งผลสัมฤทธิ์ ได้แก่ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของบทบาทสตรี การยุติความรุนแรงในครอบครัว และการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเมืองสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร การตั้งครรภ์ในวัยรุ่น

- การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสมกับสถานะทางการคลัง

- การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ระดับครัวเรือน ระดับชุมชน และระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๔๑.๔/ว ๑๖๕๙ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗

- การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย เพื่อความคุณและกำจัดภาระมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

- การบำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตและสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

- การจัดบริการหรือปรับปรุงห้องสุขาสาธารณะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความสะอาดถูกสุขอนามัย ทั้งในบริเวณสถานที่นั่งผู้โดยสารที่ได้รับการถ่ายโอน แหล่งท่องเที่ยว และสุขาสาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

- การจัดทำงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแนวโน้มนโยบายการแก้ไขปัญหาการทุจริตของรัฐบาลให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม การสร้างธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยโครงการประเภทการก่อสร้าง/ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง ให้จัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ โดยแสดง ราคา กลวงค่าวัสดุ คุรุภัณฑ์ ค่าแรงและราคาต่อหน่วย และให้จัดทำเป็นเอกสารแยกต่างหากจากร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจัดส่งให้สภาพัฒน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอทราบล่วงหน้าก่อนการพิจารณา กรณีค่าวัสดุให้ใช้ราคามาตรฐานของพานิชย์จังหวัด แต่หากพานิชย์จังหวัดมีได้กำหนดราคาไว้แล้วให้ใช้ตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาค่าวัสดุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ นท ๐๔๐.๒/ว ๔๔๔ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ นท ๐๔๐.๒/ว ๔๔๗ ลงวันที่ ๑๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๓๓๗๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๐๖๖๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ สำหรับ ค่าครุภัณฑ์ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวง มหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๑๙๙๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ กรณีหลักเกณฑ์การคำนวนราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๙๙๙ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ และหนังสือกรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๑๐๙๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๖

- ค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งกำหนด (กรณีครัวเราะ ยุบสภา กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง และกรณีคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ และกรณีอื่น ๆ) โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๓๙๙๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๖/๔๖๖๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ อีกทั้งให้ความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์ การรณรงค์ หรือการให้ข้อมูลข่าวสาร แก่ประชาชนให้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่และการมีส่วนร่วมทางการเมือง ในการเลือกตั้งสภาผู้แทนราษฎร และ หรือสมาชิกวุฒิสภา ตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการดำเนินการจัดทำระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ เช่น การเตรียมเครื่องคอมพิวเตอร์ วัสดุ อุปกรณ์ และการ ปรับปรุงระบบอินเตอร์เน็ต (Internet) ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม เพื่อให้มีความพร้อมที่จะรองรับการปฏิบัติงาน ในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) เป็นต้น ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสม กับสถานะทางการคลัง

- ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา เป็นต้น สำหรับค่าไฟฟ้าค้างจ่าย และค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณูปโภคที่เกินสิทธิขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๒๒๗๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

- การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงานการคลัง เช่น การพัฒนาประสิทธิภาพการ จัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดทำหรือปรับข้อมูลแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ และถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๑๙๒ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๖๗ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕

- การดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในภารกิจที่เป็นหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและการกิจ ที่หากไม่จัดทำแล้วจะนำมาซึ่งความเดือดร้อนแก่ประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การบำรุงรักษาถนน การขุดลอกคลอง การดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสมกับสถานะทางการคลัง

๒.๕ การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าตอบแทนและพัฒนาบุคลากรขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

- ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาองค์ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ และพนักงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดเก็บรายได้ การเงินการคลัง และการปฏิบัติงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) เป็นต้น ให้ตั้งตามความจำเป็น เหมาะสมกับสถานะทางการคลัง

- เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) สำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้ตั้งจ่ายไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติราชการอันเป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๖/ว ๓๐๗๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๗

- เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างพนักงานจ้าง เงินเพิ่ม เงินประจำตำแหน่ง ให้ตั้งจ่ายให้ครบทั้ง ๑๒ เดือน หรือ ๑ ปี และเมื่อร่วมกับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นแล้ว จะต้องไม่เกินวงเงินตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๖ การตั้งงบประมาณรายจ่ายที่เป็นภาระผูกพัน

- การสมบทกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (กบท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ในงบกลาง รายจ่ายตามข้อผูกพัน รายการเงินสมบทกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น และให้คำนวณจากประมาณการรายรับตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยกเว้นประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ และเงินอุดหนุน รวมคำนวณ สำหรับข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณเพื่อส่งสมบท กบท. โดยคำนวณจากยอดที่ตั้งจ่ายเพิ่มเติม ณ วันที่จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม กรณีที่จัดทำงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ แยกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ตั้งจ่ายเงินสมบท กบท. ด้วย โดยไม่นำเงินซ่วยเหลือจากงบประมาณรายจ่ายทั่วไปรวมคำนวณ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๔ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๗ หนังสือสำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๓๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๑๒๖๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๗

- การสมบทเงินกองทุนประกันสังคม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพื่อส่งเป็นเงินสมบทกองทุนประกันสังคม ในอัตราเร้อยละห้า พร้อมกับหักค่าตอบแทนของพนักงานจ้างส่งเป็นเงินสมบทในอัตราเดียวกันด้วย โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๗ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อ.บ.ด. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๘๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗

- การชำระหนี้เงินกู้ตามสัญญาภัยเงิน เช่น เงินทุนส่วนเสริมกิจการเทศบาล เป็นต้น เพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยให้ถูกต้องและครบถ้วน ภายในการกำหนดระยะเวลาตามสัญญา

๓. การกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๓.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เข้ากำกับดูแลการปฏิบัติเพื่อให้การเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๕ หรือขอขยายเวลาแล้ว แต่ส่วนท้องถิ่นไม่อนุมัติ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างงบประมาณและเหตุผลของฝ่ายสภาพั้งท้องถิ่นที่ไม่อนุมัติ (กรณีสภาพั้งท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ขยายเวลาการจัดทำร่างงบประมาณ) พร้อมทั้งเร่งรัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างงบประมาณได้ทันภายในกำหนดเวลาที่เห็นว่าเหมาะสม เพื่อให้สภาพั้งท้องถิ่นพิจารณา ก่อนสิ้นปีงบประมาณ

/ในกรณี...

ในกรณีที่สภากองถังถังอนุมัติให้ขยายเวลาการเสนอร่างงบประมาณรายหักวันที่ ๑๕ สิงหาคม ก็ให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลให้มีการเสนอร่างเพื่อให้สภากองถังได้พิจารณาให้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณด้วยเช่นเดียวกัน

ในกรณีที่ไม่มีผู้บริหารห้องถัง และหรือสภากองถัง ที่จะเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถังรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ สำหรับองค์กรบริหารส่วนตำบลให้รายงานนายอำเภอทราบ และเมื่อมีผู้บริหารห้องถัง และสภากองถังแล้ว ให้ผู้บริหารห้องถังรับเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อสภากองถังโดยเร็ว

๓.๒ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอได้แนะนำและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถัง โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการและติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถัง ซึ่งอาจกระทำได้โดยวิธีการประชุมชี้แจงองค์กรปกครองส่วนท้องถังในเขตจังหวัดโดยใช้ปฎิทินงบประมาณเป็นแนวทางในการดำเนินการ และมอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถังเป็นการเฉพาะก่อนการจัดทำงบประมาณ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๓.๔/ว ๑๒๗๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕

๓.๓ เมื่อได้ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ดำเนินการเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส ดังนี้

(๑) ให้นำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ ประกาศโดยเปิดเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถัง พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๓๙ และประชาสัมพันธ์ แผนงาน โครงการ ประเภทรายจ่ายเพื่อการลงทุน หรือโครงการสำคัญ ๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถัง โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๔

(๒) การจัดทำพัสดุต้องถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยและติดของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด

๔. การรายงาน

๔.๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถังจัดส่งข้อบัญญัติและเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและเพิ่มเติม จำนวน ๑ ชุด ไปยังจังหวัด และบันทึกข้อมูลดังกล่าวลงในแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) จัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน หลังจากประกาศใช้แล้ว เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบและขอรับข้อมูลได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถังจังหวัดรายงานผลการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถังตามแบบที่กำหนดตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๗/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถังทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนโดยเริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถังในจังหวัดจะประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีครบถ้วนเท่านั้น

๔.๓ เมื่อสิ้นปีงบประมาณให้ประกาศรายงานการเงินในรอบปีให้ประชาชนทราบ
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๔๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทาง
ปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักรพาก)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มการกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนราชการเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๕๑๖