

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗๗/๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย เพื่อขอสำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อใช้ในการฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (ก.ก.จ. เชียงราย) จึงประสานให้ ก.ก.จ. เชียงราย เป็นผู้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสาร ซึ่งประธานกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายได้มีคำสั่งที่ ๑๕๖/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ ลงโทษปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ อ ๒๔๕ - ๒๔๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลบังคับ และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจ่ายเงินเดือนคืนแก่ผู้ฟ้องคดีตามจำนวนที่เคยได้รับเดือนสุดท้ายก่อนที่จะถูกปลดออกจากราชการ นับแต่วันที่ถูกปลดออกจากราชการจนกว่าจะได้กลับเข้ารับราชการอีกครั้ง องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายจึงมีคำสั่ง ที่ ๒๖๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการในตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๖ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายเลื่อนขึ้นเงินเดือนย้อนหลัง และแต่งตั้งผู้อุทธรณ์ให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๗ ที่ผู้อุทธรณ์สอบคัดเลือกได้ก่อนถูกปลดออกจากราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายออกคำสั่งเลื่อนขึ้นเงินเดือนย้อนหลังแก่ผู้อุทธรณ์แต่ไม่แต่งตั้งผู้อุทธรณ์ให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๗ โดยอ้างว่าผู้อุทธรณ์ยังมีความผิดทางวินัยอยู่ และทำเรื่องเสนอต่อคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย (ก.ก.จ. เชียงราย) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อแก้ไขขั้นตอนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในการดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ โดย ก.ก.จ. เชียงรายได้มีมติว่าผู้อุทธรณ์ได้กระทำความผิดตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการ ทั้งที่ผู้อุทธรณ์ได้รับการล้างมลทินไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประกอบการยื่นฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายไม่แต่งตั้งให้ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งนักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่รายงานการประชุม ก.ก.จ. เชียงราย ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติงานตามปกติของ ก.ก.จ. เชียงราย ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เปิดเผยอย่างหนึ่งอย่างใดตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้ จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

/เปิดเผย...

ที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน ซึ่งตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ การขออนุญาตเพื่อใช้อาคารในกิจการโรงแรมหรสพไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาขององค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว เป็นอำนาจของจังหวัดสมุทรปราการที่จะพิจารณาอนุญาตในภายหลัง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และ ๕ องค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้วได้พิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ตามใบรับแจ้งความประสงค์จะก่อสร้างฯ เลขที่ ๑/๒๕๕๑ และเลขที่ ๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ อันเป็นระยะเวลาก่อนที่ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ จะมีผลใช้บังคับ อีกทั้งโครงการที่อนุญาตไม่อยู่ในประเภทโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อชุมชน ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการจึงเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณาวินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้ออ้างดังกล่าวเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อขอให้ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางแก้ว เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์