

คำวินิจฉัยที่ สค ๒๔/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก เกี่ยวกับหนังสือสำคัญ
สำหรับที่หลวง

ผู้อุทธรณ์ : นาย บ.

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก จังหวัดนครสวรรค์

ผู้ร้องได้ขอข้อมูลจำนวน ๒ รายการ ได้แก่ สมุดบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการของพนักงาน
องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก ระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยองค์การบริหารส่วนตำบล
มาบแก แจ้งว่าให้ข้อมูลข่าวสารได้ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอีกรายการหนึ่ง คือ หนังสือสำคัญสำหรับ
ที่หลวงแปลงโคกแสมสาร หมู่ที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารของทางราชการที่สำคัญ ผู้ร้องจึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ
หน่วยงานของรัฐในการจัดทำทะเบียนที่ดินของรัฐเพื่อเป็นหลักฐาน และความสะดวกในการดูแลรักษา และ
ผู้อุทธรณ์ประสงค์เพียงจะตรวจสอบว่าที่ดินแปลงที่ผู้อุทธรณ์จะซื้อนั้นมีเขตแดนซ้อนทับกับที่ดินตามหนังสือสำคัญ
สำหรับที่หลวงแปลงโคกแสมสาร หมู่ที่ ๓ หรือไม่ ซึ่งเป็นกรณีที่ทางราชการควรให้ความร่วมมือเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้ง
ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ.๒๕๕๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อความโปร่งใส และตรวจสอบได้



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔ /๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก เกี่ยวกับ
หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

ผู้อุทธรณ์ : นายบุญเลิศ ศรีประเทศ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก จังหวัดนครสวรรค์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ ถึง
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อขอสำเนาเอกสารจำนวน ๒ รายการ
ได้แก่

รายการที่ ๑ สมุดบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการของพนักงานองค์การบริหารส่วน
ตำบลมาบแก ระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

รายการที่ ๒ หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง แปลงโคกแสมสาร หมู่ที่ ๓

องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกมีหนังสือ ที่ นว ๘๑๒๐๑/๔๐๓ ลงวันที่ ๒๖
กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งให้ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แต่ปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูล
ข่าวสารรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารของทางราชการที่สำคัญ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจง
ขององค์การบริหารส่วนตำบลมาบแก และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์
ประสงค์จะซื้อที่ดินแปลงที่มีเขตแดนติดกับที่ดินตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแปลงโคกแสมสาร
หมู่ที่ ๓ จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบว่าที่ดินตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
แปลงดังกล่าวมีเขตแดนซ้อนทับกับที่ดินแปลงที่ผู้อุทธรณ์จะซื้อหรือไม่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔ /๒๕๕๖

องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกมีหนังสือ ที่ นว ๘๑๒๐๑/๔๔๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งแจ้งเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปว่า ผู้ที่ครอบครองต้นฉบับหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้แก่ กรมที่ดิน ที่ว่าการอำเภอลาดยาว และสำนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์สาขาลาดยาว โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตและรับรองสำเนาหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง อีกทั้งผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุเหตุผลว่าขอข้อมูลข่าวสารไปเพื่อการใด การที่ประชาชนจะขอดูเอกสารสำคัญสำหรับที่หลวงองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกสามารถดำเนินการให้ตรวจดูได้ แต่การขอสำเนาหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงถือว่าเป็นเอกสารสำคัญ ซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกเป็นผู้ดูแลและรักษา ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๒๒ แม้ว่าประชาชนมีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่หากข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนขอนั้นเป็นเอกสารสำคัญโดยไม่ระบุเหตุผลอันสมควร จึงไม่จำเป็นต้องอนุญาตทุกกรณีไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง แปลงโคกแสมสาร หมู่ที่ ๓ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำทะเบียนที่ดินของรัฐเพื่อเป็นหลักฐาน และความสะดวกในการดูแลรักษา และผู้อุทธรณ์ประสงค์เพียงจะตรวจสอบว่าที่ดินแปลงที่ผู้อุทธรณ์จะซื้อนั้นมีเขตแดนซ้อนทับกับที่ดินตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแปลงโคกแสมสาร หมู่ที่ ๓ หรือไม่ ซึ่งเป็นกรณีที่ทางราชการควรให้ความร่วมมือเป็นอย่างยิ่ง อีกทั้งไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แต่อย่างใด จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้เพื่อความโปร่งใส และตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลมาบแกให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔ /๒๕๕๖

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์	กรรมการ
นางมัลลิกา คุณวัฒน์	กรรมการ
รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ	กรรมการ
ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์