

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบสวนข้อเท็จจริงและรายละเอียดโครงการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ค.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : อบต. คลองน้อย อ. ปากพนัง จ. นครศรีธรรมราช

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายก อบต. คลองน้อย อ. ปากพนัง จ. นครศรีธรรมราช ขอข้อมูลข่าวสารผลการสอบสวนข้อเท็จจริง พร้อมรายละเอียดโครงการไทยเข้มแข็ง ถนน คสล. หมู่ที่ ๑๒ และโครงการถมดินสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หมู่ที่ ๔ ต. คลองน้อย

อบต. คลองน้อย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่ากระบวนการสอบสวนอื่นยังไม่แล้วเสร็จ และเนื่องจากมีผู้ร้องเรียนเกี่ยวกับการจ้างโครงการดังกล่าวต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ จังหวัดนครศรีธรรมราช อีกทั้งมีการแจ้งความเพื่อดำเนินคดีอาญา กับพ้องคดีต่อศาลปกครอง ซึ่งเรื่องยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจมีผลกระทบต่อหน่วยงานดังกล่าวได้

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า อบต. คลองน้อย ดำเนินการประกวดราคาจ้างและทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะการประกวดราคา จำนวน ๓ โครงการ คือ โครงการถมดินลูกรังปรับพื้นที่ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หมู่ที่ ๔ ทำสัญญากับนาย ส. โครงการปรับพื้นที่สถานที่ก่อสร้างสถานีอนามัย หมู่ที่ ๖ ทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด พ. และโครงการก่อสร้างถนน คสล. บ้านบางลึก หมู่ที่ ๑๒ ทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด ต. แต่ อบต. คลองน้อยไม่สามารถจัดให้เข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ โดยมีปัญหาเกี่ยวกับเอกสารไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ เนื่องจากผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาบางคนไม่ได้ลงนามในเอกสารการประกวดราคา อบต. คลองน้อยจึงแจ้งผู้รับจ้างเพื่อระงับการดำเนินการไว้ก่อน และหารือไปยังอำเภอปากพนัง ซึ่งได้รับคำแนะนำให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งในระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง อบต. คลองน้อยได้ยกเลิกสัญญาจ้างทั้ง ๓ โครงการ และได้รายงานความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบฯ ให้อำเภอปากพนังทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม—การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า อบต. คลองน้อยได้ยกเลิกสัญญากับผู้รับจ้างแล้ว ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินโครงการตั้งแต่การประกาศประกวดราคา การทำสัญญากับผู้ชนะการประกวดราคา ตลอดจนการยกเลิกสัญญาจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีข้อยุติแล้ว มิใช่ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการดำเนินการหรืออยู่ระหว่างพิจารณาแต่อย่างใด แม้อาจจะมีการร้องเรียนหรือดำเนินคดีเกี่ยวกับโครงการนั้น ก็ไม่เปลี่ยนแปลงข้อมูลข่าวสารที่มีข้อยุติแล้ว การร้องเรียนหรือการดำเนินคดีเป็นเพียงข้อเท็จจริงที่เพิ่มเติมขึ้นจากข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีข้อยุติแล้วจึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการทำงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนหรือดำเนินคดีได้ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบการทำงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ จึงมีคำวินิจฉัยให้ อบต. คลองน้อย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์