



ที่ อบ ๐๐๒๓.๓/ ๓๓๘๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 14656
วันที่ - 7 ส.ค. 2566
เวลา.....

ศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานี
ถนนแจ้งสนิท อบ ๓๔๐๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือเรื่องการบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในศาสนสถาน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลนาโพธิ์ ที่ อบ ๓๒๔๐๔/๑๐๕

ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๒. เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง

จำนวน ๑ ชุด

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดอุบลราชธานี ได้รับหนังสือจากเจ้าอาวาสวัดศรีเจริญ บ้านนาโพธิ์ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอบุณฑริก จังหวัดอุบลราชธานี แจ้งว่า เนื่องด้วยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ เป็นศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ ระดับปฐมวัยในศาสนสถาน ตั้งอยู่ที่วัดศรีเจริญ ตำบลนาโพธิ์ อำเภอบุณฑริก จังหวัดอุบลราชธานี มีความประสงค์ ดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติในการบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน ในรูปแบบที่ ๒ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ โดยอ้างถึงรายงาน การประชุมคณะกรรมการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีแนวทางการจัดการบริหาร คือ ๑) ด้านทรัพยากร ๒) ด้านบุคลากร ๓) ด้านงบประมาณ ๔) ด้านวิชาการ ให้บริหารตามมติที่ประชุมเห็นชอบ และให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด/บัดนี้ การบริหารจัดการมีปัญหาอุปสรรค เนื่องจากเปลี่ยนถ่ายอำนาจการปกครอง จึงทำให้มีปัญหาไม่สามารถดำเนินงานไปได้ เช่น การเสนอโครงการ บางเรื่องไม่ได้รับการอนุมัติ คือ โครงการจ้างเหมารถรับส่งนักเรียน ซึ่งให้เหตุผลว่า เป็นการใช้งบประมาณ เกินความจำเป็น แต่ทางศูนย์ฯ เห็นว่า มีนักเรียนอยู่ต่างตำบลอยู่ห่างไกลเข้ามาเรียนที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งนี้ จึงเป็นความรับผิดชอบที่ทางฝ่ายศาสนสถานที่ต้องรับภาระในการจ้างเหมารถรับส่งนักเรียน เพื่อความปลอดภัย และลดภาระผู้ปกครองที่ต้องเดินทางมาส่งด้วยตนเอง โดยเจ้าอาวาสวัดศรีเจริญ เสนอให้มีแนวทางการบริหาร ศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน ตามรูปแบบที่ ๒ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ ศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการและรายงานประชุมศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์วัดศรีเจริญ โดยให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการบุคลากร และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายเงิน ค่าวัสดุรายหัวเด็กเล็ก ค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาล งบประมาณอาหารกลางวัน และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณไว้ ทางวัดศรีเจริญมีความประสงค์จะพิจารณาดำเนินการ ตามรูปแบบที่ ๒ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๒๗๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ อาทิ ค่าอาหารกลางวัน ค่าพาหนะนำส่งเด็กไปสถานพยาบาล ควรโอนให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไปดำเนินการ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา
การจัดการศึกษาท้องถิ่น
เลขรับ 105
วันที่ 16 พ.ย. 2566
เวลา 11.27 น.

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาปฐมวัย
และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
เลขรับ 475
วันที่ - 7 ส.ค. 2566
เวลา 16.00 น.

/จังหวัดอุบล...

จังหวัดอุบลราชธานี โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี ได้ร่วมประชุมพิจารณาหาแนวทางร่วมกันกับเทศบาลตำบลนาโพธิ์และเจ้าอาวาสวัดศรีเจริญ โดยมีท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ท้องถิ่นอำเภอบุญศรี รองนายกเทศมนตรี ตำบลนาโพธิ์ ปลัดเทศบาล หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล รักษาการแทนผู้อำนวยการกองการศึกษา นักวิชาการศึกษา ครูศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ ผู้ช่วยนักวิชาการศึกษา ผู้ช่วยนักวิชาการเงินและบัญชี และเจ้าอาวาสวัดศรีเจริญ ซึ่งเจ้าอาวาสวัดศรีเจริญ เสนอว่า ในการใช้เงินรายได้สะสมของศูนย์พัฒนา เด็กเล็กวัดศรีเจริญเป็นเรื่องที่ยุ่งยาก เนื่องจากเทศบาลตำบลนาโพธิ์ยังให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ เสนอการเบิกจ่ายงบประมาณผ่านไปยังนายกเทศมนตรีตำบลนาโพธิ์เป็นผู้อนุมัติ จึงมีประเด็นหารือในที่ประชุม ร่วมกับเทศบาลตำบลนาโพธิ์ ดังนี้

ประเด็นหารือ กรณีที่ ๑ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญสามารถใช้จ่ายเงินสะสมของ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารศูนย์ตามข้อ ๑๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยรายได้และรายจ่ายของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยไม่ต้องให้ผู้บริหาร ท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมตามข้อ ๑๔ ของระเบียบดังกล่าวได้หรือไม่ เนื่องจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญเป็นการบริหารจัดการร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลนาโพธิ์และ วัดศรีเจริญ ในรูปแบบที่ ๒ และให้เทศบาลตำบลนาโพธิ์ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ วัดศรีเจริญครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

จังหวัดอุบลราชธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ ๑ การใช้จ่ายเงินสะสมของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก วัดศรีเจริญ หากศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมีรายได้ไม่เพียงพอและมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน จะต้องเสนอขอความเห็นชอบ ผ่านคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ ซึ่งอำนาจในการอนุมัติเป็นของผู้บริหารท้องถิ่น คือ นายกเทศมนตรีตำบลนาโพธิ์เป็นผู้อนุมัติ ทั้งนี้ จะกระทำเฉพาะกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสถานศึกษา ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการผู้เรียน หรือกิจการที่เพิ่มพูนรายได้ของสถานศึกษา หรือกิจการที่จัดทำ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้เรียน ต้องเกิดประโยชน์กับผู้เรียนโดยตรง และต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาของ สถานศึกษา ทั้งนี้ ให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญจัดทำเป็นโครงการหรือกิจกรรมบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ ตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการดำเนินการโครงการ หรือกิจกรรมของสถานศึกษา เว้นแต่ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบอำนาจเป็นหนังสือให้หัวหน้าสถานศึกษาได้ กรณีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณที่มีวงเงินไม่เกินห้าแสนบาทหรือ กรณีการดำเนินการโครงการหรือกิจกรรมที่ไม่ได้กำหนดในแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณเฉพาะที่มีความ จำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้เรียนที่มีวงเงินไม่เกินห้าหมื่นบาท ซึ่งเงินรายได้ของ สถานศึกษา คือ เงินที่ได้จากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณให้สถานศึกษาหรือเงินที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจากการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปและตั้งงบประมาณให้สถานศึกษาเป็นค่าอาหาร กลางวัน เงินรายหัวนักเรียนและเงินพัฒนาการจัดการศึกษาที่ตั้งไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/ เพิ่มเติม เมื่อเทศบาลประกาศใช้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมแล้ว ให้เบิกจ่ายเพื่อโอนเข้า บัญชีเงินฝากธนาคารของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หากมีเงินเหลือจ่ายให้ตกเป็นเงินรายได้สะสมของศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก เว้นแต่กรณีรายได้ที่กำหนดเงื่อนไขเหลือจ่ายให้ส่งคืนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้ และการจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม ทั้งนี้ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญต้องถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เพราะเงินรายได้สะสมส่วนหนึ่งมาจากงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือของเทศบาลตำบลนาโพธิ์อินจันจัดสรรให้

กรณีที่ ๒ การดำเนินการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญตามรูปแบบที่ ๒ ที่มีบันทึกข้อตกลงที่ทำไว้ระหว่างวัดศรีเจริญกับเทศบาลตำบลนาโพธิ์ เห็นว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว ๒๗๖ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ รูปแบบที่ ๒ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ โดยให้มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจน และให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ และสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องกับศูนย์ หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณี โดยอ้างถึงรายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีแนวทางการจัดการบริหาร คือ ๑) ด้านทรัพย์สิน ๒) ด้านบุคลากร ๓) ด้านงบประมาณ ๔) ด้านวิชาการ ให้บริหารตามที่มติที่ประชุมเห็นชอบ และให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด ทั้งนี้ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีเจริญต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และการจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ความเห็นของจังหวัดอุบลราชธานีทั้งสองกรณีถูกต้องหรือไม่ มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

เนื่องจากรูปแบบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก รูปแบบที่ ๒ ยังเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เพราะมีระเบียบกฎหมายประกาศใช้บังคับเพิ่มเติมเข้ามาเกี่ยวข้อง จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดอุบลราชธานีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาเป็นประการใด กรุณาแจ้งจังหวัดอุบลราชธานีทราบด้วย เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเพชร สร้อยสระคู)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๔๕๓๔ ๔๕๘๙

ผู้ประสานงาน (เพ็ญภา ๐๖๔-๑๙๐๕๙๒๔)