

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๓๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัมรินทร์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาในการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๓๐๑/๑๗๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๘๓๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ตามที่ประธานกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
แจ้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาเกี่ยวกับระยะเวลาสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภา
ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ซึ่งปรากฏว่า
การวินิจฉัยการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย
กับการวินิจฉัยให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลหนองจะบก อำเภอเมืองนครราชสีมา พ้นจากตำแหน่ง
มีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างกัน จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับ
ระยะเวลาในการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือการพ้นจากตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น
ดังกล่าวให้เป็นแนวทางเดียวกัน นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีของนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส สมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ
จังหวัดหนองคาย นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง
เมื่อขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๕ วรรคสอง ได้กำหนดให้
ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นด้วย ซึ่งตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดลักษณะของบุคคลต้องห้าม
มิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งไว้ กล่าวคือ (๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล
ดังนั้น เมื่อสมาชิกสภาเทศบาลผู้ใดต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล มีผลให้
สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว และการสิ้นสุด
สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเพราะเหตุดังกล่าวนี้ เป็นการสิ้นสุดสมาชิกภาพโดยผลของกฎหมาย
สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลย่อมสิ้นสุดลงทันทีเมื่อต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดย
หมายของศาล เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ศาลจังหวัดหนองคายได้มี
คำพิพากษาให้จำคุก นายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส เป็นเวลาหนึ่งปี และได้มีหมายจำคุกให้คุมขังบุคคล
ดังกล่าวไว้ นายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส ได้ถูกคุมขังอยู่เป็นเวลาหนึ่งวันคือในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์
๒๕๕๒ ศาลจังหวัดหนองคายจึงได้มีคำสั่งปล่อยตัวเป็นการชั่วคราว สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาล
/เมืองท่าบ่อ ...

เมืองท่าปอของนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส จึงสิ้นสุดลงทันที เมื่อต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขัง อยู่โดยหมายศาล คือเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีที่จังหวัดหนองคายรายงานผลการวินิจฉัย การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าปอของนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส ไปยัง คณะกรรมการการเลือกตั้งว่า สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าปอของบุคคลดังกล่าวสิ้นสุดลง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จึงขอด้วยกฎหมายแล้ว

๒. สำหรับกรณีของนายกมล อ่อนน้อม นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลหนองจะบก จังหวัดนครราชสีมา นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๘/๑ และมาตรา ๕๘/๑ ได้กำหนดให้ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดลักษณะ ของบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งไว้กล่าวคือ (๒) เป็นบุคคลล้มละลาย และคณะกรรมการ กฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาล กรณีที่ ศาลล้มละลายกลางได้มีคำพิพากษาให้นายชรัช สุวรรณ สมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีราชา เป็นบุคคล ล้มละลายเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๐ ถือได้ว่านายชรัช สุวรรณ มีลักษณะต้องห้ามในการเป็นสมาชิก สภาเทศบาลและต้องสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองศรีราชาโดยผลของกฎหมายตั้งแต่นั้น วันที่ศาลล้มละลายกลางมีคำพิพากษาว่า นายชรัช สุวรรณ เป็นบุคคลล้มละลายเป็นต้นไป กรณีการสิ้นสุด สมาชิกภาพของสมาชิกสภาเทศบาล และการพ้นจากตำแหน่งของนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล เพราะเหตุดังกล่าวนี้กฎหมายได้บัญญัติไว้ในลักษณะเดียวกัน ดังนั้น เมื่อนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล ผู้ใดต้องคำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ย่อมต้องพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมายทันทีตั้งแต่นั้น วันที่ศาลมีคำพิพากษา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ศาลล้มละลายกลาง ได้พิพากษาให้นายกมล อ่อนน้อม นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลหนองจะบก เป็นบุคคลล้มละลาย นายกมล อ่อนน้อม จึงต้องพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ แต่จังหวัดนครราชสีมา ได้รายงานไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งว่า ความเป็นนายกองจัดการบริหารส่วนตำบลหนองจะบก ของนายกมล อ่อนน้อม ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ จึงไม่ขอด้วยกฎหมาย ตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นไว้ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ จังหวัดนครราชสีมาทราบคำวินิจฉัยดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ด่วนที่สุด

ที่ ลต ๐๓๐๑/

179



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑๒๐ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๗ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง การวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาในการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดหนองคาย (ลับ) ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๐๓๗.๔/๒๒๑
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๖ แผ่น
๒. สำเนาหนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๑๔๐๕
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙ แผ่น

ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๔๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ พิจารณากรณีการวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอซึ่งปรากฏว่ามีแนวทางแตกต่างกัน ดังนี้

๑. กรณีนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส สมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าบ่อ อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ศาลจังหวัดหนองคายได้มีคำพิพากษาตามคดีหมายเลขแดง ที่ ๕๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้จำคุกนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส เป็นเวลาหนึ่งปีและได้มีหมายจำคุกที่ ๔๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้คุมขังนายสัญญา ไว้ในระหว่างอุทธรณ์ โดยถูกคุมขังอยู่เป็นเวลาหนึ่งวัน ต่อมาศาลจังหวัดหนองคายได้มีคำสั่งปล่อยตัวนายสัญญา เป็นการชั่วคราว ในระหว่างอุทธรณ์ เทศบาลเมืองท่าบ่อจึงรายงานคำพิพากษาดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายพิจารณาวินิจฉัย ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ วินิจฉัยให้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าบ่อ เขตเลือกตั้งที่ ๓ ของนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส สิ้นสุดลง โดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ตามคำพิพากษาศาลจังหวัดหนองคาย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือจังหวัดหนองคาย (ลับ) ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๐๓๗.๔/๒๒๑ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. กรณีนายกมล อ่อนน้อม นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหนองจะบก อำเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ถูกศาลล้มละลายกลางพิพากษาว่าเป็นบุคคลล้มละลาย ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตามคำพิพากษาคดีหมายเลขแดง ที่ ๔๕๐๕/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และนายอำเภอเมืองนครราชสีมาได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ สอบสวนและวินิจฉัยข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกองค้การบริหารส่วนตำบลหนองจะบก แล้ววินิจฉัยว่านายกมล อ่อนน้อม เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖๔ (๔) และมาตรา ๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕)

พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบมาตรา ๔๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ความเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจะบกสิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๓๗.๔/๒๑๔๐๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

ซึ่งกรณีดังกล่าวข้างต้น มีแนวทางการวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาในการสิ้นสุดสมาชิกภาพต่างกัน กรณีของนายสัญญา หรือสัญญา บุตรจรัส สมาชิกสภาเทศบาลเมืองท่าบ่อ อำเภوتاบ่อ จังหวัดหนองคาย ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายวินิจฉัยให้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลสิ้นสุดลง ตั้งแต่วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันที่ศาลจังหวัดหนองคายมีคำพิพากษา (นับระยะเวลาย้อนหลังไปถึงวันที่ศาลจังหวัดหนองคายมีคำพิพากษา) แต่ในกรณีของนายกมล อ่อนน้อม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองจะบก อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา นายอำเภอเมืองนครราชสีมาวินิจฉัยให้สมาชิกภาพการเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นวันที่นายอำเภอเมืองนครราชสีมามีคำวินิจฉัย (ไม่นับระยะเวลาย้อนหลังไปถึงวันที่ศาลล้มละลายกลางมีคำพิพากษา)

คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาถึงแนวทางการวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาในการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นแนวทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิชาติ สุขัคคานนท์)
ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักบริหารการเลือกตั้ง
ฝ่ายจัดการเลือกตั้ง ๔
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๘๓๐๗
โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๘๕๖๒