



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๒๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปัญหาการร้องเรียนจากการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๓๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมสอบสวนคดีพิเศษ ที่ ยธ ๐๘๐๐/๘๐๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้งว่า นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา ร้องขอให้สืบสวนดำเนินคดี กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา กำหนดราคาขายเอกสารตามวงเงินก่อสร้างไว้ชัดเจนแน่นอน โดยจัดทำเป็นประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม ซึ่งมีเนื้อความเหมือนกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายแบบเอกสารประกวดราคา หรือเอกสารสอบราคา หรือเอกสารตกลงราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น หมายถึง “การจัดทำเอกสารประกวดราคาแต่ละครั้งจะมีค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้น ในการจัดทำเอกสารประกวดราคาแต่ละครั้งจะต้องกำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอน” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายเอกสารประกวดราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อให้องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะขายเอกสารประกวดราคา กำหนดราคา

/ พอสมควร ...

พอสมควรกับค่าใช้จ่ายแต่ละครั้งที่ทางราชการจะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอน โดยมีได้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหากำไรจากการขายแบบ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเปิดกว้าง และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริ้งพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒



กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
 วันที่ 30 ส.ค. 2554
 เลขที่ 588

ที่ ยธ ๐๘๐๐/ ๙๐๕

กรมสอบสวนคดีพิเศษ
 สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น หมู่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ
 เลขที่ 922 แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
 กรุงเทพฯ 10210
 วันที่ 30 ส.ค. 2554
 เลขที่ 19853
 วันที่ 30 ส.ค. 2554

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปัญหาการร้องเรียนจากการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการตามระเบียบ

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาเรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการ...
 จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้รับเรื่องร้องเรียนจาก นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา ขอให้สืบสวนสอบสวนดำเนินคดีในกรณีท้องที่องค์การบริหารส่วน
 จังหวัดนครราชสีมา มีการกำหนดราคาขายเอกสารในการสอบราคาในโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ในโครงการงบประมาณ
 งบประมาณเหลือจ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๓๑ โครงการ และโครงการงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ เป็นต้น
 ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๔๗ โครงการ

จากการสืบสวนข้อเท็จจริงพบว่า ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา ส.ค.๒๕๕๓
 การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ซึ่งดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย
 การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง มีการดำเนินการดังนี้

๑.ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
 พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสองกำหนดว่า "ในกรณีที่มีการขาย ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทาง
 ราชการจะต้องเสียไปในการจัดทำสำเนาเอกสารประกวดราคานั้น" องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาจึง
 สามารถใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาได้

๒.องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาได้ดำเนินการสอบถามข้อมูลและศึกษามูลจากหน่วย
 ราชการส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดนครราชสีมาว่าในแต่ละหน่วยได้มีการกำหนดราคาขายเอกสารประกวดราคา
 ไว้ที่ราคาเท่าใดบ้าง ซึ่งจะพบว่าถึงแม้จะมีการกำหนดวงเงินในการสอบราคาเท่ากัน แต่ปรากฏว่าในการขาย
 เอกสารประกวดราคาจะกำหนดราคาที่ไม่เท่ากัน จากนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาได้นำข้อมูล
 ดังกล่าวมากำหนดราคาขายแบบเอกสารประกวดราคามาคำนวณเพื่อกำหนดราคาที่เหมาะสมโดยมีการกำหนด
 ราคาขายแบบเอกสารตามราคาวงเงินก่อสร้างไว้ชัดเจนแน่นอนและจัดทำเป็นประกาศองค์การบริหารส่วน
 จังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ฉบับประกาศลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

๓.จากความเห็นของผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ
 พ.ศ.๒๕๓๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ

/พัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕

พัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม มีเนื้อความที่เหมือนกันกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ บังคับใช้กับหน่วยราชการส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่อง
ดังกล่าวมีเจตนารมณ์ในกรณีที่มีการขายแบบเอกสารประกวดราคา หรือเอกสารสอบราคา หรือเอกสารตกลง
ราคา ตามแต่กรณี ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น หมายความว่าถึง
“การจัดทำเอกสารประกวดราคาในแต่ละครั้งจะมีค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้นในการจัดทำเอกสารประกวด
ราคาแต่ละครั้ง จะต้องกำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่
แน่นอน” จึงมีข้อสังเกตว่าการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาอาจจะไม่ชอบด้วย
เจตนารมณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม

เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสาร
ในฐานะที่ท่านเป็นผู้รักษาการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วน
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ จึงแจ้งข้อเท็จจริงที่พบจากการสืบสวนให้ท่านทราบ ซึ่งอาจจะนำไปใช้ประโยชน์ในการ
กำหนดแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ
ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นควร

ขอแสดงความนับถือ

๕/๖

(นายฮาริต เฟ็งดิษฐ์)

อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ

สำนักคดีอาญาพิเศษ

โทรศัพท์ ๐๘๑-๘๕๖๑๙๙๙ (ร.ต.อ.ชยรพ)

โทรศัพท์ ๐๒-๑๔๒๒๙๒๕



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535

เพื่อให้การกำหนดราคาขายเอกสาร แบบแปลน ของทางราชการ เป็นไปตามระเบียบของทางราชการและมีราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไป ในการจัดทำสำเนาเอกสาร นั้น

อาศัยอำนาจข้อ 39 วรรค 2 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 2 พ.ศ. 2539 ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2541 ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2541 ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2541 ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2543 และฉบับที่ 7 พ.ศ. 2545 จึงกำหนดราคาขายเอกสารใน ดังนี้

วงเงินที่จะดำเนินการ		ขายราคาชุดละ	
1. วงเงินไม่เกิน	500,000.-บาท		1,500.-บาท
2. วงเงินตั้งแต่	500,001.-บาท	ไม่เกิน 1,000,000.-บาท	3,000.-บาท
3. วงเงินตั้งแต่	1,000,001.-บาท	ไม่เกิน 1,500,000.-บาท	4,500.-บาท
4. วงเงินตั้งแต่	1,500,001.-บาท	ไม่เกิน 2,000,000.-บาท	6,000.-บาท
5. วงเงินตั้งแต่	2,000,001.-บาท	ไม่เกิน 2,500,000.-บาท	7,500.-บาท
6. วงเงินตั้งแต่	2,500,001.-บาท	ไม่เกิน 3,000,000.-บาท	9,000.-บาท
7. วงเงินตั้งแต่	3,000,001.-บาท	ไม่เกิน 3,500,000.-บาท	10,500.-บาท
8. วงเงินตั้งแต่	3,500,001.-บาท	ไม่เกิน 4,000,000.-บาท	12,000.-บาท
9. วงเงินตั้งแต่	4,000,001.-บาท	ไม่เกิน 4,500,000.-บาท	13,500.-บาท
10. วงเงินตั้งแต่	4,500,001.-บาท	ไม่เกิน 5,000,000.-บาท	15,000.-บาท
11. วงเงินตั้งแต่	5,000,001.-บาท	ไม่เกิน 5,500,000.-บาท	16,500.-บาท
12. วงเงินตั้งแต่	5,500,001.-บาท	ไม่เกิน 6,000,000.-บาท	18,000.-บาท
13. วงเงินตั้งแต่	6,000,001.-บาท	ไม่เกิน 6,500,000.-บาท	19,500.-บาท
14. วงเงินตั้งแต่	6,500,001.-บาท	ไม่เกิน 7,000,000.-บาท	21,000.-บาท
15. วงเงินตั้งแต่	7,000,001.-บาท	ไม่เกิน 7,500,000.-บาท	22,500.-บาท
16. วงเงินตั้งแต่	7,500,001.-บาท	ไม่เกิน 8,000,000.-บาท	24,000.-บาท
17. วงเงินตั้งแต่	8,000,001.-บาท	ไม่เกิน 8,500,000.-บาท	25,500.-บาท
18. วงเงินตั้งแต่	8,500,001.-บาท	ไม่เกิน 9,000,000.-บาท	27,000.-บาท
19. วงเงินตั้งแต่	9,000,001.-บาท	ไม่เกิน 9,500,000.-บาท	28,500.-บาท
20. วงเงินตั้งแต่	9,500,001.-บาท	ไม่เกิน 10,000,000.-บาท	30,000.-บาท
21. วงเงินตั้งแต่	10,000,001 บาท	ขึ้นไป	ราคาขายจะกำหนดเป็นกรณีไป

นายก อบจ. นครราชสีมา

(ชบรพ พานิชอัครา)

ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ (๘)ชำนาญการ

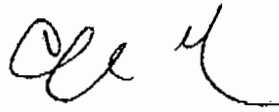
ผู้อำนวยการ

ดำเนินการถูกต้อง

ทั้งนี้ตั้งแต่ / ...

ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2553 เป็นต้นไป ประกาศหรือคำสั่งใดที่ขัดหรือแย้ง
กับประกาศฉบับนี้ ให้ใช้บังคับตามประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ 18 สิงหาคม พ.ศ. 2553



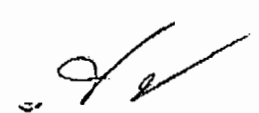
(นายสำเร็จ แหงกระโทก)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

ผู้อำนวยการ



ร้อยตำรวจเอก



(ชยพร พานิชอุตรา)

พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ (๗) สำนักงาน