

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๘/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์ : นาย พ.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม เทศบาลตำบลแม่เมาะ จังหวัดลำปาง มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีตำบลแม่เมาะ และประธานกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีปัญหาการบริหารงานภายในกองสวัสดิการสังคม ขอข้อมูลข่าวสารหนังสือร้องเรียน จำนวน ๒ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑ หนังสือร้องเรียนเรื่อง การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และฉบับที่ ๒ หนังสือร้องเรียนเรื่อง ความจริงในกองสวัสดิการสังคม เพื่อประกอบการทำคำชี้แจงในส่วนที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลตำบลแม่เมาะเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อนุญาตให้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารหนังสือร้องเรียนฉบับที่ ๑ ส่วนฉบับที่ ๒ ได้ปฏิเสธการเปิดเผย โดยให้เหตุผลว่า หนังสือดังกล่าวแม้จะมีได้ระบุชื่อผู้ร้องเรียนว่าเป็นผู้ใด แต่เมื่อพิจารณาจากเนื้อหาทั้งหมดแล้วอาจทำให้ทราบตัวบุคคลผู้ร้องเรียนได้ ประกอบกับขณะนี้อยู่ในระหว่างการตรวจสอบข้อเท็จจริง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า เทศบาลตำบลแม่เมาะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีปัญหาการบริหารงานภายในกองสวัสดิการสังคม และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคมไปให้ถ้อยคำ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารหนังสือร้องเรียนซึ่งเป็นมูลเหตุให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ จำนวน ๒ ฉบับดังกล่าว ซึ่งเทศบาลฯ เปิดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหนังสือร้องเรียนฉบับที่ ๑ ส่วนฉบับที่ ๒ ได้ปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยหนังสือร้องเรียนทั้งฉบับอาจทำให้ทราบได้ว่าผู้ใดเป็นผู้ร้องเรียนอันจะเข้าลักษณะเป็นการไม่คุ้มครองผู้ร้องเรียน แต่การไม่เปิดเผยจะเป็นการลิดรอนสิทธิของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ถูกล่ามหากรณีนี้หนังสือร้องเรียนมีลักษณะเป็นบัตรสนเท่ห์ และผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้ไปให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ นอกจากนี้ การเรียกไปให้ถ้อยคำดังกล่าวเป็นไปเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องที่มีการร้องเรียน มิใช่การสอบสวนทางวินัยซึ่งต้องแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลแม่เมาะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ด้วยการให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบดูหนังสือร้องเรียนเรื่อง ความจริงในกองสวัสดิการสังคม แต่ไม่ต้องจัดทำสำเนาให้