

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ลาไปต่างประเทศ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ข.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : จังหวัดลำปาง

ผู้อุทธรณ์เป็นพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ เทศบาลตำบลวังเหนือ มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง เพื่อขอข้อมูลข่าวสารกรณีจังหวัดลำปางแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ เรื่องการเดินทางไปต่างประเทศในระหว่างลาพักผ่อนประจำปีโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ดังนี้

๑. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ปัจจุบัน จังหวัดลำปางได้อนุญาตให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศ ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวนกี่ราย ประกอบด้วยบุคคลใดบ้าง และระยะเวลาที่ขออนุญาต

๒. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ปัจจุบัน จังหวัดลำปางได้อนุญาตให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศ ตามข้อ ๓๔๘ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล/อบต./อบจ. จำนวนกี่ราย ประกอบด้วยบุคคลใดบ้าง และระยะเวลาที่ขออนุญาต

๓. ในส่วนเทศบาลตำบลวังเหนือได้มีบุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ เดินทางไปต่างประเทศในระหว่างลา (รวมทั้งไม่ได้ลา) จำนวนหลายราย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ปัจจุบัน จังหวัดลำปางได้มีการอนุญาตให้ผู้ใดลาไปต่างประเทศตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ดังกล่าวหรือไม่

๔. กรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างในจังหวัดลำปางลาไปต่างประเทศในระหว่างลาหรือวันหยุดราชการ แต่ไม่ได้ขออนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ดังกล่าว ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางได้ดำเนินการกำกับ ดูแลให้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร

จังหวัดลำปางได้มีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์ว่า กรณีการไปต่างประเทศทั้งในส่วนของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และกรณีพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ข้อ ๓๔๘ เป็นเรื่องที่มีการขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดไว้ โดยได้ถือปฏิบัติมาเป็นเวลานานแล้ว และเป็นหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นที่จะต้องกำชับให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และต่อมาได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการลาเพื่อเดินทางไปต่างประเทศในระหว่างการลาพักผ่อนของบุคคลอื่นทั้งหมด อันเป็นการเดินทางไปต่างประเทศด้วยงบประมาณส่วนตัวและเป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล จึงเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยอาจจะมีผลกระทบเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

/ชื่อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีเดินทางไปต่างประเทศ ในระหว่างการลาพักผ่อนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้อุทธรณ์เห็นว่าอำนาจการอนุญาตให้พนักงานท้องถิ่นได้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นมิใช่ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกับมีบุคคลอื่นซึ่งเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นอีกเป็นจำนวนมากได้ประพฤติเช่นเดียวกับผู้อุทธรณ์ และไม่ปรากฏว่ามีผู้ใดขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแต่อย่างใด การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์จึงมีมูลเหตุจากเรื่องอื่น ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบว่า ข้อที่อ้างว่าการเดินทางไปต่างประเทศต้องขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น หากมีการถือปฏิบัติจริงย่อมมีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตดังกล่าว จึงขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยอาจปกปิดชื่อและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เดินทางไปต่างประเทศก็ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า จังหวัดลำปางได้ตอบชี้แจงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีข้อพิจารณาในส่วนข้อมูลข่าวสารที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ ซึ่งข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารของผู้ขออนุญาตลาพักผ่อนเพื่อเดินทางไปต่างประเทศ แม้ใบลาพักผ่อนแต่ละฉบับจะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ไม่สมควรเปิดเผยต่อบุคคลอื่นก็ตาม แต่การประมวลเรื่องการลาของบุคลากรของหน่วยงาน หรือสถิติการลาในภาพรวมนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ผู้อุทธรณ์ประสงค์จะทราบข้อมูลการถือปฏิบัติเกี่ยวกับการลาไปต่างประเทศของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานเทศบาลและลูกจ้างของเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยและประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดลำปาง ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่จังหวัดลำปางได้สรุปส่งมาเพื่อพิจารณา มีรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ - ชื่อสกุลของผู้ขออนุญาต ตำแหน่งวันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไป ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการลาไปต่างประเทศของเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดลำปางที่ผ่านมา ซึ่งการเปิดเผยไม่น่าจะมีผลกระทบอันจะเป็นการรुक้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งกรณีนี้ผู้อุทธรณ์ไม่ประสงค์จะทราบชื่อและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เดินทางไปต่างประเทศ จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดลำปางเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนของตำแหน่ง วันเดือนปีที่ลา และประเทศที่เดินทางไปของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศแก่ผู้อุทธรณ์ -