

## แผนการดำเนินงานปรับปรุงระบบพัฒนาคุณภาพชีวิต : กรณีการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 1. สถานการณ์ทั่วไป

1.1 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำยุทธศาสตร์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นกลไกในการพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน” และกำหนดยุทธศาสตร์ 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การยกระดับขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีสมรรถนะสูง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างและใช้ภาคีเครือข่ายในการพัฒนาระบบบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.2 จากการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ 4/2551 วันที่ 23 ธันวาคม 2551 ณ ห้องประชุม 5501 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะที่ปรึกษาภาคประชาชนในการพัฒนาระบบราชการ/ผลการปฏิบัติราชการ/การพัฒนาบริการสาธารณะ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่งตั้งตามคำสั่งที่ 126/2551 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 และคำสั่งที่ 169/2551 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2551 ทำหน้าที่เป็นคณะที่ปรึกษาภาคประชาชน ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และเลือกประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาประเทศ มากำหนดกรอบแนวคิด/กรอบแนวทางที่เหมาะสมในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมอบหมายให้สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม ดำเนินการต่อเนื่องตามแผนดำเนินงานปรับปรุงระบบพัฒนาคุณภาพชีวิต : กรณีการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.3 จากการประชุมคณะที่ปรึกษาภาคประชาชน ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2552 ได้พิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์ที่ 2 การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาประเทศ และที่ประชุมมีฉันทมติให้นำ แผนงานที่ 4 : แผนงานด้านการบริหารจัดการระบบพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นประเด็นการดำเนินงานต่อเนื่องในปงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยให้ดำเนินการใน 2 กิจกรรม คือ

- (1) การปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548
- (2) การจัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์

## 2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการบริหารจัดการแนวทางการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกิจด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- 2.2 เพื่อให้การปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตเป็นไปอย่างถูกต้อง สมบูรณ์ และทันสมัย
- 2.3 เพื่อส่งเสริมการบริหารงานด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดี และเอื้อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

## 3. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

## 4. งบประมาณ

ใช้งบดำเนินงานของสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

## 5. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

6. รายละเอียดการดำเนินงาน					
กิจกรรม	แนวทางและวิธีการดำเนินงาน ที่คณะที่ปรึกษา ให้ความเห็นชอบแล้ว	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. การจัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ที่อยู่ในเกณฑ์การได้รับการสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ	<p>2.1 การดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548</p> <p>ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนในเรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนชรา คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ไปยังจังหวัด เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทบทวนข้อมูลการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ในการเสนอของบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามแบบสำรวจที่ได้มีการลงนามรับรองจากผู้ว่าราชการจังหวัดพร้อมแผ่นดิสก์ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบ</p>	<p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีการนำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ มาประกอบการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้ไม่น้อยกว่าที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552</p> <p>- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีการนำฐานข้อมูลคนพิการ ผู้ป่วยเอดส์ มาประกอบการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้สูงขึ้น 15% จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2552</p>	<p>1. ร้อยละ ที่เพิ่มขึ้นของเงินงบประมาณอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนชรา ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553</p> <p>2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของเงินงบประมาณอุดหนุนเพื่อการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการและผู้ป่วยเอดส์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เมื่อเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552</p>	<p>1. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเพื่อนำมาประกอบการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2552</p>	สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม (ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม)

กิจกรรม	แนวทางและวิธีการดำเนินงาน ที่คณะที่ปรึกษาให้ความเห็นชอบแล้ว	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเตรียมความพร้อมในการสำรวจข้อมูลผู้สูงอายุเพื่อดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ตามแนวทางเดียวกันกับการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548</p> <p>2.2 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะที่ปรึกษาภาคประชาชนฯ ทราบเป็นรายเดือนโดยเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2552 เป็นต้นไป จนกว่าการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป (เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553</p>			<p>2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเพื่อนำมาประกอบการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553</p> <p>และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง</p>	

กิจกรรม	แนวทางและวิธีการดำเนินงาน ที่คณะที่ปรึกษาให้ความเห็นชอบแล้ว	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>ที่ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2552 จะแล้วเสร็จ</p>			<p>2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเพื่อนำมาประกอบการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ได้อย่างเป็นธรรม และทั่วถึง</p>	

กิจกรรม	แนวทางและวิธีการดำเนินงาน ที่คณะที่ปรึกษา ให้ความเห็นชอบแล้ว	เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>2. การปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548</p>	<p>1. แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...</p> <p>2. จัดประชุมคณะทำงานยกร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...</p> <p>3. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการปรับปรุงระเบียบฯ เป็นประจำทุก 3 เดือน โดยเริ่มตั้งแต่ตั้งแต่เดือน พฤษภาคม 2552 เป็นต้นไป จนกว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาลงนามประกาศใช้</p>	<p>กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... เสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อ พิจารณาลงนามประกาศใช้</p>	<p>ประกาศใช้ระเบียบฯ ได้ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553</p>	<p>การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างถูกต้องทั่วถึง และเป็นธรรม</p>	<p>สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม (ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม)</p>

## 7. ผู้เสนอแผนงาน

ธีรพัฒน์ คัชมาตย์  
(นายธีรพัฒน์ คัชมาตย์)

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม

## 8. ผู้เห็นชอบแผนงาน

---

ธนา ยंत्रโกวิท

(นายธนา ยंत्रโกวิท)

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม

## 9. ผู้อนุมัติแผนงาน

---

จรินทร์ จักกะพาก

(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(30 มีนาคม 2552)