

ตารางสรุปคำวินิจฉัยกรณีศึกษาปัญหาและผลกระทบของการทำประมงภายใต้กฎหมายประมง

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘.๑ ปัญหาและผลกระทบของการทำการประมงพาณิชย์		
๘.๑.๑ ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายประมงที่มีผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งมีข้อเรียกร้องดังนี้		
(๑) กรณีขอให้พิจารณาทบทวนปรับปรุงแก้ไขกฎหมายพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทลงโทษ/โทษปรับทางกฎหมายที่รุนแรง เพื่อให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตการทำประมง	ผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยการศึกษาหารือและเห็นชอบร่วมกันตามมาตรา ๒๖ (๓) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑.๑) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราโทษปรับซึ่งควรกำหนดอัตราโทษปรับตามขนาดของเรือให้มีอัตราโทษปรับที่ลดลง อาทิเช่น อัตราโทษกรณีหน้าที่ให้เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมง และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ เช่น ให้ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลา จัดทำสมุดบันทึกการทำประมง แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้ง ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก จัดทำเครื่องหมายประจำเรือ และกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามหลักเกณฑ์ (มาตรา ๘๑) การยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง จำนวนรายชื่อและหนังสือคนประจำเรือ ต่อเจ้าหน้าที่ก่อนนำเรือประมงออกจากท่า (มาตรา ๘๒) เพื่อให้กฎหมายมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น (๑.๒) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดคณะกรรมการเปรียบเทียบ และหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้มีคณะกรรมการขึ้นอีกชุดหนึ่งซึ่งประกอบด้วยประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลแก่คณะกรรมการเปรียบเทียบ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ	- คณะรัฐมนตรี - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำเนาถูกต้อง


(นางสิลิ วงศ์กรฐ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๒) กรณีขอให้พิจารณาทบทวน ปรับปรุงยกเลิก กฎหมายลำดับรองที่มี จำนวนมาก พร้อมทั้งให้ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๖) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมประมงดำเนินการ ดังนี้ (๒.๑) ขอให้พิจารณา ศึกษา รวบรวม จัดกลุ่มหัวข้อของกฎหมายลำดับรอง เพื่อพิจารณายกเลิก กฎหมายลำดับรองในเรื่องเดียวกันนำมาจัดทำเป็นกฎหมายลำดับรองให้อยู่ในฉบับเดียว โดยให้มี ดำเนินการตามตัวอย่างเช่นเดียวกันกับประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้า และกำหนดทำเทียบเรือของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งได้มีการพิจารณายกเลิกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้าและกำหนด ทำเทียบเรือของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็น ฉบับที่ ๑ และยกเลิกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้าและกำหนด ทำเทียบเรือของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้น รวมทั้งตามแนวทางการดำเนินการในส่วนของการประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และ วิธีการติดตั้งระบบติดตามเรือประมงและดูแลรักษาระบบติดตามเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ให้ สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา พ.ศ. ๒๕๖๓ (vms) ซึ่งเป็นการดำเนินการแก้ไขกฎหมายในลักษณะเดียวกัน (๒.๒) ขอให้จัดทำคู่มืออธิบายกฎหมาย พร้อมทั้งข้ออ้างอิงของกฎหมายลำดับรองในเรื่องนั้น ๆ เช่น คู่มือการออกใบรับรองซากเพื่อการส่งออก คู่มือการแจ้งเข้า - ออกของเรือประมง คู่มือชาวประมงพาณิชย์ เป็นต้น และเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ หรือสื่อต่าง ๆ เพื่อให้ชาวประมงได้รับทราบ รวมทั้งใช้ศึกษาทำความเข้าใจได้ง่าย ต่อไป ตามแนวทางที่กรมประมงดำเนินการ (๒.๓) อธิบาย ชี้แจงทำความเข้าใจให้แก่หน่วยงาน ชาวประมงและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ รวมตลอด ถึงการจัดฝึกอบรมต่าง ๆ เพื่อการนำไปใช้และปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น การอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร เพิ่มประสิทธิภาพในปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก หลักสูตรการเพิ่ม	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมประมง สำเนาถูกต้อง  (นางสิวลี มงคลครุฑ)

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ประสิทธิภาพการตรวจสอบเรือที่ต้องสงสัยว่ามีการกระทำความผิดโดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) ในทะเล ตามแนวทางที่กรมประมงได้ดำเนินการ	
(๓) กรณีขอให้พิจารณาขั้นตอนการออกใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยให้กรมประมงเป็นผู้พิจารณาโดยไม่ต้องผ่านคณะกรรมการเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๔) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงชี้แจงและทำความเข้าใจกับชาวประมงเกี่ยวกับกระบวนการ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาดำเนินการดังกล่าวตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ โดยใช้ระยะเวลาในการอนุญาตภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอและเอกสารหรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน หรือหลังจากใบอนุญาตฉบับปัจจุบันสิ้นอายุและเรือประมงอยู่ที่ท่าเทียบเรือประเทศไทยด้วยเพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อเรียกร้องจากชาวประมง	- กรมประมง
(๔) กรณีขอให้กรมประมงกำหนดเขตทะเลชายฝั่งเพื่อการทำการประมงและจัดทำข้อตกลงในการใช้พื้นที่ทางทะเลร่วมกันและสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่และชาวประมงเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในการประกอบอาชีพระหว่างประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ รวมถึงระหว่างกลุ่มที่ปฏิบัติตามกฎหมายประมงและผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๔) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมง คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด และคณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง พิจารณาจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแนวทางการใช้พื้นที่ทางทะเลในการทำประมงจากประมงพาณิชย์และประมงพื้นบ้าน เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการและการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป	- กรมประมง - คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด - คณะอนุกรรมการกลั่นกรองกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาคประมงและแรงงานในภาคประมง สำเนาถูกต้อง 

(นางสิลิ วงศ์ครุฑ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๕) กรณีขอให้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีการรับฟังความคิดเห็นและผลกระทบ ต่อวิธีการประมงแบบดั้งเดิมที่ทำให้ชาวประมงต้องปรับตัวอย่างรวดเร็วจากประชาชน เพื่อให้กฎหมายมีความเหมาะสม สอดคล้องกับวิถีการทำการประมง	ผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยการศึกษาหารือและเห็นชอบร่วมกันตามมาตรา ๒๖ (๓) อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีและกรมประมงให้ดำเนินการ ดังนี้ (๕.๑) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีการตราเป็นพระราชบัญญัติ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากชาวประมงและประชาชน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (๕.๒) ให้กรมประมงพิจารณาดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากชาวประมง สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย และผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งจะได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายอย่างรอบด้านและทั่วถึง ก่อนที่จะมีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการประมงเพิ่มเติมในอนาคตต่อไป	- คณะรัฐมนตรี - กรมประมง
๘.๑.๒ ปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคประมง ซึ่งมีข้อเรียกร้อง ดังนี้		
(๑) กรณีขอให้กรมประมงพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เปิดขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวทั้งปี หรือปีละ ๒ ครั้ง เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคกิจการประมงทะเล และนำเทคโนโลยีใหม่มาใช้ในเรือประมงมากยิ่งขึ้นเพื่อให้สามารถลดจำนวนการใช้แรงงานหรือทดแทนแรงงานประมงได้บางส่วน	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๖) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงและกระทรวงแรงงานดำเนินการ ดังนี้ (๑.๑) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ขอให้กระทรวงแรงงานดำเนินการเพื่อให้มีการนำเข้าแรงงานภาคประมงตาม MOU เพิ่มมากขึ้นเพื่อแก้ไขการขาดแคลนแรงงานภาคประมง โดยขอให้คำนึงถึงข้อกำหนดในด้านความมั่นคงของประเทศเป็นสำคัญ รวมถึงควรชี้แจง ทำความเข้าใจให้กับชาวประมงได้รับทราบถึงข้อขัดข้องจากทางประเทศเพื่อนบ้าน (๑.๒) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะยาว ดังนี้ (๑.๒.๑) เสนอแนะให้กรมประมงและกระทรวงแรงงานพิจารณานำเครื่องมือช่วยทุ่นแรงงานภาคประมง ยกระดับแรงงานอาชีพประมง และสร้างแรงจูงใจเพื่อให้แรงงานต่างด้าวสนใจทำงานในภาคประมง	- กรมประมง - กระทรวงแรงงาน สำเนาถูกต้อง 

(นางสิลิ วงศ์ครุฑ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	เพิ่มมากขึ้น โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนในการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการทำประมงในด้านต่าง ๆ รวมถึงแหล่งเงินทุนในการดำเนินการดังกล่าว ตามแนวทางที่กรมประมงได้ดำเนินการ เช่น โครงการปรับปรุงการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและลดการใช้แรงงานบนเรือประมงอวนล้อมจับ โดยการใช้เทคโนโลยีและเครื่องมือทุ่นแรงที่เหมาะสม เพื่อศึกษาผลการติดตั้งเครื่องกวนแบบ Power block ซึ่งผลการศึกษาแสดงให้เห็นว่าการลงทุนเป็นเงินจำนวน ๓.๗๔ ล้านบาท เพื่อติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์ปรับปรุงองค์ประกอบของเรือ สามารถลดจำนวนแรงงานประมงซึ่งทำหน้าที่ในการเก็บกู้อวนลงได้ถึงร้อยละ ๒๕.๖ ต่อเที่ยวการออกไปทำการประมง และการสร้างโมเดลเรือฝึก “ปลาปลั่ง” ซึ่งเดิมเป็นเรือประมงอวนล้อมจับและได้รับการพัฒนาปรับปรุงเครื่องมือทำการประมง เพื่อช่วยลดต้นทุน (ด้านแรงงานประมง) (๑.๒.๒) เสนอแนะให้กรมประมงดำเนินการจัดตั้งโรงเรียนหรือสถาบันฝึกสอนการทำประมง เพื่อเป็นการยกระดับอาชีพและภาพลักษณ์ของอาชีพประมง ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคประมงอย่างยั่งยืน ตามที่กรมประมงได้มีคำสั่งที่ ๑๘๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการโรงเรียนชาวประมงพื้นบ้านยั่งยืน พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ชาวประมงได้รับทราบ	
(๒) กรณีขอให้ภาครัฐผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่จะเข้ามาทำงานในเรือประมง สามารถจดทะเบียนเข้ามาทำงานได้ตลอดทั้งปีและกำหนดการนำเข้าแรงงานต่างด้าวภาคประมงให้มีความชัดเจน และกำหนดค่าใช้จ่ายให้เหมาะสม เพื่อเป็นการลดต้นทุนของชาวประมง	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๖) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงและกรมการจัดหางานให้พิจารณาปรับปรุงกระบวนการออกหนังสือคนประจำเรือและใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว เพื่อเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายให้กับนายจ้างอีกทางหนึ่ง	- กรมประมง - กรมการจัดหางาน สำเนาถูกต้อง  (นางสิริล วงศ์ครุฑ)

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘.๑.๓ ปัญหาวันทำประมงไม่เพียงพอและไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ซึ่งมีข้อเรียกร้อง ดังนี้		
(๑) กรณีขอให้เพิ่มวันทำการประมงจาก ๒๔๐ วัน เป็น ๓๒๐ วัน เพื่อให้สอดคล้องกับวิธีการทำการประมง	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๖) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงชี้แจงและทำความเข้าใจกับชาวประมงเกี่ยวกับการคิดคำนวณค่า MSY โดยมีความเห็นของนักวิชาการที่มีความรู้ความเข้าใจและเป็นที่ยอมรับเพื่อให้ข้อมูลกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการคิดค่า MSY และการพิจารณาให้ความเห็นชอบค่า MSY ซึ่งนำมาใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดวันทำการประมงเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน ซึ่งจะช่วยลดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างกรมประมงและชาวประมง	- กรมประมง
(๒) กรณีขอให้นับวันทำการประมงจากวันที่เริ่มปล่อยยวนลงน้ำเพื่อจับสัตว์น้ำ ไม่ใช่ นับวันที่เรือออกจากท่าตามระเบียบของการทำประมงนอกน่านน้ำในเขตมหาสมุทรอินเดียตอนใต้ (SIOFA) เนื่องจากเรืออาจต้องเจอลมสุ่ม	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงชี้แจงและทำความเข้าใจกับชาวประมงเกี่ยวกับการนับเวลาเริ่มต้น การนับเวลาสิ้นสุด และการนับวันทำการประมงให้แก่ชาวประมงทราบต่อไป	- กรมประมง
๘.๑.๔ ปัญหาการนำเรือประมงที่ถือธงต่างประเทศ (มาเลเซีย) กลับเข้ามาจอดในประเทศไทย ซึ่งมีข้อเรียกร้อง ดังนี้		
(๑) กรณีขอให้แก้ไข พรก. การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕ วรรคห้า และประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแจ้งข้อมูลล่วงหน้าและกำหนดท่าเทียบเรือของเรือประมงที่มีธงเรือประมงไทยที่ประสงค์จะเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๔	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงชี้แจงและทำความเข้าใจกับชาวประมงเกี่ยวกับนโยบายของประเทศมาเลเซีย กรณีการนำเรือประมงที่ถือธงประเทศมาเลเซียกลับเข้ามาจอดในประเทศไทยให้แก่ชาวประมงทราบต่อไป	- กรมประมง สำเนาถูกต้อง  (นางสาวลิ วังค์ครุฑ)

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘.๒. ปัญหาและผลกระทบของการทำการประมงพื้นบ้าน		
๘.๒.๑ ปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรทางทะเล ซึ่งมีข้อเรียกร้อง		
(๑) กรณีขอให้แก้ไขปัญหาเรื่อง การอนุรักษ์หรืออนุบาลพันธุ์สัตว์น้ำ การขาด ความรู้ความเข้าใจขาดความจริงจังและ ความต่อเนื่อง ในการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรสัตว์น้ำ ขนาดเล็ก รวมถึงปัญหาการที่ไม่มีส่วนร่วม ระหว่างรัฐ เอกชน ชุมชน และงบประมาณ สนับสนุนในการจัดหาลูกพันธุ์สัตว์น้ำ วัสดุอุปกรณ์ และฝึกอบรม	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังนี้ (๑.๑) ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กรมประมงและกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ให้เพียงพอต่อการดำเนินโครงการสนับสนุนขององค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และโครงการด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างเพียงพอและทั่วถึง (๑.๒) ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่กรมประมงให้เพียงพอแก่ การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ โดยขอให้กรมประมงพิจารณาขอความร่วมมือไปยังคณะกรรมการ ประมงประจำจังหวัด และจังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลให้ประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล พื้นที่ทำการประมงพื้นบ้าน พื้นที่ทำการประมงพาณิชย์ และสนับสนุนให้ชุมชนมีธนาคารสัตว์น้ำเพิ่มมากขึ้น เพื่อลดปัญหาความขัดแย้ง ระหว่างกลุ่มประมงพื้นบ้านและกลุ่มประมงพาณิชย์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและในอนาคต รวมทั้งขอให้ กรมประมงพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของทุกชุมชนให้มีความทั่วถึงและเพิ่มจำนวนงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการของแต่ละชุมชน (๑.๓) ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการสนับสนุน ส่งเสริมชุมชนบริเวณชายฝั่งในการ เสนอโครงการอนุรักษ์พื้นที่ รวมทั้งพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ให้เพียงพอต่อการดำเนินโครงการ	- คณะรัฐมนตรี - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมประมง - คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด - จังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเล - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำเนาถูกต้อง 

(นางสิลิ วังศักรุท)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๑.๔) ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณ และส่งเสริมการดำเนินการของชุมชนบริเวณชายฝั่ง	
(๒) กรณีขอให้แก้ไขปัญหาการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันดำเนินการบำบัดน้ำเสียก่อนที่จะปล่อยลงสู่แหล่งน้ำ เพื่อป้องกันมิให้มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่ทะเล และรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวผ่านโครงการที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนต่อไป	- กรมโรงงานอุตสาหกรรม - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(๓) กรณีขอให้แก้ไขปัญหাপ่าชายเลนซึ่งเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำถูกทำลาย	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการเพื่อลดการกัดเซาะชายฝั่ง และให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับการอาศัยในพื้นที่อนุรักษ์ชายฝั่งเพื่อลดการบุกรุกป่าชายเลน และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมปลูกและอนุรักษ์ป่าชายเลน ซึ่งเป็นแหล่งที่อยู่ของสัตว์น้ำในเขตพื้นที่ความดูแลรับผิดชอบให้เพิ่มมากขึ้น	- กรมประมง - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(๔) กรณีขอให้แก้ไขปัญหาการใช้เครื่องมือประสิทธิภาพสูงในการจับสัตว์น้ำ	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกรมประมงชี้แจงประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจกับชาวประมงเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย และขอให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดปัญหาในประเด็นการใช้เครื่องมือประสิทธิภาพสูงในการจับสัตว์น้ำ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กรมประมง - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำเนาถูกต้อง  (นางสาวสี มงค์ครุฑ)

ประเด็น	คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน (มาตรา)	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘.๒.๒ ปัญหาการให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่ชาวประมง	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีและกรมประมงพิจารณาจัดให้มีโครงการการให้สินเชื่อแก่ชาวประมงอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อเป็นการช่วยเหลือชาวประมงให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่อง	- คณะรัฐมนตรี - กรมประมง
๘.๒.๓ ปัญหาการให้ความช่วยเหลือด้านการส่งเสริมอาชีพในช่วงที่ไม่สามารถทำการประมง	ยุติเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๗ (๘) ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กรมประมงและกระทรวงแรงงานส่งเสริมความรู้และสนับสนุนงบประมาณให้แก่ชาวประมง เพื่อให้ชาวประมงมีอาชีพสำรองเพื่อหาเลี้ยงชีพ เช่น การแปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าประมง การปรับเปลี่ยนให้ชาวประมงเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เป็นต้น เพื่อให้การส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการให้ความช่วยเหลือแก่ชาวประมงในช่วงที่ชาวประมงไม่สามารถออกทำการประมงได้	- กรมประมง - กระทรวงแรงงาน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวลิ วังศ์ครุฑ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ