

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา

ตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

ทั้งนี้ การถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญภารกิจหนึ่งคืองานก่อสร้างและบำรุงรักษาอ่างเก็บน้ำและเขื่อนขนาดเล็ก กรมชลประทาน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ภารกิจดังกล่าวยังเกี่ยวข้องกับภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

- พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

มาตรา 68 บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่

(1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร

- พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

มาตรา 51 (5) มาตรา 54 (2) และมาตรา 57 บัญญัติให้เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนครมีหน้าที่บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(4) การสาธารณสุข โภค และการก่อสร้างอื่นๆ

(6) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ

มาตรา 17 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการ สาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(24) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตและกิจการนั้นเป็นการสมควร ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกัน ดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ดังนั้น เพื่อให้ท้องถิ่นได้ดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนได้อย่างมี คุณภาพภายใต้มาตรฐานขั้นพื้นฐาน และประชาชนได้รับบริการสาธารณะขั้นต่ำที่เท่าเทียมกัน จึง ได้จัดทำมาตรฐานอ่างเก็บน้ำและเขื่อนขนาดเล็กขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นคู่มือและแนวทางในการดำเนินงาน ด้านอ่างเก็บน้ำและเขื่อนขนาดเล็กได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2.2 เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น ใช้เป็นเครื่องมือและแนวทางประกอบการตัดสินใจ สำหรับการดำเนินงาน

1.2.3 เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมี มาตรฐาน

1.3 ขอบเขตของมาตรฐาน

มาตรฐานนี้เป็นการกำหนดแนวทางการออกแบบ การก่อสร้าง และการบำรุงรักษา อ่างเก็บน้ำและเขื่อนขนาดเล็ก

1.4 นิยามศัพท์เชื่อม

- เชื่อนขนาดเล็ก	เชื่อนดินสูงไม่เกิน 15 เมตร
- อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก	ความจุอ่างเก็บน้ำไม่เกิน 1,000,000 ลูกบาศก์เมตร
- การขุดหิน	การขุดที่ต้องใช้วิธีการระเบิดหิน
- การจัดจำแนกดิน	การจัดจำแนกดินทางวิศวกรรม ส่วนมากใช้วิธี Unified Soil Classification System (USCS)
- การวัดพฤติกรรมเชื่อน	การติดตามพฤติกรรมเชื่อน โดยการติดตั้งเครื่องมือเฉพาะด้าน
- แกนเชื่อน	ระนาบในแนวตั้งที่ผ่านแนวศูนย์กลางของสันเชื่อน
- ขอบอ่างเก็บน้ำ	เส้นขอบเขตที่น้ำในอ่างท่วมถึง ตามระดับเก็บกักปกติ
- ชั้นระบายที่ดินเชื่อน	ชั้นกรวดทรายระบายน้ำที่ดินเชื่อนด้านท้ายน้ำ
- ชั้นระบายที่ลาดเชื่อน	ชั้นกรวดทรายระบายน้ำที่ผิวลาดเชื่อนด้านท้ายน้ำ
- ชั้นระบายน้ำ	ชั้นกรวดหรือทรายที่ใช้ในการระบายน้ำออกจากตัวเชื่อนและฐานราก
- ฐานยัน (Abutment)	ส่วนของไหล่เขาที่เชื่อนสร้างเข้าบรรจบหรือส่วนของเชื่อนที่ประชิดกับไหล่เขา
- ท้ายน้ำ	พื้นที่นับจากแกนเชื่อนไปด้านตามน้ำ
- ที่ตั้งเชื่อน	ตำแหน่งหรือพิกัดทางภูมิศาสตร์ที่บอกตำแหน่งเชื่อน
- ปริมาณน้ำใช้	ปริมาณที่เก็บกักระดับน้ำถึงระดับเก็บกักปกติซึ่งสามารถใช้ประโยชน์ได้
- ปริมาตรอ่างเก็บน้ำ	ปริมาณน้ำทั้งหมดที่เก็บกักได้ในอ่างจนถึงระดับเก็บกักปกติ
- ผังโครงการ	แผนผังบริเวณโครงการเชื่อนและอ่างเก็บน้ำแสดงองค์ประกอบทั้งหมด
- ลาดเชื่อน	พื้นที่ผิวเชื่อนที่มีความชัน
- สันเชื่อน	ส่วนบนสุดของเชื่อนที่ใช้เป็นถนนในระหว่างการก่อสร้างบำรุงรักษา
- หน้าเชื่อน	ส่วนของเชื่อนจากแกนเชื่อนไปด้านทวนน้ำ
- หลังเชื่อน	ส่วนของเชื่อนจากแกนเชื่อนไปด้านตามน้ำ
- เหนือน้ำ	พื้นที่นับจากแกนเชื่อนไปด้านทวนน้ำ

1.5 มาตรฐานอ้างอิงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
2. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504
3. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507
4. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484
5. กรมชลประทาน, มาตรฐานรายละเอียดการเสริมเหล็กในอาคารคอนกรีต, 2535.
6. กองวิทยาการธรณี กรมชลประทาน, 2531. มาตรฐานการสำรวจทางวิทยาการธรณี
เขื่อนกักเก็บน้ำและอาคารประกอบ.
7. เกษตรศาสตร์, 2541. โครงการฐานข้อมูลเขื่อนเพื่อประเมินความปลอดภัยและ
บำรุงรักษาของสำนักงาน ชลประทานที่ 9, รายงานสรุปโครงการ.
8. คณะทำงานจัดทำแบบมาตรฐานเขื่อนกักเก็บน้ำและอาคารประกอบ, แนวทางและ
หลักเกณฑ์การออกแบบเขื่อนกักเก็บน้ำและอาคารประกอบ, 2545.
9. ปราโมทย์ ไม้กลัด, 2524. คู่มืองานเขื่อนดินขนาดเล็กและฝาย. พิมพ์ครั้งที่ 2.
นนทบุรี : สมาคมศิษย์เก่าวิศวกรรมชลประทาน.
10. ปราโมทย์ ไม้กลัด, 2526. การบำรุงรักษาเขื่อนดินและอาคารประกอบ, เอกสาร
ประกอบการสัมมนาทางวิชาการ เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการทำงานชลประทาน.
11. วรากร ไม้เรียง, 2542. วิศวกรรมเขื่อนดิน. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : ไลบรารีนาย.
12. วรากร ไม้เรียง, 2546. เอกสารการสอนชุดวิชา เทคนิคการก่อสร้างขนาดใหญ่
หน่วยที่ 16 งานเขื่อน.
13. วรากร ไม้เรียง, 2547. โครงการงานศึกษาความเหมาะสมโครงการปรับปรุงเขื่อนลำปาว
จังหวัดกาฬสินธุ์, รายงานความก้าวหน้า.
14. ส่วนสำรวจภูมิประเทศ, 2542. หลักการสำรวจและทำแผนที่. สำนักสำรวจด้าน
วิศวกรรมและธรณีวิทยา กรมชลประทาน. กรุงเทพฯ.
15. Razgar Baban. **Design of Diversion Weirs**, JOHN WILEY & SONS, 1995.