



สำเนาเลขที่	ป.ป.ท.
เลขที่	4085
วันที่	26 ก.ค. 2566
เวลา	13.23 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๖๒๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบ เรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๗๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๓๓.๔/๓๐๔๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) สั่งและปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการพิจารณา รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สมชาย ภาณุพงศ์ เกษวิเวียง

(นายเอกชัย เกษมสุขชัย)
ผู้ช่วยเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

กองนิติธรรม ๒๗ ก.ค. ๒๕๖๖

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๕๘ (0/รายงานทอ.ท.แจ้งมติ/008.1)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

(นางสาวอลิสสา มาหมงคล)

ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๖๖๒๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบ
เรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๑๙๕๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๓๓.๔/๓๐๔๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบ
เรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ รับทราบผลการพิจารณารายงาน
การพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้าง
ธรรมาภิบาล วุฒิสภา ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งผลการพิจารณาในเรื่องนี้
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐฎ์จาร์ อนันตศิลป์

(นางณัฐฎ์จาร์ อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (แจ้งมติ-กสภว/008.2/จริยสาร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th



ที่ กค ๐๔๓๓.๔/๒๐๒๐

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๗๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของคณะกรรมการมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีที่จากรณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล ไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (บก.ปปป)) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

๑) กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดประชุมหารือร่วมกับ ๖ หน่วยงานดังกล่าวข้างต้น และได้เชิญกรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพิจารณาการศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของคณะกรรมการมาธิการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ น. ผ่านระบบ Zoom รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามรายงานพิจารณาดังกล่าว และเห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) การจัดทำระบบติดตามตรวจสอบและป้องกันปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในรูปแบบ QR Code

มติที่ประชุมเห็นชอบให้กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง ดำเนินการจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในรูปแบบ "๑ โครงการ ๑ QR Code" บนระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government Procurement : e - GP) ได้ ซึ่งเป็นศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ที่มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งหมดอยู่แล้วในปัจจุบันจึงสามารถพัฒนาต่อยอดโดยการบูรณาการข้อมูลร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำ QR Code

เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อมูลโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ ระบบ e - GP สร้าง QR Code เชื่อมโยงข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น วงเงินงบประมาณ ราคากลาง รายชื่อผู้ยื่นเสนอราคา รายชื่อผู้ชนะการเสนอราคา ราคาที่ตกลงซื้อ/จ้าง ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา ความคืบหน้าของโครงการ เป็นต้น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดาวน์โหลด QR Code นำไปใส่ไว้ในป้ายโครงการงานก่อสร้าง และผู้สนใจทั่วไปสามารถสแกน QR Code เพื่อดูรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้

๑.๒ ในกรณีโครงการงานก่อสร้างที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) จะเชื่อมโยงข้อมูลไปยังเว็บไซต์โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ด้วย

๒) การกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำ QR Code ที่ได้จากระบบ e - GP ไปใช้ในการเปิดเผยข้อมูลมติที่ประชุมเห็นชอบให้กำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐนำ QR Code ที่ได้จากระบบ e - GP ไปแสดงในป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้าง และกำหนดไว้ในร่างขอบเขตของงาน (TOR) และในสัญญา และได้มอบหมายให้ กรมบัญชีกลางประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมืองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น X เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการนำ QR Code ไปแสดงในป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้าง

กระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง ได้ประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว ได้รับแจ้งว่า เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติในการติดตั้งแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑ ดังนั้น หากต้องการให้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการนำ QR Code ไปแสดงในป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้าง จึงเห็นควรให้สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เสนอมติคณะรัฐมนตรี เพื่อปรับปรุงแนวทางปฏิบัติดังกล่าวต่อไป

๓) ช่องทางการร้องเรียน

๓.๑ มติที่ประชุมเห็นชอบให้กรมบัญชีกลางพัฒนาเว็บเพจรวบรวมช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน และแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจในการตรวจสอบเรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น โดยส่งเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยระบบการรับเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแส ต้องมีการปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ร้องเรียนเป็นความลับ และรัฐต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความมั่นใจถึงความคุ้มครองดังกล่าว

๓.๒ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เห็นควรพัฒนาระบบรับเรื่องร้องเรียน ที่มีรูปแบบตอบกลับการสนทนาผ่านข้อความและเสียงแบบอัตโนมัติ (Chat bot) บนหน้าเว็บเพจ โดยสามารถที่จะพูดคุยได้ตอบกับเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับรายละเอียดในแต่ละโครงการตลอดจนสามารถที่จะร้องเรียนเจ้าของโครงการได้ มติที่ประชุมเห็นชอบให้กรมบัญชีกลางพัฒนาช่องทางการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม โดยจะพัฒนาระบบให้ผู้สนใจทั่วไปสามารถสอบถามหน่วยงานเจ้าของโครงการเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้ามาตอบคำถาม

๔) การปรับปรุงระบบ e - GP เพื่อรองรับแนวทางการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น แบ่งเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

๔.๑ ระยะที่ ๑

๔.๑.๑ ระบบ e - GP สร้าง QR Code เชื่อมโยงข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศต่าง ๆ เช่น วงเงินงบประมาณ ราคากลาง รายชื่อผู้ยื่นเสนอราคา รายชื่อผู้ชนะการเสนอราคา ราคาที่ตกลงซื้อ/จ้าง ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา เป็นต้น ซึ่งเป็นข้อมูลที่เผยแพร่ที่หน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) อยู่แล้วในปัจจุบัน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดาวน์โหลด QR Code นำไปใส่ไว้ในป้ายโครงการงานก่อสร้าง และผู้สนใจทั่วไปสามารถ scan QR Code เพื่อดูรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้

๔.๑.๒ กรณีโครงการงานก่อสร้างที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) จะเชื่อมโยงไปยังข้อมูลโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐบนเว็บไซต์โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

๔.๑.๓ สร้าง Banner ช่องทางการร้องเรียนของหน่วยงาน ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. บนหน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) โดยส่งเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยในปัจจุบันหน่วยงานดังกล่าวมีระบบการรับเรื่องร้องเรียนรองรับอยู่แล้ว

โดยแนวทางดังกล่าวสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๔.๒ ระยะที่ ๒

๔.๒.๑ พัฒนาเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) เพิ่มเติม สำหรับการเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะรวบรวมข้อมูลที่จำเป็น เช่น วงเงินงบประมาณ ผู้ชนะการเสนอราคา ราคาที่ตกลงซื้อ/จ้าง ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา ความคืบหน้าของโครงการ

๔.๒.๒ พัฒนาเว็บไซต์ รวบรวมช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน และแจ้งเบาะแส การทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กับหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบ เรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น โดยส่งเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง และเชื่อมโยงผ่าน QR Code เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

๔.๒.๓ พัฒนาช่องทางการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม โดยจะพัฒนาระบบให้ผู้สนใจทั่วไปสามารถสอบถามหน่วยงานเจ้าของโครงการเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้ามาตอบคำถาม

โดยแนวทางดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาผู้พัฒนาระบบงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

๑ ไร่ ๕ ไร่

(นางสาวอริสรา กลิ่นเขตรกิจ)
นิติกรปฏิบัติการ กองนิติธรรม

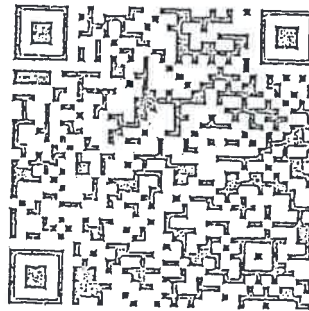
กรมบัญชีกลาง
กองระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและราคากลาง
กลุ่มงานพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๓๘

รายงานการประชุม

เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
ของคณะกรรมการการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๐๐ น.

ผ่านระบบ Zoom



รายงานการประชุม

เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้าง
ภาครัฐ ของคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

วันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น. - ๑๔.๓๐ น.

ผ่านระบบ Zoom

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. กรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑. นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล | รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง |
| ๒. นายธนะโชค รุ่งธิพานนท์ | ผู้อำนวยการกองระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและราคากลาง |
| ๓. นางสาววันทนี ทรัพย์สุขสำราญ | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นางสาวรัชดา สิริภาณุพงศ์ | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ |
| ๕. นายวัฒนา บุญญรักษ์ธัญญา | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ |
| ๖. นางสาวภาสินี คลอวุฒิสถียร | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๗. นางสาวสัตตบงกช ศรีมณี | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๘. นางสาวพนิตเนตร ด่วงดำ | นักวิชาการคลังปฏิบัติการ |

๒. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

- | | |
|---------------------------|---|
| ๙. นายคนพล เอื้อทวีทรัพย์ | รองหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต |
| ๑๐. นางนันทราพร ดุลมา | นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ |
| ๑๑. นางสาวกนกศิลป์ ใจทัน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |

๓. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|--------------------------|---------------------------|
| ๑๒. นางสาวณีย์ แสงสุพรรณ | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผน |
|--------------------------|---------------------------|

๔. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

- | | |
|-----------------------|---|
| ๑๓. นางแก้วตา ชัยมะโน | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ |
|-----------------------|---|

๕. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

- | | |
|-------------------------|---------------------------------|
| ๑๔. นางสาวทิพากร คำเกิด | นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ |
|-------------------------|---------------------------------|

๖. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑๕. นายคณพศ หงสาวรางกูร | ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ |
| ๑๖. นางวิมลมาศ วัฒนจรูญโรจน์ | นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ |

๗. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ)

๑๗. พันตำรวจโทพลตำรวจตรี หลุ่มขำ สารวัตรกลุ่มจิตอาสา กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๘. กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑๘. นางสาวภาวิณี จูดคง นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ

๙. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๙. นายพรศิลป์ บุญมณี นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ

๒๐. นางสาวจันทน์ พิมพ์พานักงานการเงินและบัญชี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสมศักดิ์ ภูสุกุล รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานในการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ตามที่หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๓๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ รอนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณา ร่วมกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกรมบัญชีกลางได้เชิญกรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมด้วย เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๓๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ กรมบัญชีกลางได้สรุปสาระสำคัญของรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบ เรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล ดังนี้

ความเป็นมาและสภาพปัญหา

ด้วยสถานการณ์การทุจริต (Corruption) เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการต่างๆ ของภาครัฐ เป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศ เนื่องจากเป็นการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก ประกอบกับเมื่อพิจารณาข้อมูลดัชนีชี้วัดความโปร่งใสหรือดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันหรือ

/(Corruption ...

(Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย มีคะแนนจำนวน ๓๕ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) อยู่ในลำดับที่ ๑๑๐ จากประเทศที่เข้าร่วมประเมินทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ และอยู่ในอันดับที่ ๖ ของกลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งสะท้อนความหมายว่า การทุจริตหรือคอร์รัปชันในประเทศไทยยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง มีผลกระทบต่อประชาชน อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ประเทศ

ดังนั้น การสร้างเครื่องมือที่เป็นระบบการติดตามตรวจสอบและป้องกันปราบปรามการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ โดยการนำเทคโนโลยีรูปแบบ QR Code มาใช้งานในการเป็นตัวสื่อกลางในการส่งข้อมูลหรือแจ้งเบาะแส เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งเทคโนโลยีรูปแบบ QR Code สามารถใช้สมาร์ทโฟนเพื่ออ่านข้อมูลต่าง ๆ เช่น ข้อมูล เบอร์โทรศัพท์ URL เพื่อเชื่อมโยงไปยังเว็บไซต์ซึ่งเป็นฐานข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการบริหารจัดการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐที่เป็นการเปิดเผยความโปร่งใส โดยใช้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่างๆ ของภาครัฐได้อย่างสะดวก ไม่ซับซ้อนและมีขั้นตอนที่ง่ายในการดำเนินการซึ่งผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการโดยไม่ต้องใช้จ่ายงบประมาณเพิ่ม

คณะกรรมการการสามัญ เสนอว่าควรออกมาตรการหรือนโยบายผ่านมติคณะรัฐมนตรี สั่งการหรือบังคับให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องจัดทำ QR-Code ไว้ที่ป้ายโครงการและต้องกำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตและรายละเอียด (TOR) และในสัญญาด้วย เพื่อให้ทุกหน่วยงานดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกันโดยอาจเชื่อมโยงผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) หรือโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ของกรมบัญชีกลาง หรือโครงการอื่น ๆ อีกทั้งเพิ่มช่องทางให้สามารถรับเรื่องร้องเรียนและแจ้งเบาะแส โดยควรบูรณาการกับหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบเรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น โดยระบบการรับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวต้องมีการปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ร้องเรียน

วิธีการดำเนินการศึกษา

๑. เชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะกรรมการ (๒๐ หน่วยงาน)

๒. เดินทางศึกษาดูงาน ณ จังหวัดเชียงราย จังหวัดระยอง จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดสมุทรปราการ (๘๐ หน่วยงาน) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน

๓. พิจารณาศึกษากฎหมาย ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต และนโยบายของรัฐ

๔. ศึกษาเอกสารเอกสาร วิจัย บทความ กฎหมาย บทความทางวิชาการ และบทวิเคราะห์เกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ

จากการพิจารณาศึกษา พบว่า หน่วยงานล้วนมีความเห็นสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันว่า หากมีรูปแบบ QR Code สำหรับเชื่อมโยงไปยังเว็บไซต์ซึ่งเป็นฐานข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในโครงการต่างๆ จะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับติดตาม ตรวจสอบ โครงการต่างๆของภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงไม่ขัดข้องและมีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว

/อย่างไรก็ดี ...

อย่างไรก็ดี คณะกรรมาธิการฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการออกแบบหรือรูปแบบการจัดทำ QR Code ดังนี้

๑. การจัดทำรูปแบบ QR Code

๑.๑ การจัดทำรูปแบบ QR Code ถือว่าเป็นรูปแบบที่ให้ความสะดวก ไม่ซับซ้อน และมีขั้นตอนที่ง่ายในการดำเนินการ ซึ่งผู้ปฏิบัติงานสามารถดำเนินการโดยไม่ต้องใช้จ่ายงบประมาณเพิ่ม

๒. การนำ QR Code ไปใช้

๒.๑ ทิศ QR Code ดังกล่าวไว้ตามป้ายโครงการต่าง ๆ จะทำให้สามารถตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการได้ตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และสิ้นสุดโครงการ ตลอดจนทำให้เกิดความสะดวกในการรวบรวมข้อมูลทั้งหมดในแต่ละโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐที่มีการจัดซื้อจัดจ้างว่าเป็นไปตามสัญญาและครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดหรือมีการทุจริตหรือประพฤตินอกขอบในขั้นตอนใดหรือไม่ประการใด

๒.๒ คณะรัฐมนตรีควรออกมาตรการหรือนโยบายผ่านมติคณะรัฐมนตรีสั่งการหรือบังคับให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดทำ QR Code ไว้ที่ป้ายโครงการและต้องกำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตและรายละเอียด (TOR) และในสัญญาด้วย โดยให้กรมบัญชีกลางกำหนดระเบียบหรือแนวทางการดำเนินการเพื่อให้ทุกหน่วยงานดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยอาจเชื่อมโยงผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e – GP) หรือโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ของกรมบัญชีกลาง หรือระบบ eMENSCR ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และโครงการอื่น ๆ ทุกโครงการ

๓. ช่องทางการร้องเรียน

๓.๑ หากโครงการใดที่ดำเนินการแล้วไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน และมีการทุจริตเกิดขึ้นก็สามารถที่จะร้องเรียนโครงการนี้ได้โดยฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ ต้องมีช่องทางเชื่อมต่อไปยังหน่วยงานที่รับเรื่องราวร้องทุกข์หรือมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบและเฝ้าระวังพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๓.๒ ฐานข้อมูลระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e – GP) และโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ของกรมบัญชีกลาง หรือระบบอื่น ๆ ควรเพิ่มช่องทางให้สามารถเชื่อมต่อการรับเรื่องราวร้องเรียน โดยควรบูรณาการกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจในการตรวจสอบเรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น

๓.๓ ระบบการรับเรื่องราวร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแส ต้องมีการปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ร้องเรียนเป็นความลับ และรัฐต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความมั่นใจถึงความคุ้มครองดังกล่าว

๓.๔ ระบบรับเรื่องราวร้องเรียนที่มีรูปแบบตอบกลับการสนทนาผ่านข้อความและเสียงแบบอัตโนมัติ (Chat bot) โดยสามารถที่จะพูดคุยโต้ตอบกับเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับรายละเอียดในแต่ละโครงการตลอดจนสามารถที่จะร้องเรียนเจ้าของโครงการได้อีกด้วย

๒.๒ หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๓๓/๔๒๙๒ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

กรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า ได้รับข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับแนวคิดการจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (๑ โครงการ ๑ QR Code) เนื่องจากระบบจะเป็นกลไกการสืบค้นข้อมูลของภาคส่วนต่าง ๆ และภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบและป้องกัน ปราบปรามการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างสะดวกมากยิ่งขึ้น และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง สอดส่องและแจ้งเบาะแสการทุจริตในพื้นที่ ตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการและสิ้นสุดโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) โดยเป็นการนำระบบดิจิทัลมาใช้เพื่อสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานทุกขั้นตอน

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีข้อสังเกตและขอแนะนำ ดังนี้

๑. ในการดำเนินงานควรทำเป็นโครงการนำร่องก่อนในระยะแรก โดยกำหนดเกณฑ์การคัดเลือกโครงการของหน่วยงานนำร่องให้ชัดเจน โดยอาจพิจารณาจากเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงการทุจริตเชิงนโยบายของการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ เกณฑ์การคัดเลือกโครงการตามข้อตกลงคุณธรรม หรือ CoST

๒. พิจารณานูรณาการและใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลและเครื่องมือที่มีอยู่แล้ว ในปัจจุบัน เพื่อลดความซ้ำซ้อนและไม่เพิ่มภาระต่อหน่วยงานภาครัฐจนเกินไป รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการกำหนดแนวทางและการบริหารจัดการเพื่อรองรับการร้องเรียนของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนกำหนดแนวทางการตรวจสอบข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้รับการรายงานหรือการร้องเรียน เช่น พิจารณาจากหลักฐานพยาน หรือข้อมูลเชิงประจักษ์ เป็นต้น

๓. ติดตามประเมินผลระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (๑โครงการ ๑ QR Code) เป็นระยะ เพื่อประกอบการกำหนดแนวทางการพัฒนาระบบให้มีมาตรฐาน สามารถเข้าถึงและใช้งานได้ง่าย ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการบรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้ง กฎกระทรวงประกาศ และระเบียบอื่น ๆ

๒.๓ หนังสือกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่ ดช ๐๐๒๖.(๑๐)๐๓/๒๔๑๘ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

กรมบัญชีกลาง ชี้แจงว่า ได้รับข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจากกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ปปป.) มีข้อคิดเห็น ข้อจากสถานการณ์ในปัจจุบันการทุจริตมิให้เห็นอยู่อย่างแพร่หลาย ทั้งที่ปรากฏเป็นข่าวและไม่เป็นข่าว ปัญหาหลัก ๆ คือ ไม่มีผู้แจ้งเบาะแส หรือเกรงกลัวเนื่องจากมีการกระทำการทุจริตที่เป็นกระบวนการมีอิทธิพลในพื้นที่ ทำให้ยากต่อการตรวจสอบ ซึ่งหากมีการเปิดช่องทางการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิด จะเป็นการง่าย สะดวก และรวดเร็ว ยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มช่องทางการติดตามการร้องเรียนดังกล่าว

พร้อมข้อมูลการติดต่อกับเจ้าหน้าที่รัฐผู้รับเรื่องร้องเรียนให้เป็นรูปธรรม และในอนาคตหากระบบดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e – GP ได้ จะเป็นการลดขั้นตอนในการเผยแพร่รายละเอียดโครงการประกวดและรวดเร็วในการตรวจสอบการทุจริตและการแจ้งเบาะแสของประชาชน

พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นสิ่งที่ดียิ่ง ในการนำเครื่องมือที่เป็นเทคโนโลยี QR Code มาใช้เป็นระบบการติดตามตรวจสอบและป้องกันปราบปรามการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ ซึ่งง่ายต่อการใช้งาน สะดวก และรวดเร็ว และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามตรวจสอบป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มากยิ่งขึ้น กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ปปป.) มีข้อสังเกตและข้อเสนอ ดังนี้

ในการจัดเก็บข้อมูล Digital ซึ่งข้อมูลที่ประชาชนร้องเรียน หรือแจ้งเบาะแสมา ควรเป็นความลับเฉพาะ ซึ่งต้องกำหนดระดับบุคคลที่สามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว และการจัดเก็บที่เป็นระบบ Data Base และมีระดับการป้องกันภัยคุกคามต่อระบบคอมพิวเตอร์ สูงสุด หรือระบบสำรองข้อมูล เมื่อระบบเกิดความผิดพลาด

ภัยคุกคามต่อระบบคอมพิวเตอร์ครอบคลุมทั้งการคุกคามทางระบบฮาร์ดแวร์ ระบบซอฟต์แวร์และข้อมูล โดยสาเหตุของภัยคุกคามอาจมาจากทางกายภาพ เช่น อัคคีภัย ปัญหาวงจรไฟฟ้า ระบบสื่อสาร ความผิดพลาดของฮาร์ดแวร์ ความผิดพลาดของซอฟต์แวร์ หรือภัยคุกคามที่เกิดจากคนหรือผู้ใช้ระบบ เช่น การบุกรุกจากผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาต หรือผู้ใช้ไม่เข้าใจระบบทำให้ระบบเกิดความเสียหาย ภัยคุกคามเหล่านี้ เป็นสาเหตุให้ข้อมูลในระบบเสียหาย สูญหาย ถูกขโมย หรือแก้ไขบิดเบือน

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

จากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ช่างต้นนั้น กรมบัญชีกลางได้นำเสนอแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำระบบติดตามตรวจสอบและป้องกันปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในรูปแบบ QR Code

กรมบัญชีกลางสามารถดำเนินการจัดทำระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในรูปแบบ “๑ โครงการ ๑ QR Code” บนระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e – Government Procurement : e – GP) ได้ ซึ่งเป็นศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งหมดอยู่แล้วในปัจจุบัน จึงสามารถพัฒนาต่อยอด โดยการบูรณาการข้อมูลร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำ QR Code เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ข้อมูลโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งการพัฒนาออกเป็น ๒ ระยะ

ระยะที่ ๑

๑. ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e – Government Procurement : e – GP) สร้าง QR Code เชื่อมโยงข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นข้อมูลที่เผยแพร่ที่หน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) อยู่แล้วในปัจจุบัน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ

ดาวน์โหลด QR Code นำไปใส่ไว้ในป้ายโครงการงานก่อสร้าง และผู้สนใจทั่วไปสามารถ scan QR Code เพื่อดูรายละเอียดโครงการดังกล่าวได้

๒. สร้าง Banner ช่องทางการร้องเรียนบนหน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) โดยส่งเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

โดยแนวทางดังกล่าวสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
ระยะที่ ๒

พัฒนาเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) เพิ่มเติมสำหรับการเปิดเผยข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะรวบรวมข้อมูลที่จำเป็น เช่น วงเงินงบประมาณ ผู้ชนะการเสนอราคา ราคาที่ตกลงซื้อ/จ้าง ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา ความสำเร็จของโครงการ เพิ่มช่องทางการแจ้งเบาะแส การทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ฯลฯ และเชื่อมโยงผ่าน QR Code เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ โดยแนวทางดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการ จัดหาผู้พัฒนาระบบงาน คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖

ข้อสังเกตที่ประชุม ๑. ผู้แทนสำนักงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สอบถามว่าการจัดทำรูปแบบ QR Code จัดทำเฉพาะงานจ้างก่อสร้างหรือทุกประเภทการจัดทำ และให้ข้อเสนอแนะว่า ในระยะที่ ๒ ควรเปิดเผยข้อมูล ความสำเร็จของโครงการ บนหน้าข้อมูลโครงการระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th)

๒. ผู้แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ข้อสังเกตว่า ระยะที่ ๑ ถ้าข้อมูลที่เผยแพร่ที่หน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ยังมีไม่มากพอ เห็นควรให้เผยแพร่ข้อมูล ในระยะที่ ๒

ชี้แจงที่ประชุม กรมบัญชีกลาง ขอชี้แจงว่า การจัดทำรูปแบบ QR Code สามารถจัดทำทุกประเภท การจัดซื้อจัดจ้าง และในระยะที่ ๑ ข้อมูลที่เผยแพร่ที่หน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) มีข้อมูลประกาศต่าง ๆ ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเหมาะสมต่อการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้

มติที่ประชุม เห็นชอบ แนวทางการจัดทำระบบติดตามตรวจสอบและป้องกันปราบปรามการทุจริต คอรัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐในรูปแบบ QR Code โดยให้เพิ่มเติมรายละเอียด ดังนี้

ระยะที่ ๑ ในกรณีโครงการงานก่อสร้างที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์โครงการความโปร่งใส ในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ให้เพิ่มข้อมูลรายการประกาศเชื่อมโยงไปยังข้อมูลโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้าง ภาครัฐบนเว็บไซต์โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST)

ระยะที่ ๒ ควรเปิดเผยข้อมูลความสำเร็จของโครงการ บนหน้าข้อมูลโครงการ ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th)

๒.๒ การนำ QR Code ไปใช้

ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๒.๒.๑ การติด QR Code ดังกล่าวไว้ตามป้ายโครงการต่าง ๆ จะทำให้สามารถตรวจสอบ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโครงการได้ตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และสิ้นสุดโครงการ ตลอดจนทำให้

/เกิดความสะดวก ...

เกิดความสะดวกในการรวบรวมข้อมูลทั้งหมดในแต่ละโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐที่มีการจัดซื้อจัดจ้างว่าเป็นไปตามสัญญาและครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดหรือมีการทุจริตหรือประพฤติด้อยในขั้นตอนใดหรือไม่ประการใด

๒.๒.๒ คณะรัฐมนตรีควรออกมาตรการหรือนโยบายผ่านมติคณะรัฐมนตรีสั่งการหรือบังคับให้ทุกหน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดทำ QR-Code ไว้ที่ป้ายโครงการและต้องกำหนดไว้ในข้อกำหนดขอบเขตและรายละเอียด (TOR) และในสัญญาด้วย โดยให้กรมบัญชีกลางกำหนดระเบียบหรือแนวทางการดำเนินการเพื่อให้ทุกหน่วยงานดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยอาจเชื่อมโยงผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e – GP) หรือโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ของกรมบัญชีกลาง หรือระบบ eMENSCR ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และโครงการอื่น ๆ ทุกโครงการ

กรมบัญชีกลางเห็นควรให้กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นออกหนังสือแจ้งเวียนปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการติดตั้งแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ โดยกำหนดให้เพิ่มรายละเอียดบนป้ายฯ คือ เพิ่ม QR Code ในประกาศบนแผ่นป้ายโครงการ (ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑)

ข้อสังเกตที่ประชุม ๑. ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองและผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอรับประเด็นไปหารือร่วมกับกรมบัญชีกลางต่อไป

๒. ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรมีการกำหนดขนาดของ QR Code บนป้ายโครงการงานก่อสร้างให้เหมาะสม เพื่อให้ผู้สนใจทั่วไปสามารถสแกนจากระยะทางไกลได้ และควรกำหนดให้นำ QR Code กำหนดไว้ในร่างขอบเขตของงาน (TOR) และในสัญญาด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบ แนวทางการนำ QR Code ไปใช้ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขาฯ ประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมืองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การจัดทำมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการติดตั้งแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ และควรกำหนดให้นำ QR Code กำหนดไว้ในร่างขอบเขตของงาน (TOR) และในสัญญาด้วย

๒.๓ ช่องทางการร้องเรียน

ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๒.๓.๑ หากโครงการใดที่ดำเนินการแล้วไม่ก่อเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและมีการทุจริตเกิดขึ้นก็สามารถที่จะร้องเรียนโครงการนี้ได้โดยฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ ต้องมีช่องทางเชื่อมต่อไปยังหน่วยงานที่รับเรื่องราวร้องทุกข์หรือมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบและเฝ้าระวังพฤติกรรมอันเป็นการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๒.๓.๒ ฐานข้อมูลระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e – GP) และโครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (CoST) ของกรมบัญชีกลาง หรือระบบอื่น ๆ ควรเพิ่มช่องทางให้สามารถเชื่อมต่อกับการรับเรื่องราวร้องเรียน โดยควรบูรณาการกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจในการตรวจสอบเรื่องการทุจริตเป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น

กรมบัญชีกลางนำเสนอแนวทางการปรับปรุงเว็บไซต์จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (www.gprocurement.go.th) รองรับช่องทางการร้องเรียน ดังนี้

ระยะที่ ๑ จัดทำ Banner ช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน บนหน้าประกาศ

ข้อมูลโครงการ

ระยะที่ ๒ จัดทำเว็บเพจ รวบรวมช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน และแจ้งเบาะแส การทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กับหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบเรื่องการทุจริต เป็นการเฉพาะ เช่น ป.ป.ช. ป.ป.ท. สตง. หรือ บก.ปปป. เป็นต้น โดยส่งเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง

๒.๓.๓ ระบบการรับเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแส ต้องมีการปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ร้องเรียนเป็นความลับ และรัฐต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความมั่นใจ ถึงความคุ้มครองดังกล่าว

กรมบัญชีกลางเห็นควรให้หน่วยงานที่รับเรื่องร้องเรียนกำหนดแนวทางการปกปิดข้อมูลของผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้ร้องเรียนเป็นความลับต่อไป

๒.๓.๔ ระบบรับเรื่องร้องเรียนที่มีรูปแบบตอบกลับการสนทนาผ่านข้อความ และเสียงแบบอัตโนมัติ (Chat bot) โดยสามารถที่จะพูดคุยโต้ตอบกับเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับรายละเอียดในแต่ละโครงการตลอดจนสามารถที่จะร้องเรียนเจ้าของโครงการได้

กรมบัญชีกลางนำเสนอแนวทางพัฒนาช่องทางการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม โดยจะพัฒนาระบบให้ผู้สนใจทั่วไปสามารถสอบถามหน่วยงานเจ้าของโครงการเกี่ยวกับรายละเอียดของโครงการ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้ามาตอบคำถาม โดยจะพัฒนาในระยะที่ ๒

ข้อสังเกตที่ประชุม ๑. ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ยินดีให้ความร่วมมือในการเชื่อมโยงระบบเรื่องเรียนบนหน้าเว็บไซต์ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) โดยระบบช่องทางรับเรื่องร้องเรียนของ ป.ป.ช. ในปัจจุบันสามารถเปิดเผยและไม่เปิดเผยตัวตนของผู้ร้องเรียนได้

๒. ตัวแทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ยินดีให้ความร่วมมือในการเชื่อมโยงระบบเรื่องเรียนฯ โดยในปัจจุบันหน่วยงานมีระบบการรับเรื่องร้องเรียนรองรับอยู่แล้ว

๓. ตัวแทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ยินดีให้ความร่วมมือในการเชื่อมโยงระบบเรื่องเรียนฯ โดยในปัจจุบันหน่วยงานมีระบบการรับเรื่องร้องเรียนรองรับอยู่แล้ว และให้ข้อสังเกตว่า ในกรณี ๑ ข้อร้องเรียน ผู้ร้องเรียนสามารถรองรับการเรียนทั้ง ๓ ช่องทางได้เลยหรือไม่

ข้อชี้แจงที่ประชุม กรมบัญชีกลาง ขอชี้แจงว่า ๑ ข้อร้องเรียน ผู้ร้องเรียนสามารถร้องเรียนพร้อมกันได้ ทั้ง ๓ ช่องทาง

มติที่ประชุม เห็นชอบ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

พนิตเนตร ด้วงดำ

(นางสาวพนิตเนตร ด้วงดำ)

ผู้จัดรายการประชุม

วรกาน สิริภานุพงศ์

(นางสาววรกาน สิริภานุพงศ์)

ผู้ตรวจรายการประชุม