

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๕๖๘



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การขับเคลื่อนกระบวนการแผนชุมชนสู่การพัฒนาเทศบาล ตามตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการ
ตัวชี้วัดที่ ๒.๓ และ ๒.๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๘๕๖ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการดำเนินงานตัวชี้วัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. รายละเอียดตัวชี้วัดที่ ๒.๓ และ ๒.๔

๓. แนวทางการขับเคลื่อนกระบวนการแผนชุมชน

๔. แบบรายงานผลการดำเนินงาน

ตามที่กระทรวงมหาดไทย กำหนดเป็นนโยบายส่งเสริมให้ทุกหมู่บ้าน ชุมชน มีกระบวนการจัดทำ
ทบทวน พัฒนาคุณภาพแผนชุมชน และสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำแผน
ชุมชนสู่การปฏิบัติเป็นกลไกสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาหมู่บ้าน ชุมชน
และท้องถิ่น โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลางในการดำเนินงานด้วยการส่งเสริมบทบาทให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรอำนวยการทั้งในระดับตำบลและเทศบาล ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนด
เป็นคำรับรองการปฏิบัติราชการกระทรวงมหาดไทย ในความรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
และปรากฏผล ดังนี้

ตัวชี้วัด	เกณฑ์การประเมิน					ผลดำเนินงาน (ร้อยละ)
	๑	๒	๓	๔	๕	
ตัวชี้วัดที่ ๒.๓ ร้อยละของเทศบาลตำบลที่มีการจัดทำหรือ ทบทวนแผนชุมชนทุกชุมชน	๔๐	๔๕	๕๐	๕๕	๖๐	๖๗.๗๐
ตัวชี้วัดที่ ๒.๔ ร้อยละของเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มี การนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับตำบล ไม่น้อย กว่าร้อยละ ๘๐ ของชุมชน	๔๐	๔๕	๕๐	๕๕	๖๐	๖๘.๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอขอบคุณทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงาน
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ และเทศบาลที่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ
ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงมหาดไทยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รับผิดชอบตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการของกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ซึ่งเป็นตัวชี้วัดต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

/ ตัวชี้วัด...

ตัวชี้วัด	เกณฑ์การประเมิน					หมายเหตุ
	๑	๒	๓	๔	๕	
ตัวชี้วัดที่ ๒.๓ ร้อยละของเทศบาลตำบลที่มีการจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชนทุกชุมชน	๕๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	เพิ่มจำนวนเทศบาล
ตัวชี้วัดที่ ๒.๔ ร้อยละของเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับตำบล ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของชุมชน	๕๐	๕๕	๖๐	๖๕	๗๐	เพิ่มจำนวนเทศบาลและชุมชน

เพื่อส่งเสริม สนับสนุนเทศบาลให้มีการพัฒนาด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มมากขึ้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัดแจ้งเทศบาลเป้าหมาย พิจารณาส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนจัดทำ ทบทวนแผนชุมชน และนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาล ตามแนวทางการดำเนินงาน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และให้จังหวัดรวบรวมผลการดำเนินงาน แบบรายงานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๒๕ ของทุกเดือน ครั้งแรกวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิฑูชัย วงศ์นิติกร)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๒๓ โทรสาร. ต่อ ๔๑๒๔

สรุปผลการจัดทำ/ทบทวนแผนชุมชนในเทศบาลเป้าหมาย (เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล)

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

ตัวชี้วัดที่ 2.3 ร้อยละของชุมชนในเขตเทศบาลเป้าหมายที่มีการจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชน

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
1	กระบี่	10	10	0
2	กาญจนบุรี	36	36	0
3	กาฬสินธุ์	45	0	45
4	กำแพงเพชร	21	7	14
5	ขอนแก่น	53	52	1
6	จันทบุรี	30	3	27
7	ฉะเชิงเทรา	27	27	0
8	ชลบุรี	39	39	0
9	ชัยนาท	28	28	0
10	ชัยภูมิ	25	23	2
11	ชุมพร	22	22	0
12	เชียงใหม่	57	57	0
13	เชียงราย	35	21	14
14	ตรัง	15	12	3
15	ตราด	14	13	1
16	ตาก	15	0	15
17	นครนายก	5	3	2
18	นครปฐม	19	10	9
19	นครพนม	12	3	9
20	นครราชสีมา	73	72	1
21	นครศรีธรรมราช	29	6	23
22	นครสวรรค์	19	19	0
23	นนทบุรี	11	2	9
24	นราธิวาส	14	0	14
25	น่าน	10	2	8
26	บุรีรัมย์	48	0	48
27	ปทุมธานี	19	0	19

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
28	ประจวบคีรีขันธ์	15	15	0
29	ปราจีนบุรี	13	9	4
30	ปัตตานี	12	12	0
31	พระนครศรีอยุธยา	34	16	18
32	พะเยา	24	24	0
33	พังงา	9	5	4
34	พัทลุง	33	31	2
35	พิจิตร	25	22	3
36	พิษณุโลก	19	14	5
37	เพชรบุรี	13	13	0
38	เพชรบูรณ์	23	23	0
39	แพร่	19	17	2
40	ภูเก็ต	9	7	2
41	มหาสารคาม	13	4	9
42	มุกดาหาร	11	0	11
43	แม่ฮ่องสอน	5	5	0
44	ยโสธร	17	17	0
45	ยะลา	11	9	2
46	ร้อยเอ็ด	39	7	32
47	ระนอง	9	0	9
48	ระยอง	25	25	0
49	ราชบุรี	33	28	5
50	ลพบุรี	18	0	18
51	เลย	24	8	16
52	ลำปาง	25	24	1
53	ลำพูน	24	12	12
54	ศรีสะเกษ	20	8	12
55	สกลนคร	26	24	2
56	สงขลา	34	21	13
57	สตูล	7	7	0

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
58	สมุทรปราการ	17	16	1
59	สมุทรสงคราม	5	4	1
60	สมุทรสาคร	11	11	0
61	สระแก้ว	10	9	1
62	สระบุรี	30	30	0
63	สิงห์บุรี	8	8	0
64	สุโขทัย	18	18	0
65	สุพรรณบุรี	35	17	18
66	สุราษฎร์ธานี	28	25	3
67	สุรินทร์	24	13	11
68	หนองคาย	23	11	12
69	หนองบัวลำภู	16	16	0
70	อ่างทอง	14	3	11
71	อำนาจเจริญ	10	3	7
72	อุดรธานี	49	49	0
73	อุตรดิตถ์	23	22	1
74	อุทัยธานี	14	7	7
75	อุบลราชธานี	32	2	30
	รวม	1,687	1,138	549

สรุปผลดำเนินการ

- เทศบาลเป้าหมายทั้งหมด จำนวน 1,687 แห่ง มีชุมชนรวม จำนวน 18,800 ชุมชน
- เทศบาลเป้าหมายที่ส่งเสริมให้ทบทวน/จัดทำแผนชุมชนผ่านเกณฑ์ฯ ที่กำหนด (60%) จำนวน 1,138 แห่ง มีชุมชนที่ทบทวน/จัดทำแผนชุมชน จำนวน 12,728 ชุมชน

สรุปผลการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาล (เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร) ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
 ตัวชี้วัดที่ 2.4 ร้อยละของเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการนำแผนชุมชน
 มาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของชุมชน

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
1	กระบี่	1	1	0
2	กาญจนบุรี	2	1	1
3	กาฬสินธุ์	1	0	1
4	กำแพงเพชร	1	0	1
5	ขอนแก่น	4	4	0
6	จันทบุรี	3	3	0
7	ฉะเชิงเทรา	1	1	0
8	ชลบุรี	8	8	0
9	ชัยนาท	1	1	0
10	ชัยภูมิ	1	1	0
11	ชุมพร	2	2	0
12	เชียงใหม่	3	3	0
13	เชียงราย	1	1	0
14	ตรัง	2	2	0
15	ตราด	1	1	0
16	ตาก	2	0	2
17	นครนายก	1	1	0
18	นครปฐม	4	1	3
19	นครพนม	1	1	0
20	นครราชสีมา	4	4	0
21	นครศรีธรรมราช	3	3	0
22	นครสวรรค์	3	3	0
23	นนทบุรี	5	2	3
24	นราธิวาส	3	0	3
25	น่าน	1	1	0
26	บุรีรัมย์	2	0	2

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
27	ปทุมธานี	7	0	7
28	ประจวบคีรีขันธ์	2	2	0
29	ปราจีนบุรี	1	1	0
30	ปัตตานี	1	1	0
31	พระนครศรีอยุธยา	3	3	0
32	พะเยา	2	2	0
33	พังงา	2	2	0
34	พัทลุง	1	0	1
35	พิจิตร	3	3	0
36	พิษณุโลก	1	0	1
37	เพชรบุรี	2	1	1
38	เพชรบูรณ์	2	2	0
39	แพร่	1	1	0
40	ภูเก็ต	3	3	0
41	มหาสารคาม	1	1	0
42	มุกดาหาร	1	0	1
43	แม่ฮ่องสอน	1	1	0
44	ยโสธร	1	1	0
45	ยะลา	2	2	0
46	ร้อยเอ็ด	1	0	1
47	ระนอง	1	0	1
48	ระยอง	3	3	0
49	ราชบุรี	3	1	2
50	ลพบุรี	3	0	3
51	เลย	1	0	1
52	ลำปาง	2	2	0
53	ลำพูน	1	0	1
54	ศรีสะเกษ	2	2	0
55	สกลนคร	1	1	0
56	สงขลา	9	3	6

ลำดับ	จังหวัด	จำนวนเทศบาลทั้งหมด (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)	จำนวนเทศบาลที่ผ่านเกณฑ์	จำนวนเทศบาลที่ไม่ผ่านเกณฑ์ หรือส่งไม่ทันตามกำหนด
57	สตูล	1	1	0
58	สมุทรปราการ	5	4	1
59	สมุทรสงคราม	1	1	0
60	สมุทรสาคร	3	3	0
61	สระแก้ว	2	2	0
62	สระบุรี	3	3	0
63	สิงห์บุรี	1	1	0
64	สุโขทัย	2	2	0
65	สุพรรณบุรี	2	0	2
66	สุราษฎร์ธานี	4	4	0
67	สุรินทร์	1	0	1
68	หนองคาย	2	2	0
69	หนองบัวลำภู	1	1	0
70	อ่างทอง	1	1	0
71	อำนาจเจริญ	1	0	1
72	อุดรธานี	4	4	0
73	อุดรดิตถ์	1	1	0
74	อุทัยธานี	1	0	1
75	อุบลราชธานี	4	0	4
	รวม	165	113	52

สรุปผลดำเนินการ - เทศบาลเป้าหมายทั้งหมด จำนวน 165 แห่ง มีชุมชนรวม จำนวน 4,453 ชุมชน
- เทศบาลที่นำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 60
ของชุมชน จำนวน 113 แห่ง มีชุมชนที่นำแผนมาจัดเวทีประชาคม จำนวน 2,856 ชุมชน

ประเด็นการประเมินผล : ผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติราชการ

ตัวชี้วัดที่ 2.3 : ร้อยละของเทศบาลตำบล ที่มีการจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชนทุกชุมชน

หน่วยวัด : ร้อยละ

น้ำหนัก : ร้อยละ 2

คำอธิบาย

1. ชุมชน หมายถึง ชุมชนที่เทศบาลจัดตั้งขึ้น หรือ หมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551
2. เทศบาลตำบล หมายถึง เทศบาลตำบล จำนวน 1,841 แห่ง (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2553)
3. แผนชุมชน หมายถึง แผนที่กำหนดทิศทางของการพัฒนาชุมชนที่เกิดจากการจัดการและกระบวนการเรียนรู้ของคนในชุมชน ซึ่งร่วมกันคิดและร่วมกันกำหนดกิจกรรมขึ้นมาเอง โดยให้ความสำคัญกับการพึ่งตนเองและ กิจกรรมที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของชุมชนและเน้นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นเป็นหลัก โดยเป็น แผนที่เกิดจากกระบวนการที่เปิดโอกาสให้กับทุกคนในชุมชนได้ร่วมกันสำรวจข้อมูล วิเคราะห์ปัญหา แนวทางแก้ไขและ พัฒนาร่วมกัน
4. การจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชน หมายถึง การที่เทศบาลเป้าหมาย สนับสนุนให้มีการจัดทำหรือทบทวน แผนชุมชนโดยประชาชนตามกระบวนการขั้นตอนการจัดทำแผนชุมชน ประกอบด้วย
 - (1) จัดตั้งคณะทำงานสนับสนุนกระบวนการแผนชุมชนระดับท้องถิ่น ที่มีองค์ประกอบจากภาคส่วน ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเทศบาล หรือใช้คณะทำงานอื่นในระดับท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แล้ว ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและ สนับสนุน การดำเนินงาน
 - (2) จัดเวทีประชุมชี้แจงหรือสื่อสารทำความเข้าใจกับชุมชนเป้าหมาย
 - (3) คัดเลือกแกนนำชุมชนเป็นแกนในการขับเคลื่อนกระบวนการ
 - (4) จัดเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล กำหนดทิศทาง (vision) แนวทางการพัฒนาและแก้ปัญหาให้ สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และวิถีชีวิตของชุมชน และจัดทำเป็นแผนงานโครงการ
 - (5) ยกร่างแผนชุมชน
 - (6) นำร่างแผนเสนอเวทีประชาคมในชุมชน เพื่อให้ความเห็นร่วมกันและกำหนดความรับผิดชอบใน การดำเนินงานระหว่างชุมชนกับเทศบาล
5. การวัดผล จะวัดผลในทุกเทศบาลตำบลโดยต้องส่งเสริมให้มีการจัดทำ/ทบทวนแผนชุมชน ให้ได้ทุกชุมชน ในเขตเทศบาล

สูตรการคำนวณ

$$\frac{\text{จำนวนเทศบาลตำบลที่จัดทำหรือทบทวนแผนชุมชนทุกชุมชน} \times 100}{\text{จำนวนเทศบาลตำบลทั้งหมด (1,841 แห่ง)}}$$

เกณฑ์การให้คะแนน

ตัวชี้วัด	หน่วยวัด	เกณฑ์การให้คะแนนบึงบประมาณ พ.ศ. 2554				
		1	2	3	4	5
ร้อยละของเทศบาลตำบล ที่มีการจัดทำหรือ ทบทวนแผนชุมชนทุกชุมชน	ร้อยละ	50	60	70	80	90

วิธีการจัดเก็บข้อมูล

1. เทศบาลรวบรวมผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค ตามแบบรายงานและสำเนาแผนชุมชน 1 ชุมชน ส่งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
2. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รวบรวมผลการดำเนินงาน และสำเนาแผนชุมชนของเทศบาล (เลือก 2 เทศบาล) รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด	นายธนา ยันตรโกวิท	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายชัยพัฒน์ ไชยสวัสดิ์	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายกฤษดา สมประสงค์	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
ผู้จัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัด	นายรุ่งทิว แก้วคำปา	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นางสาววรรณพร มณีฉาย	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายยุทธิชัย ไมตรีจิตร	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23

ประเด็นการประเมินผล : ผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติราชการ

ตัวชี้วัดที่ 2.4 : ร้อยละของเทศบาลนครและเทศบาลเมือง ที่มีการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคม
ในระดับเทศบาล ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 ของชุมชน

หน่วยวัด : ร้อยละ

น้ำหนัก : ร้อยละ 2

คำอธิบาย

1. ชุมชน หมายถึง ชุมชนที่มีการจัดตั้งโดยเทศบาลนครและเทศบาลเมือง จำนวน 4,453 ชุมชน
(ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2553)

2. เทศบาลนครและเทศบาลเมือง หมายถึง เทศบาลนครและเทศบาลเมือง จำนวน 167 แห่ง
(ณ วันที่ 30 กันยายน 2553) ที่มีการดำเนินการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคม ในระดับเทศบาล

3. แผนชุมชน หมายถึง แผนที่กำหนดทิศทางของการพัฒนาชุมชนที่เกิดจากการจัดการและกระบวนการเรียนรู้ของคนในชุมชน ซึ่งร่วมกันคิดและร่วมกันกำหนดกิจกรรมขึ้นมาเอง โดยให้ความสำคัญกับการพึ่งตนเองและ
กิจกรรมที่ตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของชุมชนและเน้นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่นเป็นหลัก โดยเป็น
แผนที่เกิดจากกระบวนการที่เปิดโอกาสให้กับทุกคนในชุมชนได้ร่วมกันสำรวจข้อมูล วิเคราะห์ปัญหา แนวทางแก้ไขและ
พัฒนาร่วมกัน

4. การนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคม ในระดับเทศบาล หมายถึง การที่เทศบาลเป้าหมาย นำแผนชุมชน
จากชุมชน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของชุมชนในเขตเทศบาล อย่างน้อย 1 มิติของการพัฒนามาจัดเวทีประชาคม โดยมี
ผู้นำชุมชนเข้าร่วมเพื่อระดมข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ จัดทำเป็นแผนชุมชนระดับเทศบาล

5. การวัดผล จะวัดผลเทศบาลเป้าหมายโดยต้องส่งเสริมให้มีการจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชนและมีการทำ
เวทีประชาคมแผนชุมชนในระดับเทศบาลให้ได้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนชุมชนในเขตเทศบาล
สูตรการคำนวณ

$$\frac{\text{จำนวนเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาล} \times 100}{\text{จำนวนเทศบาลนครและเทศบาลเมืองทั้งหมด (167 แห่ง)}} \geq 80$$

หมายเหตุ เทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่ผ่านเกณฑ์ คำนวณโดยผลรวมของเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการนำ
แผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคม ในระดับเทศบาล ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของชุมชนในเทศบาลนครและเทศบาลเมือง
นั้นๆ โดยมีสูตรคำนวณ คือ

$$\frac{\text{จำนวนชุมชนในเขตเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการนำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาล} \times 100}{\text{ชุมชนทั้งหมดในเขตเทศบาลนครและเทศบาลเมืองแต่ละเทศบาล}} \geq 80$$

เกณฑ์การให้คะแนน

ตัวชี้วัด	หน่วยวัด	เกณฑ์การให้คะแนนอิงงบประมาณ พ.ศ. 2554				
		1	2	3	4	5
ร้อยละของเทศบาลนครและเทศบาลเมืองที่มีการ นำแผนชุมชนมาจัดเวทีประชาคมในระดับเทศบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของชุมชน	ร้อยละ	50	55	60	65	70

วิธีการจัดเก็บข้อมูล

1. เทศบาลรวบรวมผลการดำเนินงาน ปัญหา อุปสรรค ตามแบบรายงานและสำเนาแผนชุมชน 1 ชุมชน ส่งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

2. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รวบรวมผลการดำเนินงานและสำเนาแผนชุมชนของเทศบาล รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้กำกับดูแลตัวชี้วัด	นายธนา ยันตรโกวิท	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายชัยพัฒน์ ไชยสวัสดิ์	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายกฤษดา สมประสงค์	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
ผู้จัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัด	นายรุ่งทิวี แก้วคำปา	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นางสาวอรุณพร มณีฉาย	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23
	นายยุทธิชัย โมตรีจิตร	โทรศัพท์ 0-2241-9000 ต่อ 4122-23

แนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อน การจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชน ผู้การพัฒนาท้องถิ่นและจังหวัด

1. หลักการและเหตุผล

การส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำ ทบทวนและปรับปรุงแผนชุมชน เป็นกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในการมีส่วนร่วมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น และเชื่อมโยงสู่การวางแผนพัฒนาจังหวัด โดยการสนับสนุนให้ประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชน รวมตัวกันนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตในหมู่บ้าน ชุมชนมากำหนดเป็นกิจกรรมจัดทำเป็นแผนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นรากฐานของการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาจังหวัด โดยยึดหลักการพึ่งพาตนเอง สอดคล้องกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม และสภาพแวดล้อม ในหมู่บ้าน ชุมชน และท้องถิ่น

2. บทบาทองค์กรและแนวทางการดำเนินงาน

2.1 สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ

1) ทำความเข้าใจกับหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด/อำเภอ ที่มีภารกิจส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชน ให้มีการบูรณาการความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกัน โดยกำหนดให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรหลักอำนวยการ เพื่อกำหนดทิศทาง และแนวทางการทำงานร่วมกัน

2) ชี้แจงหรือสื่อสารทำความเข้าใจ กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เห็นความสำคัญของกระบวนการแผนชุมชนที่เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเป็นรากฐานการพัฒนาท้องถิ่น และจังหวัด โดยขอความร่วมมือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง โดยเฉพาะเทศบาล สนับสนุนให้มีการจัดทำ หรือทบทวน ปรับปรุงแผนชุมชน ให้ครบทุกหมู่บ้าน ชุมชน และจัดให้มีเวทีบูรณาการระดับแผนชุมชน ในระดับตำบล/เทศบาล จัดทำแผนชุมชนตำบล/เทศบาล เพื่อใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาจังหวัด

2.2 เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล

ทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้มีการจัดทำหรือทบทวนพัฒนาคุณภาพแผนชุมชน ทั้งในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน และระดับตำบล/เทศบาล โดย

1) พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนระดับตำบล หรืออาจใช้คณะทำงานอื่นในระดับเทศบาลหรือระดับตำบลที่มีอยู่แล้วและมีภารกิจที่เกี่ยวข้องเป็นองค์กรบูรณาการการทำงานร่วมกัน ทั้งการกำหนดแผนการดำเนินงาน พื้นที่เป้าหมาย รูปแบบแผนชุมชน กระบวนการจัดเวทีชุมชน การใช้ทรัพยากรการทำงานร่วมกัน

2) พิจารณาจัดตั้งงบประมาณในการสนับสนุน ให้เกิดกระบวนการจัดทำหรือทบทวนพัฒนาคุณภาพแผนชุมชน โดยอาจดำเนินการเอง หรือพิจารณาอุดหนุนให้กับคณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการชุมชน หรือองค์กรภาคประชาชน หน่วยงาน ที่มีความชำนาญการในเรื่องนี้ เพื่อดำเนินการแทนได้

3) พิจารณาใช้กลไกคณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการชุมชน และหรือกลุ่มองค์กรและประชาชนอื่นที่อาสาเป็นกลไกหลักในการดำเนินงานระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

4) พิจารณาใช้ศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชนระดับตำบล (ศอชต.) สภาองค์กรชุมชน ผู้แทนแผนชุมชน ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ทุกหมู่บ้าน/ชุมชน หรือกลไกภาคประชาชนอื่นในระดับตำบล เป็นกลไกบูรณาการ แผนชุมชนระดับตำบลหรือการจัดทำเวทีประชาคมแผนชุมชนระดับตำบลหรือเทศบาล

2.3 องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

- 1) พิจารณาให้การสนับสนุนในการพัฒนาทักษะ ความรู้ ผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน และผู้นำองค์กรภาคประชาชน ในระดับหมู่บ้าน ตำบล ให้สามารถเป็นแกนนำในการพัฒนาหมู่บ้านชุมชนและท้องถิ่น ได้อย่างเข้มแข็ง
- 2) สนับสนุนการสร้างและเชื่อมโยงผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน องค์กรชุมชน ให้เป็นเครือข่ายความร่วมมือการพัฒนาในระดับจังหวัด และสามารถเชื่อมโยงทิศทางการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด

3. ขั้นตอนการดำเนินงาน

3.1 การจัดทำหรือทบทวนแผนชุมชนระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

- 1) ตั้งคณะทำงานสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนที่มีภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (อาจประยุกต์ใช้คณะทำงานหรือกลไกอื่นที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แล้ว)
- 2) เริ่มดำเนินการจากหมู่บ้าน/ชุมชน ที่มีความพร้อม และมีความเข้มแข็งเป็นลำดับต้นๆ เพื่อให้หมู่บ้าน/ชุมชนอื่นเกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน หรืออาจเริ่มดำเนินการหลายหมู่บ้าน/ชุมชนไปพร้อมๆ กัน
- 3) จัดเตรียมวิทยากร โดยอาจใช้ผู้นำชุมชนที่ผ่านการฝึกอบรมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น บุคลากรสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ/จังหวัด ที่ผ่านการอบรมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถท้องถิ่นอำเภอ/จังหวัด ในการแก้ไขปัญหาสังคม และความยากจนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง หรือวิทยากรจากหน่วยงานอื่น บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอบรมความรู้เรื่องแผนชุมชน หรือบุคลากรจากองค์กรหรือภาคประชาชนที่เหมาะสม (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจประสานจังหวัด หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนวิทยากรเพื่อการนี้)
- 4) คัดเลือกแกนนำหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นแกนนำในการขับเคลื่อนและดำเนินงาน
- 5) จัดเวทีประชุมชี้แจงประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน เป้าหมาย
- 6) หมู่บ้าน ชุมชน จัดเก็บข้อมูลหรือทบทวนข้อมูลที่มีอยู่แล้ว วิเคราะห์ข้อมูล กำหนดเป็นแนวทางการพัฒนา แก้ปัญหาให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่วิถีชีวิตของหมู่บ้าน/ชุมชน และจัดทำเป็นแผนงาน โครงการ
- 7) ยกร่างแผนชุมชน
- 8) นำร่างแผนเสนอเวทีประชาคมในหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อให้ความเห็น ขอมติร่วมกันและกำหนดความรับผิดชอบในการดำเนินงานระหว่างหมู่บ้าน/ชุมชน กับเทศบาล หรือชุมชน/หมู่บ้าน กับหน่วยงานอื่นของรัฐ กรณีที่มีการจัดทำแผนชุมชนแล้วในปีงบประมาณที่ผ่านมา ให้จัดประชุมประชาคม เพื่อทบทวนปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพแผนชุมชนให้เป็นปัจจุบัน

3.2 แนวทางการบูรณาการแผนชุมชน ในระดับตำบล/เทศบาล

จัดประชุมแกนนำแผนชุมชน จากทุกหมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- 1) วิเคราะห์สถานการณ์ตำบล/เทศบาล เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาตำบล/เทศบาล และแนวทางการพัฒนาจากข้อมูลที่แสดงให้เห็นปัญหา ความต้องการและศักยภาพของพื้นที่

- 2) วิเคราะห์ข้อมูล กำหนดแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหา
- 3) นำแนวทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหากำหนดเป็นกิจกรรม โครงการสำหรับดำเนินงาน
- 4) นำกิจกรรมจากแผนชุมชนของแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน มาเป็นกิจกรรมย่อยในกิจกรรม โครงการ ตามข้อ 3)
- 5) นำกิจกรรม โครงการ ในข้อ 3) จัดเรียงลำดับความสำคัญในการพัฒนา และแก้ไขปัญหา
- 6) จัดทำเป็นเอกสารแผนชุมชนระดับตำบล/เทศบาล ใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และสนับสนุนเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

กรณีเทศบาลนคร/เทศบาลเมือง ให้มีผู้แทนชุมชนเข้าร่วมเวทีประชาคมแผนชุมชนระดับเทศบาลไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 ของชุมชนทั้งหมดในแต่ละเทศบาล

4. การติดตามผลการดำเนินงาน (รายงานผลเฉพาะเทศบาลเท่านั้น)

- 4.1 เทศบาล รายงานผลการดำเนินงานให้กับสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ/จังหวัด ภายในวันที่ 25 ของทุกเดือน (ตามแบบรายงานที่กำหนด)
- 4.2 จังหวัดรวบรวมรายงานผลการดำเนินงานเฉพาะเทศบาล จัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ 25 ของทุกเดือน ครั้งแรกภาทรายงาน ในวันที่ 25 มีนาคม 2554
- 4.3 จังหวัดจัดส่งตัวอย่างแผนชุมชนระดับหมู่บ้าน ชุมชน ของเทศบาลตำบล จังหวัดละ 1 ตัวอย่าง เทศบาลนคร เทศบาลเมือง 1 ตัวอย่าง ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้วย
- 4.4 จังหวัดจัดส่งตัวอย่างแผนชุมชนระดับเทศบาลที่ผ่านเวทีประชาคมระดับเทศบาล ของเทศบาลนคร เทศบาลเมือง จังหวัดละ 1 ตัวอย่าง

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการมีส่วนร่วม
ฝ่ายส่งเสริมการมีส่วนร่วมและพัฒนาชุมชน
โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4122 และ 4123

ผู้ประสานงาน

นายรุ่งทิวี แก้วคำปา
นางสาววรุณพร มณีฉาย
นายยุทธชิษฐ์ โมตรีจิต

แบบรายงานผลการดำเนินงานจัดทำแผนชุมชน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตัวชี้วัดที่ ๒.๓)

เทศบาลตำบล

อำเภอจังหวัด

วันที่รายงาน

จำนวนชุมชนทั้งหมดชุมชน

ลำดับ	ชื่อชุมชน	การจัดทำ/ทบทวน แผนชุมชน		ผลการดำเนินการ จัดทำแผนชุมชน		จัดทำเวทีประชาคมแผนชุมชนครั้งสุดท้าย		อยู่ระหว่างดำเนินการและ คาดว่าจะแล้วเสร็จเมื่อ
		ทำใหม่ (✓)	ทบทวน (✓)	แล้วเสร็จ (✓)	ไม่แล้วเสร็จ (✓)	วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ เวทีประชาคม แล้วเสร็จ	จำนวนผู้เข้าร่วม เวทีประชาคม	

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน

(.....)

ตำแหน่ง

แบบรายงานผลการดำเนินงานจัดทำแผนชุมชน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตัวชี้วัดที่ ๒.๔)

เทศบาล นคร/เมือง

อำเภอจังหวัด

วันที่รายงาน

จำนวนชุมชนทั้งหมดชุมชน

ลำดับ	ชื่อชุมชน	การจัดทำ/ทบทวน แผนชุมชน		ผลการดำเนินการ จัดทำแผนชุมชน		จัดเวทีประชาคมบูรณาการแผนชุมชนระดับเทศบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนชุมชนทั้งหมดในเขตเทศบาล			
		ทำใหม่ (✓)	ทบทวน (✓)	แล้วเสร็จ (✓)	ไม่แล้วเสร็จ (✓)	แล้วเสร็จ (✓)	ไม่แล้วเสร็จ (✓)	วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำเวทีประชาคม แล้วเสร็จ	จำนวน ผู้เข้าร่วมเวที ประชาคม

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน

(.....)

ตำแหน่ง