



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๖

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติให้
ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่
และให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัดทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต.
ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๕ ๙ ๙

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง ทริบิอุตค้การบรหการส่วนต้บล ปรบรทหน้าท่นายกองค์การบรหการส่วนต้บล กรณการโอนพ้งงานส่วนต้บล
เรยน ปรธานกรรมาการพ้งงานส่วนต้บลจ้งหวัดจันทบุรี
อ้างถึง หนังสือจ้งหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๓๗.๒/๐๑๒๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

ตามท่จ้งหวัดจันทบุรีส่งเรองหาเรอกรณบรลตองค้การบรหการส่วนต้บล ซ่งปรบรทหน้าท่แทน
นายกองค์การบรหการส่วนต้บลจะสามารพการณากรณการโอน(ย้าย) พ้งงานส่วนต้บลสายงานผู้ปรบรท
ได้หรอไม่ นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรยนว่า ก.อบต. ในการปรชมคร้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมอวันที่ ๒๖
พฤษภาคม ๒๕๕๔ พการณาแล้วเห็นว่ การพการณาการใช่อำนาจของผู้ครองอำนาจช้วคราวท่กฎหมาย
กำหนดให้ใช้ได้เท่าท่จำเป็น เป็นกรณท่ต้องพการณาข้อเหจจรงเป็นรายกรณไป และไม่อาจกำหนดลคษณะ
การใช่อำนาจท่แน่นอนได้ สำหรับขอบเขตของคำว่า “เท่าท่จำเป็น” เห็นว่เมอไม่ปรากฎนยามของคำว่า
“เท่าท่จำเป็น” ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาจ้งอาจพการณาเหยเบคยงความหมายของคำว่า “จำเป็น”
ตามพจนานุกรมฉบับราชบ้นชดยสถาน พ.ศ.๒๕๔๒ ท่อธิบายลคษณะว่ “ต้องเป็นอย่างนั้น,ต้องทำ,
ขาดไม่ได้”

ดงนั้น การพการณาใช่อำนาจของผู้ครองอำนาจช้วคราว เมอกฎหมายบัญญัติให้ใช้ได้
เท่าท่จำเป็น ปรกอบกับการใช่อำนาจอาจจำแนกได้ ๒ ลคษณะ คอ อำนาจผูกพัน และอำนาจดุลพินจ
ผู้ครองอำนาจช้วคราวจ้งอาจพการณาใช่อำนาจจากองค์ปรกอบสำคญ ซ่งได้แก่ สำคญ จำเป็น ต้องทำ
การพการณาใช่อำนาจของผู้ครองอำนาจช้วคราว จ้งเป็นกรณท่ผู้ใช่อำนาจช้วคราวจะต้องพการณาใช่อำนาจ
ในลคษณะอำนาจผูกพันท่จะต้องปรบรทอย่างต่อเนอองโดยไม่อาจหลีกเลียงได้ หรออีกนัยหนึ่งคอเป็นลคษณะ
งานปรจจำ

สำหรับลคษณะงานอย่างอื่นท่นอกเหนอจากงานปรจจำหรองานท่เป็นอำนาจดุลพินจ
ผู้ครองอำนาจช้วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินจของตนก่อนใช่อำนาจ

อย่างร้กก็ตาม เพื่อให้การใช่อำนาจของผู้ครองอำนาจช้วคราว เกิดความปรองใส เป็นธรรม
และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจช้วคราวควรบ้นทกเหตุผลปรกอบการใช่อำนาจในการใช่อำนาจของผู้ครอง
อำนาจช้วคราวทูกคร้ง และหากมีกรณเหตุจำเป็นหรอเป็นลคษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวธี
พการณาทางปรครอง โดยเฉพาะงานด้านกรบรหการงานบุคคล ก้ให้เสนอผู้กำกับดูแลพการณาให้ความเห็น
และเสนอ ก.อบต.จ้งหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

/ท้งนี้...

ทั้งนี้ ก่อนการพิจารณาดำเนินการใดๆ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ ดังต่อไปนี้

๑. งานนั้น เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยทันทีทันใด โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ อาจรอดได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่สามารถหลีกเลี่ยงหรือรอดได้ ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๒. ถ้าไม่ดำเนินการโดยทันทีทันใด จะเกิดอุปสรรค หรือจะเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือกระทบสิทธิข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด หากเป็นกรณีที่ไม่ปรากฏว่า จะเกิดปัญหาอุปสรรค หรือเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือผลกระทบซึ่งสิทธิของพนักงานส่วนท้องถิ่นจากการใช้อำนาจครั้งนั้น ผู้ครองอำนาจชั่วคราว ยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๓. มีเงื่อนไขตามกฎหมายหรือตามข้อผูกพันใดกำหนดไว้โดยเคร่งครัด ให้ต้องปฏิบัติหรือไม่ หากเป็นกรณีไม่มีเงื่อนไขให้มีผลบังคับตามกฎหมาย หรือมีเงื่อนไขหรือข้อผูกพันอื่นใดที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น

๔. ไม่มีทางเลือกอื่นที่สามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่มีทางเลือกอื่นที่ต้องปฏิบัติหลายทาง ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรใช้ดุลพินิจใช้อำนาจในกรณีที่จะเกิดผลเสียหายต่อสาธารณะน้อยที่สุด

๕. เป็นลักษณะงานประจำทั่วไป ที่ต้องดำเนินการเช่นนั้นหรือไม่ หากเป็นกรณีดำเนินการในลักษณะงานประจำ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวสามารถใช้อำนาจได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเกิดปัญหาในการใช้อำนาจ ให้ผู้มีอำนาจชั่วคราวหรือ ก.อบต.จังหวัด เป็นกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘