

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๕๓๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๕๘๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งเวียนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และมีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. การปฏิญาณตนก่อนเข้ารับหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง มีผลใช้บังคับกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล เท่านั้น เนื่องจากมีการกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๒ และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๑๗) สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องดำเนินการจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีลักษณะเช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล

๒. การเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๘ มีผลใช้บังคับทั้งกรณีการเลือกในการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรกและกรณีที่ตำแหน่งว่างลง โดยวิธีการในการเสนอชื่อและการรับรองการเสนอชื่อให้กระทำโดยวิธียกมือขึ้น พันธุ์ และสมาชิกแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อหรือรับรองการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นได้เพียงคนเดียวเท่านั้น

๓. การรายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๕ วรรคสอง ผู้ที่มีหน้าที่รายงานผลการเลือกประธานสภาท้องถิ่น ได้แก่ ผู้ที่ทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมและเป็นผู้ดำเนินการเลือกประธานสภาท้องถิ่น โดยต้องรายงานผลการเลือกต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ภายใน ๗ วันนับแต่วันเลือก

๔. การแต่งตั้งประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๙ และข้อ ๑๕ มีผลใช้บังคับกับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเท่านั้น เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี เป็นผู้แต่งตั้ง (พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๒๐ และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๘) สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ต้องมีการแต่งตั้ง

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ถือได้ว่าบุคคลดังกล่าวเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยผลของกฎหมายทันที (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๗) โดยแบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ กรณีการเลือกในการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งแรก ตามข้อ ๙ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี จะต้องแต่งตั้งทันทีเมื่อการเลือกแล้วเสร็จ และกรณีการเลือกแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๑๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี จะต้องแต่งตั้งภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการเลือก

๕. วิธีการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๒ และเลขานุการสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง กำหนดให้นำวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เป็นการกำหนดวิธีการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่นและเลขานุการสภาท้องถิ่นให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นโดยถือปฏิบัติตามวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่น รวมถึงในกรณีมีผู้ได้คะแนนสูงสุดเท่ากันในการเลือกครั้งที่ ๒ จะต้องใช้วิธีจับสลากเท่านั้น

๖. การรายงานผลการเลือกรองประธานสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๑๑ วรรคสาม ประธานสภาท้องถิ่นต้องรายงานผลการเลือกต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ แล้วแต่กรณี ภายใน ๗ วัน นับแต่วันเลือก โดยรวมถึงรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งทันทีโดยผลของกฎหมายเมื่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกด้วย เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญ

๗. การเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น และเลขานุการสภาท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ กรณีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นหรือรองประธานสภาท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาท้องถิ่นดำเนินการเลือกภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง และกรณีการเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาท้องถิ่นดำเนินการเลือกในการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีขึ้นเป็นคราวแรก นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง

๘. การเลือกผู้ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภาท้องถิ่นในการประชุมสภาท้องถิ่นที่ไม่มีเลขานุการสภาท้องถิ่น หรือมีแต่ไม่อยู่ หรืออยู่แต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่ ตามข้อ ๑๙ วรรคสอง สภาท้องถิ่นจะเลือกจากสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็ได้

๙. การทำหน้าที่ของประธานที่ประชุมชั่วคราว ตามข้อ ๒๖ ในกรณีที่สภาท้องถิ่นมีการเลือกประธานที่ประชุมชั่วคราว เนื่องจากประธานสภาท้องถิ่นไม่ยอมปฏิบัติหน้าที่ ให้ประธานที่ประชุมชั่วคราวเป็นผู้ดำเนินการประชุมสภาท้องถิ่นครั้งนั้นไปจนเสร็จสิ้น

๑๐. การจัดระเบียบวาระการประชุม ตามข้อ ๒๗ ประธานสภาท้องถิ่นต้องจัดระเบียบวาระ ตามลำดับ แต่กรณีที่ประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องด่วนจะจัดไว้ในลำดับใดของระเบียบวาระการประชุมก็ได้ แต่ต้องไม่ก่อนเรื่องที่คณะกรรมการที่สภาท้องถิ่นตั้งขึ้นพิจารณาเสร็จแล้ว

๑๑. การรับรองรายงานการประชุมกรณีครบอายุสภาท้องถิ่นหรือมีการยุบสภาท้องถิ่น ตามข้อ ๓๔ ให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งเลขานุการสภาท้องถิ่น ณ วันที่มีเหตุดังกล่าว ทำการบันทึกเหตุการณ์ไว้ว่าครบอายุสภาท้องถิ่นหรือมีการยุบสภาท้องถิ่นไว้ท้ายรายงานการประชุม และให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นในการประชุมครั้งนั้นเป็นผู้ตรวจสอบ แก่ไข และรับรองรายงานการประชุมภายใน ๗ วัน นับแต่มีเหตุ ถ้าไม่รับรองภายในเวลาดังกล่าวให้ถือว่าได้รับรองรายงานการประชุมนั้นแล้ว

๑๒. การเสนอญัตติด้วยวาจา ตามข้อ ๓๘ วรรคห้า ที่กำหนดให้นำความในข้อ ๓๙ มาใช้บังคับ นั้น เป็นการกำหนดวิธีการในการเสนอและรับรองให้กระทำโดยวิธียกมือขึ้นพ้นศีรษะ ส่วนรูปแบบในการรับรองยังคงต้องถือปฏิบัติตามข้อ ๓๘ วรรคหนึ่ง กล่าวคือ ต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองอย่างน้อย ๒ คน แต่หากสภาท้องถิ่นนั้นมีสมาชิกสภาท้องถิ่นเหลืออยู่น้อยกว่า ๘ คน ให้มีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ๑ คน

๑๓. การบรรจุญัตติเข้าในระเบียบวาระการประชุม ตามข้อ ๔๐ กรณีญัตตินั้นเป็นญัตติร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ถ้าบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมแล้ว แต่สภาท้องถิ่นไม่ได้พิจารณาหรือพิจารณาไม่แล้วเสร็จในสมัยประชุมนั้น ๆ ให้ประธานสภาท้องถิ่นบรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุมสมัยถัดไป

๑๔. การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเงิน ตามข้อ ๔๓ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับญัตติร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นมาแล้วเห็นว่าเป็นญัตติเกี่ยวกับการเงินที่ไม่มีคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นต้องส่งไปให้ผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้คำรับรอง ถ้าผู้บริหารท้องถิ่นไม่แจ้งผลให้ทราบภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติจากประธานสภาท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่นต้องแจ้งให้ผู้เสนอทราบโดยเร็ว

๑๕. การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการหาข้อยุติ ตามข้อ ๔๘ วรรคสาม แล้ว ประธานสภาท้องถิ่นต้องบรรจุไว้ในวาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติ และวาระที่ ๓ ชั้นลงมติ ตามลำดับ

๑๖. การอภิปราย ชี้แจงหรือแถลงเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติ ตามข้อ ๕๖ กรณีร่างข้อบัญญัติที่เสนอโดยประชาชน ประธานสภาท้องถิ่นต้องแจ้งให้ผู้แทนของผู้เข้าชื่อไม่เกิน ๓ คน เข้าร่วมประชุมเพื่ออภิปราย ชี้แจงหรือแถลงเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัตินั้นด้วยทุกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชียร ชาลิต)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”