

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระกระจุกตัวของเมือง กระจายความเจริญ สร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการพัฒนามากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ประกอบกับการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้ครอบคลุมมากกว่า สมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิมทั้งหมดขึ้นเป็นเทศบาลตำบล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น
เทศบาลตำบล พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗
- (๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๓๘
- (๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๒
- (๔) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๔๖
- (๕) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖
- (๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ตั้งแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

ให้เทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้งตามวรรคหนึ่ง มีชื่อและเขต ตามชื่อและเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้กระทำไปแล้วโดยชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้องและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และเพื่อประโยชน์ในการนับเวลาทำงานให้ถือเวลาทำงานของบุคคลดังกล่าวในระหว่างที่เป็นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเวลาทำงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘ ให้นายองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการ นายองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาล ของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกและเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ในกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเทศบาลนั้น และให้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล คงมีผลบังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือ-

กฎหมายว่าด้วยเทศบาล จนกว่าจะมีเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกโดยเทศบาลที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้สำนักทะเบียนอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบและควบคุมการปฏิบัติงานการทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม คงมีหน้าที่ดังกล่าวในเขตเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่เทศบาลใดมีความพร้อมและประสงค์จะจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ให้เสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการทะเบียนกลาง ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อดำเนินการประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

สรุปสาระสำคัญ
ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล
พ.ศ.

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ “ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. ”
๒. จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง เป็นเทศบาลตำบล
๓. ให้โอนบรรดากิจการ งบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้อง พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม ไปเป็นของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้น สิทธิประโยชน์ต่างๆ ได้รับเช่นเดิม
๔. ให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบอายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
๕. ให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาลของเทศบาลตำบลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่งและเงินค่าตอบแทนพิเศษ ในอัตราขององค์การบริหารส่วนตำบลที่เคยได้รับเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
๖. กรณีสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบล วางลงก่อนครบอายุของสภา ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภา และให้จัดมีการเลือกตั้งใหม่
๗. ให้สำนักทะเบียนอำเภอปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรไปตามเดิมก่อน จนกว่าเทศบาลที่ได้รับการจัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมจึงประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่น

เปรียบเทียบ
องค์การบริหารส่วนตำบล กับ เทศบาลตำบล

ที่	ประเด็น	องค์การบริหารส่วนตำบล	เทศบาลตำบล
๑.	จำนวนสมาชิกสภา	หมู่บ้านละ ๒ คน	๑๒ คน
๒.	เขตเลือกตั้ง	ใช้เขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง	แบ่งเป็น ๒ เขตเลือกตั้ง
๓.	การเลือกตั้งสมาชิกสภา	เลือกได้ไม่เกิน ๒ คน	เลือกได้ไม่เกิน ๖ คน
๔.	ผู้กำกับดูแล	นายอำเภอ	ผู้ว่าราชการจังหวัด โดยมี นายอำเภอเป็นผู้ช่วย
๕.	การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่	ลดหย่อนได้ไม่เกิน ๕ ไร่	ลดหย่อนได้ไม่เกิน ๑ ไร่
๖.	การกู้เงินสถาบันการเงิน	ยังไม่สามารถกู้ได้	สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงิน มาพัฒนาพื้นที่ได้
๗.	การจ่ายเงินอุดหนุนและเงินเพื่อการลงทุน	ได้รับความเห็นชอบจากสภา	ได้รับความเห็นชอบจากสภาและ ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติ
๘.	การใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการชูดดินถมดิน	จะต้องเสนอให้รัฐมนตรีประกาศ กำหนดในราชกิจจานุเบกษา ก่อน	สามารถใช้บังคับได้เลย
๙.	เงินอุดหนุนทั่วไป	ได้รับน้อยกว่าเทศบาล ตาม สัดส่วนที่คณะกรรมการการ กระจายอำนาจฯ กำหนดในแต่ ละปี	ได้รับมากกว่า อบต. ตามสัดส่วนที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดในแต่ละปี
๑๐.	โครงสร้างส่วนราชการ	กำหนดกรอบอัตรากำลังได้ จำกัด	กำหนดกรอบอัตรากำลังได้ ครอบคลุมทุกภารกิจที่เป็นอำนาจ หน้าที่ของเทศบาล ทำให้มี โครงสร้างอัตรากำลังที่ชัดเจนใน การรองรับภารกิจ