

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๑/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโครงการซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์

ผู้อุทธรณ์ : นาย ท.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : อบต. โนนสมบูรณ์ จังหวัดหนองคาย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายก อบต. โนนสมบูรณ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการประกาศสอบราคาซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ จำนวน ๑ คัน ดังนี้

๑. เอกสารประกาศสอบราคาจ้างเหมาพร้อมเลขที่ประกาศทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด
๒. เอกสารผู้ยื่นซองเสนอราคาพร้อมราคาที่ยื่นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัทยื่นซองเสนอราคา จำนวน ๑ ชุด
๓. เอกสารรายชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัทที่ขอซื้อเอกสารการสอบราคาจ้างเหมา จำนวน ๑ ชุด
๔. เอกสารแบบแปลนโครงการงานจ้างเหมาทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด
๕. เอกสารปริมาณของงานพร้อมราคาปริมาณงานทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด

อบต. โนนสมบูรณ์ จัดส่งเอกสารประกาศสอบราคาจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ให้ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยเอกสารห้างร้าน หรือบริษัท และเอกสารอื่นๆ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลหรือเอกชน หากเปิดเผยอาจกระทบสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า อบต. โนนสมบูรณ์ ได้ประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ประเภทรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ มีผู้สนใจยื่นซองสอบราคา จำนวน ๗ ราย ปรากฏว่าผู้เสนอราคาต่ำสุดอันดับที่ ๑ - ๔ ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด อบต. โนนสมบูรณ์จึงได้พิจารณาผู้เสนอราคาต่ำสุดอันดับที่ ๕ คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นนักหนังสือพิมพ์ บ. เห็นว่าการสอบราคาครั้งนี้อาจไม่โปร่งใส จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารรายการข้างต้น แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่บริษัท และห้างหุ้นส่วนจำกัด จำนวน ๗ ราย ได้ยื่นเอกสารการเสนอราคาต่อ อบต. โนนสมบูรณ์ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการ โดยการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และจากการตรวจสอบเอกสารการเสนอราคาทั้งหมด เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ซึ่งจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสของ อบต. โนนสมบูรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นเอกสารรายชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัทที่ขอซื้อเอกสารประกาศสอบราคา ซึ่งข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และ ๕ อบต. โนนสมบูรณ์อ้างว่าไม่มี จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มิคำขอ จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้อกล่าวอ้างของ อบต. โนนสมบูรณ์เป็นความจริง สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีคำวินิจฉัยให้ อบต. โนนสมบูรณ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน สำหรับเอกสารรายละเอียดในคำชี้แจงการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และเอกสารตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะการกำหนดราคากลางซึ่งเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ให้ อบต. โนนสมบูรณ์เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์