

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย และบันทึกการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย พ.  
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม จังหวัดสุรินทร์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การ จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑. สัญญาจ้างโครงการหอกระจายข่าว ๑๘ หมู่บ้าน (งบปี ๒๕๕๒)
๒. สัญญาจ้างโครงการพื้นฐานทุกโครงการที่ใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓ (ม.ค. - ก.ย.)
๓. ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๔ (ผ่านสภา อบต. แล้ว)
๔. บัญชีสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการแผนพัฒนาปี ๒๕๕๓

องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่าเป็นการขอข้อมูลบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

ผู้อุทธรณ์อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และได้มีหนังสืออีกฉบับหนึ่งถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตรึม เพื่อขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๕ รายการ ได้แก่

๑. สัญญาจ้างโครงการหอกระจายข่าว ๑๘ หมู่บ้าน (งบปี ๒๕๕๒)
๒. สัญญาจ้างโครงการพื้นฐานทุกโครงการที่ใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓ (ม.ค. - ก.ย.)
๓. ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๔ (ผ่านสภา อบต. แล้ว)
๔. สรุปค่าใช้จ่ายการจัดกีฬา อบต. ปี ๒๕๕๓ และค่าจัดทำเสื้อกีฬาปี ๒๕๕๓
๕. บันทึกการประชุมงบประมาณปี ๒๕๕๔

องค์การบริหารส่วนตำบลตรึม ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่าเป็นการขอข้อมูลอันเกินความจำเป็นและไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายเห็นว่า ผู้อุทธรณ์และหน่วยงานรัฐตามอุทธรณ์ทั้ง ๒ เรื่องเป็นบุคคลและหน่วยงานรัฐรายเดียวกัน จึงรวมพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ทั้งสองเรื่องเป็นเรื่องเดียวกัน โดยสรุปข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มีจำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. สัญญาจ้างโครงการหอกระจายข่าว ๑๘ หมู่บ้าน (งบปี ๒๕๕๒)
๒. สัญญาจ้างโครงการพื้นฐานทุกโครงการที่ใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓ (ม.ค. - ก.ย.)
๓. ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๔ (ผ่านสภา อบต. แล้ว)
๔. บัญชีสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการแผนพัฒนาปี ๒๕๕๓
๕. สรุปค่าใช้จ่ายการจัดกีฬา อบต. ปี ๒๕๕๓ และค่าจัดทำเสื้อกีฬา ปี ๒๕๕๓
๖. บันทึกการประชุมงบประมาณปี ๒๕๕๔

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลตรึมได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สัญญาจ้างโครงการพื้นฐานทุกโครงการที่ใช้งบประมาณปี ๒๕๕๓ (ม.ค. - ก.ย.) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ แต่การเปิดเผยจะทำให้ผู้อุทธรณ์และสาธารณชนได้ทราบว่าการดำเนินการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างไร้ข้อสงสัย เป็นธรรม ไม่มีประโยชน์อื่นใดแอบแฝง ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายแต่ละปี รายการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น และสัญญาใดๆ ที่ได้มีการอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างแล้วให้ประชาชนสามารถขอดูหรือตรวจสอบได้ ณ สถานที่ทำการของส่วนราชการ และระบบเครือข่ายสารสนเทศของส่วนราชการ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๔ เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ จึงเห็นควรเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ บัญชีสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการแผนพัฒนาปี ๒๕๕๓ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ สรุปค่าใช้จ่ายการจัดกีฬา อบต. ปี ๒๕๕๓ และค่าจัดทำเสื้อกีฬาปี ๒๕๕๓ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ บันทึกการประชุมงบประมาณปี ๒๕๕๔ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการเป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานที่ควรเปิดเผยเพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์ จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลตรึมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๖ แก่ผู้อุทธรณ์