

คำกล่าวเปิด

โครงการอบรมทิศทางการบริหารงานท้องถิ่นในอนาคต
ของประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วันที่ ๑

และบรรยายพิเศษหัวข้อ “เทคนิคการเป็นประธานในที่ประชุมสภา”

ของ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายชัย ชิดชอบ)

วันอังคารที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน พัทยา จังหวัดชลบุรี

ท่านรองปลัดกระทรวงมหาดไทย/ ท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น/
ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี/ ท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/
ท่านสื่อมวลชน และแขกผู้มีเกียรติทุกท่านครับ

ผมรู้สึกยินดีและเป็นเกียรติอย่างยิ่ง ที่ได้มีโอกาสมาพบกับท่าน
ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
และภาคใต้ทุกท่านในวันนี้ ซึ่งทราบว่าเป็นผู้ที่เข้ารับการอบรม วันที่ ๑
ในฐานะที่เราต่างก็ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน และปฏิบัติ
หน้าที่ทางด้านนิติบัญญัติด้วยเช่นกัน

ตลอดระยะเวลาที่ผมปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จนกระทั่งได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎร ผมได้ติดตามการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของการปกครองท้องถิ่น และการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา ภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ต่อเนื่องมาถึงรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ชัดเจนกำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนำมาสู่การตรากฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พระราชบัญญัติเทศบาล พระราชบัญญัติสภาดำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้ง มีการปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การกระจายอำนาจและการทำหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ซึ่งถือได้ว่าเป็นช่วงระยะเวลาที่มีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของการปกครองท้องถิ่นที่มีความชัดเจนมากที่สุด

ในฐานะที่ท่านทั้งหลายเป็นผู้ทำหน้าที่ทางด้านนิติบัญญัติ และเป็นประธานของฝ่ายนิติบัญญัติในระดับท้องถิ่น ผมอยากให้ทุกท่านพิจารณาถึงประเด็นบทบาทและหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติในการบริหารการพัฒนาท้องถิ่น และบทบาทของท่านในฐานะเป็นประธาน

ฝ่ายนิติบัญญัติของท้องถิ่นที่ทุกท่านต่างมีเป้าประสงค์อย่างเดียวกัน ในการเสนอตัวเข้ารับใช้พี่น้องประชาชนนั่นคือ อยากให้พี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ของท่านมีความสุข รวมทั้งปัญหาของท้องถิ่นได้รับการแก้ไขให้หมดไป คงไม่ผิดนักหากจะกล่าวว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดในเวลานี้ เพราะถ้าเราไปพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดูแลพี่น้องประชาชน ต้องเป็นหน่วยงานที่จัดบริการสาธารณะให้กับพี่น้องประชาชน เรียกได้ว่าตั้งแต่ ก่อนแรกเกิดจนกระทั่งตาย และการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถทำหน้าที่ หรือการบริหารการพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุดแก่พี่น้องประชาชนนั้น ไม่เพียงแต่ฝ่ายบริหาร คือ ท่านนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่เพียงฝ่ายเดียว ฝ่ายนิติบัญญัติ คือ ท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และท่านสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกท่าน ต้องเข้ามามีบทบาท ต้องเข้ามาช่วยกันครับ โดยต้องช่วยกันพัฒนาท้องถิ่นอย่างสร้างสรรค์ ซึ่งในโอกาสนี้ ผมขอเรียนว่า การเป็นประธานในที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแนวทางที่ดี ในฐานะที่ท่านทั้งหลายจะต้องปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม จะต้องทำให้การประชุมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและควบคุมการประชุมให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย

แนวทางการทำงานที่ผมใช้มาโดยตลอดในการปฏิบัติหน้าที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการทำหน้าที่ประธานรัฐสภาด้วย นั่นก็คือ ดำเนินการประชุม ให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมที่กำหนดไว้ รวมถึงการเปิดโอกาสให้เพื่อนสมาชิกสภาฯ ได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง ทั้งฝ่ายที่สนับสนุนและฝ่ายที่คัดค้าน เพราะในฐานะที่เป็นประธานสภา เราต้องปฏิบัติต่อทุกฝ่ายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ต้องเปิดโอกาสให้กับทุกฝ่าย เพื่อให้เวทีของสภาได้เป็นเวทีของการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เป็นเวทีของการเสนอแนะแนวทางและแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน และแน่นอนครับว่าในเวทีของการประชุมสภา ความตึงเครียด ความขัดแย้ง และการเผชิญหน้าย่อมมีโอกาสเกิดขึ้นได้เสมอ ซึ่งเป็นหน้าที่ของประธานสภาในการที่จะจัดการกับความขัดแย้งที่เกิดขึ้น หลายครั้งที่ผมใช้อารมณ์ขัน ใช้ความอะลุ่มอล่วย ใช้อำนาจในการสั่งพักการประชุมที่มีอยู่ตามข้อบังคับ ฯลฯ เป็นเครื่องมือที่ช่วยผ่อนคลายและลดความตึงเครียด รวมถึงลดความขัดแย้งที่เกิดขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม การจะเลือกใช้เครื่องมือใดนั้น ท่านจะต้องพิจารณาและวิเคราะห์สถานการณ์ให้ละเอียดถี่ถ้วนและต้องขึ้นอยู่กับจังหวะ และเวลาที่เหมาะสมด้วย ซึ่งผมขอสรุปแนวทางการเป็นประธานในที่ประชุมสภา ที่ทุกท่านควรจะต้องพิจารณาให้ความสำคัญ ดังนี้

๑. การสร้างความเชื่อมั่น จากการที่ติดตามการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาโดยตลอด ตามที่ได้กล่าวในตอนต้น จะเห็นวิวัฒนาการของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาเป็นลำดับ ไม่ว่าจะเป็นคุณวุฒิของสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีคุณวุฒิทางด้านการศึกษาโดยเฉลี่ยสูงขึ้น ประสิทธิภาพด้าน

การทำงานสูงขึ้น สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวันนี้มีทั้งผู้ที่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี ปริญญาโทหรือแม้แต่ปริญญาเอก นอกจากประเด็นด้านคุณวุฒิแล้ว ท่านประธานสภาฯ ทุกท่านคงได้เจอกันมาแล้ว แม้แต่ผม เขาเรียกว่า “การลองของประธานสภา” สมาชิกสภาไม่ว่าจะเป็นสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านจะต้องมีสมาชิกสภาที่เป็นสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งมาหลายสมัย พวกนี้เราต้องเรียกว่า “กลุ่มเก่า” หรือ สมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งมาสมัยแรก สมาชิกกลุ่มนี้ต้องเรียกว่า “กลุ่มไฟแรง” นอกจากนั้นยังแบ่งกลุ่มสมาชิกเป็นกลุ่มสนับสนุนฝ่ายบริหาร เรียกว่าฝ่ายรัฐบาล และกลุ่มที่ไม่สนับสนุนฝ่ายบริหาร กลุ่มนี้เรียกว่าฝ่ายค้าน ซึ่งไม่ว่าจะเป็นกลุ่มไหนจะมีอยู่อย่างหนึ่งที่เหมือนกัน คือ “การลองของประธานสภา” ว่าจะมีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้ง ความสามารถที่จะเป็นประธานสภาได้หรือไม่ ผมจึงอยากให้ท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกท่าน “ทำการบ้าน” ให้ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการศึกษา กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง เรื่องที่จะมีการบรรจุระเบียบวาระการประชุมทุกเรื่อง ต้องมีการศึกษาและทำความเข้าใจให้ถ่องแท้ด้วย เพราะหากสมาชิกท่านใดเกิดข้อสงสัยหรือตั้งประเด็นคำถามจะได้ตอบข้อสงสัยหรือประเด็นคำถามเหล่านั้นได้อย่างชัดเจน ซึ่งจะเป็นการเรียกความเชื่อมั่นให้แก่ท่านประธานสภาผู้นั้นได้เป็นอย่างดี และจะส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานสภาของท่านง่ายขึ้น

๒. การเตรียมความพร้อม ตรงนี้ต้องขอเรียนว่าเป็นประสบการณ์ตรง และเป็นส่วนที่ต้องดำเนินการในทุก ๆ ครั้ง ที่มีการประชุมสภา เนื่องจากว่าสมาชิกสภา ที่เข้าร่วมประชุมสภา ไม่ว่าจะเป็นสภาผู้แทนราษฎร หรือสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกคนต่างก็เป็นตัวแทนของประชาชนที่ได้รับความไว้วางใจ โดยผ่านกระบวนการการเลือกตั้ง ดังนั้น การประชุมสภา คือ หน้าที่ของสมาชิกสภา ที่จะต้องทำหน้าที่ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่ ที่บรรดาสมาชิกสภาได้รับฉันทานุมัติมาเป็นตัวแทน การอภิปราย การเสนอความเห็นหรือการตั้งกระทู้ถาม ของสมาชิกย่อมมีการเตรียมตัวมาอย่างดีเช่นกัน ดังนั้น เรื่องการดูแลสุขภาพร่างกายและจิตใจจึงเป็นเรื่องสำคัญ เพราะในการประชุมอาจมีการติดพันใช้เวลายาวนาน จึงต้องเตรียมร่างกายและจิตใจให้พร้อม ในขณะเดียวกันหากประธานสภา ไม่มีความพร้อม ไม่มีการเตรียมตัวทั้งร่างกาย จิตใจและไม่แม่นยำในตัวระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับการประชุม จะทำให้การประชุมไม่ราบรื่น เกิดความขัดแย้ง เนื่องจากประธานสภา ไม่สามารถแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นในที่ประชุมได้ หรือร่างกายไม่พร้อมในที่สุดก็จะทำให้การประชุมล้มเหลว ดังนั้น ผมขอบอกเลยว่า ประธานสภาทุกท่านต้องมีความพร้อมในทุกด้านไม่ว่าจะเป็นร่างกาย จิตใจและองค์ความรู้

๓. การสร้างบรรยากาศในห้องประชุม ท่านประธานสภาทุกท่านคงประสบปัญหาบรรยากาศในที่ประชุมไม่เหมาะกับการดำเนินการประชุม เนื่องจากมีปัญหาการปะทะอารมณ์ มีความขัดแย้งกันระหว่างสมาชิกที่เป็นฝ่ายสนับสนุนฝ่ายบริหาร กับสมาชิกที่เป็นฝ่ายคัดค้าน ตรงนี้ เราในฐานะประธานสภา จะต้องสร้างบรรยากาศให้

สมาชิกไม่ว่าจะเป็นฝ่ายสนับสนุนและฝ่ายคัดค้าน เกิดความรู้สึกให้ได้
 ว่าเราให้ความเป็นธรรม ได้รับโอกาสที่จะได้อภิปรายโดยเท่าเทียมกัน
 ไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง โดยต้องมีความเด็ดขาดในตัวละครเบียบ
 กฎหมายและข้อบังคับ นอกจากนี้ประธานสภาฯ ต้องเป็นผู้ที่ต้อง
 วิเคราะห์สถานการณ์ในสภาฯ อยู่ตลอดเวลาเพื่อแก้ไขสถานการณ์ที่ไม่
 พึงประสงค์ซึ่งอาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา เพื่อให้การประชุมบรรลุเป้าหมาย
 ตามวาระการประชุมที่กำหนดไว้

จากเทคนิคการประชุมดังกล่าวข้างต้นแล้ว ท่านทั้งหลายยังต้องรู้
 บทบาทหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติด้วย ซึ่งประเด็นที่ผมเห็นว่า
 มีความสำคัญ ก็คือ

ประการแรก สมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติ ในฐานะที่เป็นตัวแทนของ
 พี่น้องประชาชน ต้องช่วยกันนำเสนอปัญหา สะท้อนปัญหา และความ
 ต้องการของพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ เพื่อให้ฝ่ายบริหารรับไป
 ดำเนินการ และแก้ไข ท่านต้องช่วยกันพิจารณา ต้องช่วยกัน
 ดูรายละเอียดของแผนพัฒนาท้องถิ่น ต้องช่วยกันตรวจสอบแผนงาน
 โครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณของฝ่ายบริหารในการพัฒนาท้องถิ่น
 โดยเฉพาะในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และการจัดทำ
 ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติว่า การวางแผนงาน โครงการต่าง ๆ ตลอดจน
 การใช้จ่ายงบประมาณในการบริหารการพัฒนา สอดคล้องกับความ
 ต้องการของพี่น้องประชาชนหรือไม่ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณของ
 ฝ่ายบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และตรงกับความต้องการของ
 พี่น้องประชาชน สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างตรงจุด และคุ้มค่า
 กับเงินภาษีของพี่น้องประชาชน

ประการที่สอง สมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติต้องคำนึงอย่างสร้างสรรค์

แน่นอนครับว่า การทำหน้าที่ในการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร เป็นหน้าที่หลักสำคัญประการหนึ่งของฝ่ายนิติบัญญัติในระบบสภา ตามหลักของการถ่วงดุลอำนาจ หรือ Check and Balance เพื่อไม่ให้ฝ่ายบริหารใช้อำนาจไปในทางที่มีขอบ ใช้อำนาจไปในทางที่เป็นประโยชน์แก่ส่วนตัวหรือในทางที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม วันนี้ ท่านนายกฯ ท่านประธานสภาฯ และท่านสมาชิกสภาท้องถิ่น ต่างก็มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน ซึ่งต่างก็ต้องทำหน้าที่ในบทบาทของตัวเอง การที่ผมบอกว่าสมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติต้องคำนึงอย่างสร้างสรรค์ นั่นก็คือ การคำนึงต้องคำนึงกันด้วยเหตุด้วยผล อยู่บนพื้นฐานของหลักเหตุและผลไม่ใช่ค่านิยม เพียงเพื่อจะเอาชนะกันทางการเมืองแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งผมมองว่าพี่น้องประชาชนเริ่มรู้สึกเบื่อหน่ายกับการคำนึงในลักษณะนี้แล้ว แม้แต่ในการเมืองระดับชาติก็ตาม ดังนั้น การทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ ของสมาชิกสภาฯ จึงควรเป็นอิสระปราศจากการครอบงำ หากเราพบจุดบกพร่อง พบปัญหา หรือพบการกระทำที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน ฝ่ายนิติบัญญัติคือ ท่านสมาชิกสภาฯ จะต้องทำหน้าที่แก้ไขปัญหานั้น เพื่อมุ่งให้เกิดการอยู่ดีกินดี และความผาสุกของประชาชน รวมถึงประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความเป็นธรรมที่เท่าเทียมกันจากการปฏิบัติงานของฝ่ายนิติบัญญัติ รวมทั้ง ยังสามารถรวบรวมความคิดเห็นที่ติงามของสมาชิกฯ ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดมรรคผลต่อไป

ในโอกาสที่ผมได้มาพบกับท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกท่านในวันนี้ ผมอยากจะพูดคุยกับทุกท่าน ในฐานะที่เราทุกคนเป็นคนไทย และในฐานะที่เป็นผู้ทำหน้าที่ทางด้านนิติบัญญัติ โดยเป็นประธานของฝ่ายนิติบัญญัติเช่นกัน

ในฐานะที่เราทุกคนเป็นคนไทย ที่ผมอยากจะพูดคุยกับท่านในประเด็นนี้ เพราะผมเชื่อว่า ท่านประธานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกท่านคงได้ติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งในเรื่องของการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งย่อมเป็นที่ประจักษ์ชัดอยู่แล้วว่า ในช่วงระยะเวลา ๒-๓ ปี ที่ผ่านมา เป็นช่วงระยะเวลาที่ประเทศไทยของเราต้องบอบช้ำ อันเป็นผลกระทบโดยตรงจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันในทางการเมือง มุมมองที่แตกต่างในสังคม ซึ่งวันนี้ในทัศนะของผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่เราทุกคนซึ่งเป็นคนไทยจะต้องเข้ามามีส่วนร่วม และช่วยกันแก้ไขปัญหาที่ประเทศของเรากำลังประสบอยู่ และในขณะเดียวกันผมก็เชื่อมั่นว่าท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งทุกท่านอยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชน จะมีส่วนช่วยอย่างสำคัญ โดยเฉพาะ ๒ เรื่องที่มีความสำคัญมากนั้นก็คือ

เรื่องแรก เรื่องการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ ซึ่งผมถือว่าเป็นภารกิจสำคัญของคนไทยทุกคนที่จะต้องธำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ที่เป็นศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ ด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ และเทิดทูลไว้เหนือสิ่งอื่นใด โดยทุกหน่วยงานทุกคนจะต้องช่วยกันตรวจสอบ ช่วยกันปกป้อง และช่วยกันกำจัดสื่อและ

บุคคลที่มีพฤติกรรมอันเป็นอันตรายและเป็นภัยต่อสถาบันหลักของชาติ เพื่อร่วมกันธำรงรักษาสถาบันหลักของชาตินี้ให้ยั่งยืนนานตลอดไป

เรื่องที่สอง เรื่องการสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ
ทุกท่านที่นั่งอยู่ในที่ประชุมแห่งนี้ คงไม่ปฏิเสธว่าความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ในทางการเมืองของพี่น้องประชาชน และการแบ่งฝักแบ่งฝ่ายที่เป็นอยู่ในเวลานี้ ได้ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทางสังคมของพี่น้องประชาชนไม่ว่าจะเป็นพื้นที่เขตเมือง หรือเขตชนบท ไม่ว่าจะเป็นในระดับชุมชนหรือแม้กระทั่งในระดับครอบครัว

ท่านประธานสภาทุกท่านครับ โดยหลักการพื้นฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ความแตกต่างในเชิงอุดมการณ์ หรือความคิดเห็นที่แตกต่างกันในทางการเมืองถือเป็นเรื่องปกติ และโดยส่วนตัวผมเองก็มองว่านั่นเป็นเสน่ห์ และเป็นสีสันของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย แต่ทั้งหลายทั้งปวง ก็ต้องอยู่ในกรอบกติกาของระบอบประชาธิปไตย ที่ทุกท่านต้องเคารพในสิทธิซึ่งกันและกัน และที่สำคัญคือ ต้องอยู่ในกรอบของกฎหมาย บ้านเมือง และไม่นำไปสู่ความแตกแยก นั่นคือ "แตกต่างได้แต่แตกแยกไม่ได้" ดังนั้น ผมจึงอยากจะขอวิงวอนและขอความร่วมมือจากทุกท่าน ได้โปรดช่วยกันสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ทำให้สังคมไทยเป็นสังคมประชาธิปไตย ที่เดินอยู่ในกรอบกติกาของระบอบประชาธิปไตย เป็นสังคมที่เคารพในกฎกติกา เป็นสังคมที่ทุกฝ่ายต่างเคารพในสิทธิซึ่งกันและกัน เพื่อทำให้ประเทศไทยของเรากลับมาเป็นสยามเมืองยิ้มดังเช่นที่เป็นมาในอดีต เป็นสยามเมืองยิ้มที่ชาว

ต่างประเทศให้ความชื่นชม ซึ่งนั่นหมายถึงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ที่โดยส่วนตัวแล้วผมเห็นว่า การสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ ไม่ใช่เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารเท่านั้น หากแต่เป็นหน้าที่ของเราทุกคนที่ทำหน้าที่ในฝ่ายนิติบัญญัติด้วย และเป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน ที่จะต้องช่วยกันทำเรื่องนี้ให้สำเร็จ

ท้ายที่สุดนี้ ผมขอเรียนต่อทุกท่านว่า ในปัจจุบันพี่น้องประชาชนมีความตื่นตัวในทางการเมือง และให้ความสนใจต่อการทำหน้าที่ของนักการเมืองเพิ่มมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นในระดับชาติหรือในระดับท้องถิ่น วันนี้ การทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ จะอยู่ในสายตาของพี่น้องประชาชนตลอดเวลา และจะสะท้อนความพึงพอใจออกมาในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ดังนั้นผมจึงขอให้ทุกท่านได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็ง และเต็มความสามารถ โดยนำหลักวิชาการ และประสบการณ์มาปฏิบัติงาน เพื่อช่วยกันพัฒนาท้องถิ่นไทยให้มีความเจริญ ให้พี่น้องประชาชนอยู่ดีกินดี สมดังความตั้งใจที่ท่านได้อสาเข้ามาทำหน้าที่นี้ ผมขอฝากสิ่งที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ท่านทั้งหลายต้องพยายามศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องให้กระจ่างอย่างถ่องแท้ด้วย เพราะจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ดำเนินไปด้วยความถูกต้องและสมบูรณ์ครบถ้วน สำหรับส่วนตัวผมแล้ว ขอเรียนว่า หากมีประเด็นใดที่จะสามารถช่วยเหลือ และสนับสนุนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ผมก็ยินดีและเต็มใจ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับมีความเข้มแข็ง มีขีดความสามารถและศักยภาพในการปฏิบัติงาน สามารถทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชน และเป็น

รากฐานของการพัฒนาประชาธิปไตย ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง
ของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริงต่อไป

ผมได้รับกวนเวลาของท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และท่านผู้มีเกียรติมาพอสมควรและ บัดนี้ ได้เวลาอันเป็นมงคลแล้ว
ผมขอเปิดโครงการอบรมทิศทางการบริหารงานท้องถิ่นในอนาคตของ
ประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รุ่นที่ ๑ ขอให้การจัดอบรม
โครงการนี้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ทุกประการ และขออำนวยพร
ให้ท่านประธานสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง ผู้ที่เข้าร่วม
โครงการอบรม ตลอดจนผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทย เจ้าหน้าที่และ
ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่านจงประสบแต่ความสุข ความเจริญ มีสุขภาพ
พลามัยที่สมบูรณ์ แข็งแรง เพื่อเป็นพลังในการสร้างสรรค์และพัฒนา
ท้องถิ่นของตนเอง รวมทั้งประเทศชาติให้มีความเจริญและมั่นคงสืบไป

ขอขอบคุณครับ