



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๑

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๐๘๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว/๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย ดำเนินการดังต่อไปนี้

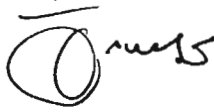
๑. แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยหลักสูตรหรือโครงการฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมได้นั้น จะต้องเป็นหลักสูตรหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และมีช่วงเวลาจัดที่แน่นอน โดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่งเป็นความหมายของการฝึกอบรม ตามนัยข้อ ๔ ของระเบียบฯ ดังกล่าว เช่น กรณี “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” เป็นการฝึกอบรมที่มีผลให้ผู้ผ่านการอบรมมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นบุคลากรศาลปกครอง ประกอบกับผู้ผ่านการฝึกอบรมจะได้รับวุฒิปัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป.รับรอง” จึงถือว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการฝึกอบรมจึงไม่สามารถเบิกค่าลงทะเบียนและค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กรณีที่มีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ารับการอบรมหลักสูตรที่มีลักษณะดังกล่าว

/๒. แจ้งกำชับ

๒. แจ้งกำชับและกำกับดูแลการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็น เพื่อให้งานคล่องตามวัตถุประสงค์ ไม่มีลักษณะเป็นการฟุ่มเฟือย เช่น การซื้อเสื้อแจก ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นและผู้มาร่วมงาน เป็นต้น และนอกจากนี้การดำเนินการ จัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ และต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการ จัดงาน ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เป็นการทั่วไป สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุ วัตถุประสงค์ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ นิ่งแข็ง)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
ปฏิบัติหน้าที่ เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๕๙
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๙๗๒

(17) 17

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 18 ก.พ. 2556
เลขรับ 6993
เลขรับ.....

ที่ ตผ ๐๐๐๔ / ๐๓๓)๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

19186

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ของเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรปราการ พบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเบิกค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนเพื่อเข้ารับการอบรม “หลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรองรุ่นที่ ๒” ซึ่งจัดโดยมูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครอง (ว.พ.ปค.) ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากนิยามข้อ ๔ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ “การฝึกอบรม” หมายความว่า การอบรมการประชุมทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติการ การบรรยายพิเศษ การฝึกศึกษา การดูงาน การฝึกงานหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นทั้งในและต่างประเทศ โดยมีโครงการหรือหลักสูตรและช่วงเวลาจัดที่แน่นอนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคคลหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานโดยไม่มีการรับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ และตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๑๓๑๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรกฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานศาลปกครองสูงสุด พบว่า ตามประกาศ ก.ศป. กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครอง โดยหนึ่งในคุณสมบัติที่กำหนดคือ การผ่านอบรมหลักสูตรพนักงานคดีปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายปกครองหรือหลักสูตรกฎหมายมหาชนที่ ก.ศป. รับรอง เว้นแต่ ผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาโทหรือปริญญาเอกในสาขากฎหมายปกครองหรือกฎหมายมหาชนในประเทศหรือต่างประเทศที่ ก.พ. รับรอง โดยกำหนดให้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเวลาสามปีและห้าปีตามลำดับถึงแม้หลักเกณฑ์ดังกล่าว ยังไม่มีผลบังคับใช้ขณะนี้ แต่เมื่อครบกำหนด จะส่งผลให้ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าวมีคุณสมบัติได้รับการแต่งตั้งเป็นตุลาการศาลปกครองประกอบกับในการฝึกอบรมดังกล่าวผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าว จะได้รับวุฒิปัตร “กฎหมายปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองตามมาตรฐานที่ ก.ศป. รับรอง” ถือได้ว่าหลักสูตรดังกล่าวเป็นการฝึกอบรมที่ได้รับประกาศนียบัตรวิชาชีพผู้เข้ารับการอบรมตามโครงการดังกล่าว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าลงทะเบียนได้

๒. การจ่ายเงินงบประมาณจัดซื้อของที่ระลึกให้แก่ประชาชนในชุมชนผู้ร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานเทศบาล โดยมีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อและเหรียญพระพิฆเนศสามกษัตริย์ให้กับผู้ที่เข้าร่วมงานในพิธีเปิดอาคารสำนักงานจำนวน ๒,๐๐๐ คน อันเป็นการเบิกจ่ายในลักษณะที่เกินความจำเป็นต่อ

กลุ่มพัฒนาการบบงบประมาณ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ ๓๒๐
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา.....

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ ๓๑๑
วันที่ ๑๕ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา.....

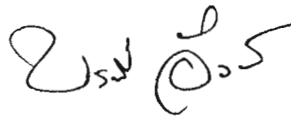
/การจัดงาน
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ ๕๓๐
วันที่ ๑๕ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา.....

การจัดงาน ซึ่งถ้าไม่มีการแจกของที่ระลึกดังกล่าวการจัดงานก็สามารถเกิดขึ้นได้และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ส่วนการจ่ายค่าใช้จ่ายจัดงานสงกรานต์ พบว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานสงกรานต์ประจำปี ๒๕๕๔ มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อเสื้อสงกรานต์จำนวน ๔๕๐ ตัวๆ ละ ๑๕๐ บาท เป็นเงิน ๖๗,๕๐๐ บาท เพื่อแจกให้แก่ผู้บริหาคณะผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และผู้ร่วมงาน การเบิกจ่ายดังกล่าว มีลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ดังนั้นการเบิกจ่ายดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๗๒๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำในลักษณะเช่นเดียวกันนี้อีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน จักขอบคุณยิ่ง ทั้งนี้เพื่อประกอบการติดตามผลการตรวจสอบต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th