

## ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๒๑๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ทหารือกรณีการสั่งให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ลับ ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๓๗.๔/๐๒๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดลำพูนได้รายงานผลการดำเนินการในเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติชี้มูลความผิดว่า นายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น อำเภอเมืองลำพูน ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ เกี่ยวกับการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายกลางแจ้งของเทศบาลตำบลบ้านแป้น ซึ่งจังหวัดลำพูนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า นายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ได้กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ เห็นควรเสนอความเห็นให้ รัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งให้นายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ พ้นจากตำแหน่ง แต่เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ นายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจาก ตำแหน่งดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน โดยขอลาออกตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔ จึงถือว่านายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ ได้พ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ตามมาตรา ๔๘ ปรากฏทศ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน จึงไม่อาจเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้ดุลพินิจสั่งให้นายชิงชัย (สุชิงชัย) ฉายใจ พ้นจากตำแหน่ง จึงขอให้พิจารณาว่า ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ให้เสนอความเห็นต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้ นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาลพ้นจากตำแหน่งก็ได้ คำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็น เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของนายกเทศมนตรี ตามมาตรา ๗๓ ดังกล่าว ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการ

/กฤษฎีกา...

# ลับ

กฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ ๑๑๙ - ๑๒๐ /๒๕๕๒ สรุปได้ว่า เนื่องจากมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกเทศมนตรีละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดเป็นเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น ตราบใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกเทศมนตรีจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ การพ้นจากตำแหน่งในกรณีนี้จึงเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นต้นไป มิได้เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย หากแต่เกิดจากการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้ออกโดยอาศัยเหตุแห่งการละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ตราบใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกเทศมนตรีจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อนายกเทศมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่อาจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้อีก ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชิงชัย (สุชิงชัย) จายโจง นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแป้น ได้พ้นจากตำแหน่งเพราะลาออกโดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ตามมาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๓) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนจึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ เสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้อีก อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมด้วยว่า โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลหรือเทศบาลตำบลตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอสามารถเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป จึงขอให้จังหวัดลำพูนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การดำเนินการในเรื่องความรับผิดชอบละเมิดหรือดำเนินการทางวินัยแก่ผู้เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลตภ พรังพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

# ลับ