

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗



สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา

อ้างถึง ๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๘๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำชี้แจงแนวทางปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. แบบรายงานการดำเนินการคัดเลือกหรือการสอบคัดเลือก จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติให้ชี้แจงแนวทางปฏิบัติในประเด็นสถานะ มูลเหตุ ขอบเขต ความหมาย และผลที่เกิดขึ้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่อ้างถึง เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัด และ ก.เมืองพัทยา) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามมาตรการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นได้อย่างถูกต้อง รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งคำชี้แจงแนวทางปฏิบัติดังกล่าว ให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและศึกษารายละเอียด เพื่อให้เกิดความเข้าใจและปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

๒. ขอให้จังหวัดตรวจสอบและรายงานจำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยาที่ได้ประกาศให้มีการคัดเลือกหรือการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภท อำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษาในรอบเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ ตามแบบที่ส่งมาพร้อมนี้ ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดุขฎิ สุวัฒน์วิทยากร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขาธิการ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓

คำชี้แจงการปฏิบัติตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
 (แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐)

| ลำดับ | ประเด็น | คำชี้แจง |
|-------|---|--|
| ๑. | สถานะของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ ฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ | มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและเป็นที่สุดจนกว่าจะมีกฎหมายมาแก้ไขหรือยกเลิก จึงเป็นผลให้คำสั่งนี้มีสถานะเป็นกฎหมายที่ไปเปลี่ยนแปลงบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เกี่ยวกับผู้ใช้อำนาจการสอบแข่งขัน การคัดเลือก การสอบคัดเลือก และการโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจากเดิม คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) และคำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป |
| ๒. | มูลเหตุและที่มาของคำสั่ง | เนื่องจากการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการใช้ระบบอุปถัมภ์ การเรียกรับผลประโยชน์ในการสอบแข่งขัน การเลื่อนตำแหน่ง การโอน การย้าย และปรากฏปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่แต่ไม่สามารถโอนตามหลักความสมัครใจได้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร่งด่วนเพื่อมิให้เกิดความไม่เป็นธรรมและเกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างร้ายแรง |
| ๓. | ขอบเขตของคำสั่ง | กำหนดให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เข้ามาทำหน้าที่เฉพาะ <ol style="list-style-type: none"> ๑. กระบวนการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ๒. กระบวนการคัดเลือกและการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ประเภทบริหารท้องถิ่น และสายงานบริหารสถานศึกษา ๓. การโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเท่านั้น สำหรับกระบวนการอื่น เช่น การโอนในตำแหน่งและระดับเดียวกันการสอบคัดเลือกเปลี่ยนสายงานจากประเภททั่วไปเป็นประเภทวิชาการ การประเมินเพื่อเลื่อนระดับของตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการ การจัดตั้งส่วนราชการและอื่นๆ ยังคงเป็นไปตามความต้องการและความเหมาะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังเดิม |



| ลำดับ | ประเด็น | คำชี้แจง |
|-------|------------------------|---|
| ๔. | ความหมายและผลของคำสั่ง | <p>๔.๑ การสอบแข่งขัน ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุแต่งตั้งบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยมีคณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสส.) เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขัน แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร</p> <p>๔.๒ การคัดเลือก การสอบคัดเลือก ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกและการสอบคัดเลือกในตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น(หัวหน้าฝ่าย/ผู้อำนวยการกอง/ผู้อำนวยการสำนักหรือเทียบเท่า) ประเภทบริหารท้องถิ่น (รองปลัด/ปลัด) ตำแหน่งสายงานบริหารสถานศึกษา (รองผู้อำนวยการสถานศึกษา/ผู้อำนวยการสถานศึกษา)</p> <p>๔.๓ การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น ให้คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) มีอำนาจพิจารณาและมีมติให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อ</p> <p>๔.๓.๑ ให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปฏิบัติราชการของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๔.๓.๒ แก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่</p> <p>๔.๓.๓ เป็นกรณีไม่สามารถดำเนินการตามหลักความสมัครใจ</p> <p>โดยนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมตินั้นภายในสี่สิบห้าวัน ในกรณีที่นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการตามมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. แล้วแต่กรณี ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยไม่ต้องดำเนินการสอบสวนและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งการตามที่เห็นสมควร</p> |



| ลำดับ | ประเด็น | คำชี้แจง |
|-------|--|--|
| ๕. | ผลของการดำเนินการที่แล้วเสร็จและไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (ตามความข้อ ๔ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๐๙๗๕ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) | <p>การดำเนินการที่แล้วเสร็จนั้น ให้พิจารณาภายใต้เงื่อนไข คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องประกาศผลการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ หรือประกาศผลผู้ผ่านการคัดเลือกหรือผลผู้ผ่านการสอบคัดเลือกได้ ก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จึงถือว่าเป็นการดำเนินการครบถ้วน สมบูรณ์ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เมื่อการนั้นสมบูรณ์ตั้งแต่ต้นก็เป็นผลให้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ดังกล่าวซึ่งมีกำหนดอายุ ๒ ปี ก็ยังสามารถใช้ได้ตามอายุบัญชีต่อไป</p> <p>อนึ่ง กรณีบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่ประกาศผลก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จะสามารถใช้บัญชีได้ก็ต่อเมื่อจังหวัดได้ตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการสอบแข่งขันและออกหนังสือแจ้งเวียน โดยจัดทำเป็นทะเบียนบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่จังหวัดรับรองความถูกต้องแล้วแจ้งเวียนให้ทุกจังหวัดทราบเพื่อใช้ประกอบเป็นเอกสารหลักฐานในการพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุแต่งตั้งหรือเห็นชอบในการย้ายเปลี่ยนสายงานตามมาตรการยกเลิกการระงับการสอบแข่งขัน ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๖๕ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการชะลอการสอบแข่งขันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวด้วย</p> <p>สำหรับการใดที่ไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ จะเป็นผลให้ต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น</p> |



จังหวัด กระบี่ (ตัวอย่าง)

| ลำดับ | ชื่อ อปท. | ดำเนินการสอบตำแหน่ง | สายงาน | ระดับ | วิธีการสรรหา | จำนวนอัตราที่เปิดสอบ | จำนวนผู้สมัครสอบ |
|-------|-------------|---------------------------|----------------------|-------|--------------|----------------------|------------------|
| ๑ | อบจ.กระบี่ | หัวหน้าฝ่ายออกแบบ | นักบริหารงานช่าง | ต้น | สอบคัดเลือก | ๑ | ๕ |
| ๒ | ทต.อ่าวลึก | หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ | นักบริหารงานทั่วไป | ต้น | สอบคัดเลือก | ๑ | ๖ |
| ๓ | อบต.อ่าวนาง | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล | นักบริหารงานท้องถิ่น | กลาง | คัดเลือก | ๑ | ๒ |
| | | หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป | นักบริหารงานทั่วไป | ต้น | สอบคัดเลือก | ๑ | ๑๐ |
| ๔ | อบต.แหลมสัก | ผู้อำนวยการกองคลัง | นักบริหารงานการคลัง | ต้น | คัดเลือก | ๑ | ๕ |
| | | ผู้อำนวยการกองช่าง | นักบริหารงานช่าง | ต้น | คัดเลือก | ๑ | |

ผู้รับรองข้อมูล

ท้องถิ่นจังหวัด/ผอ.กลุ่มมาตรฐานท.พ.และ ก.อบต.

