



ที่ มท 0809.8/ว 17

สำนักงาน ก.จ.

ถนนราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

5 มกราคม 2553

เรื่อง ท้าหรือกรณีการย้ายภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ทุกจังหวัด (ยกเว้น ประธาน ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.จ. ครั้งที่ 10/2552 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552

ด้วย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ท้าหรือกรณีการย้ายข้าราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด จากผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่งในสายงานเดิม และย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม และให้ได้รับเงินเดือนในชั้นเดิมว่า ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบในหลักการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา ก่อนทุกครั้งได้หรือไม่

ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 มีมติเห็นชอบตามที่ อ.ก.จ.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 29 ก.ย. 2552 ดังนี้  
กรณีที่ท้าหรือมาที่ ที่ประชุมได้กำหนดประเด็นที่จะพิจารณาออกเป็น 2 ประเด็น ได้แก่  
ประเด็นที่ 1 การออกคำสั่งแต่งตั้งและให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อนหรือไม่

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่กฎหมายกำหนดให้การออกคำสั่งแต่งตั้งและให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อนนั้น ก็เพื่อให้มีการตรวจสอบการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้อง ตามกระบวนการและขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตลอดจนความชอบด้วยกฎหมาย เพื่อมิให้มีการใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ประเด็นที่ 2 ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบในหลักการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา อีกได้หรือไม่

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบไว้ล่วงหน้า เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยาอีกนั้น

/จะกระทำ...

จะกระทำได้อีกต่อเมื่อมีกฎหมายให้อำนาจ แต่กรณีนี้ไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการดำเนินการเช่นว่านั้น อีกทั้งในประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ฯลฯ ข้อ 153 – 155 ก็ได้กำหนดการย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องมีเหตุผล ความจำเป็น และต้องเสนอ ก.จ.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนไว้อย่างชัดเจน และในแต่ละกรณีที่จะย้าย แต่งตั้ง หรือให้พ้นจากตำแหน่ง ก็จะมี ข้อเท็จจริง เหตุผล และข้อกฎหมายที่แตกต่างกัน ดังนั้น ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จึงไม่อาจมีมติเห็นชอบ ไว้ล่วงหน้าเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยไม่ต้อง ขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. อีกได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.จ.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร 0-2241-9000 ต่อ 3103

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.)  
ครั้งที่ 10/2552

วันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

\*\*\*\*\*

ผู้มาประชุม

1. นายบุญจง	วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
2. นายวิบูลย์	สงวนพงศ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
3. นางบุษยา	กรัยวิเชียร	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
4. นางสาวเยาวนุช	วิยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
5. นายไพรัตน์	สกลพันธุ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
6. นายสมบัติ	สีบสมาน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
7. นายประสาน	สุขรังสรรค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายคำรณ	โกมลศุภกิจ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายสุดจิต	นิมิตกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายบุญปลุก	ชายเกตุ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายชูชาติ	พูลศิริ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. นายเพียว	เนี่ยะแก้ว	นายก อบจ.นครปฐม	กรรมการ
13. นายสมชอบ	นิติพนธ์	นายก อบจ.นครพนม	กรรมการ
14. นายจักรี	ระเบียบโลก	ปลัด อบจ.ยะลา	กรรมการ
15. นางปริมพร	อำพันธ์	ปลัด อบจ.สมุทรสงคราม	กรรมการ
16. นายคณพล	ปิ่นแก้ว	ปลัด อบจ.เชียงใหม่	กรรมการ
17. นายวสันต์	วรรณวโรทร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
18. นายพิษณุ	พรหมจารีย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
19. นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงาน บุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

1. นายวรวิทย์	จำปีรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	ติตราชการ
2. นายसानนท์	สุพรรณชนะบุรี	นายก อบจ.พัทลุง	ติตราชการ

สำเนาถูกต้อง  
๕๑/๒๕๕๒  
(นางสาวชรัณย์ เอนิธนาภิวัฒน์)  
นิติกรปฏิบัติการ

### 3.5 การขอความเห็นชอบกำหนดหลักการการย้ายโดยไม่ต้องขอ

ความเห็นชอบ ก.จ.จ.

#### ต้นเรื่อง

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา หรือกรณีการย้ายข้าราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด จากผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่งในสายงานเดิม และย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม และให้ได้รับเงินเดือนในชั้นเดิมว่า ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบในหลักการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา ก่อนทุกครั้งได้หรือไม่

#### ข้อกฎหมาย

1. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

มาตรา 15 กำหนดว่า “การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้งการย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้ง และการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

๗๗

2. ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ 1 พฤศจิกายน 2545

“ข้อ 153 กำหนดว่า “การย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกตำแหน่งหนึ่ง ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้สั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. และข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้นั้นต้องมีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้น ตามที่ ก.จ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง

ข้อ 154 กำหนดว่า การย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ การพัฒนาข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหลัก และอาจพิจารณาความจำเป็นอื่น ๆ ที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานของราชการประกอบด้วย

ข้อ 155 กำหนดว่า การย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสายงานเดิม ให้สั่งย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดิม และให้ได้รับเงินเดือนในชั้นเดิม ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามข้อ 154

๗๗

สำเนาถูกต้อง  
 ๑๖  
 (นางสาวปัทมา เมธีกวีวัฒน์)  
 นิติกรปฏิบัติการ

**ข้อพิจารณา**

อ.ก.จ.กฎหมาย ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่หารือมาที่ประชุมได้กำหนดประเด็นที่จะพิจารณาออกเป็น 2 ประเด็น ได้แก่ ประเด็นที่ 1 การออกคำสั่งแต่งตั้งและให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อนหรือไม่

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่กฎหมายกำหนดให้การออกคำสั่งแต่งตั้งและให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อนนั้นก็เพื่อให้มีการตรวจสอบการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้อง ตามกระบวนการและขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญตลอดจนความชอบด้วยกฎหมาย เพื่อมิให้มีการใช้อำนาจ โดยไม่เป็นธรรม ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

ประเด็นที่ 2 ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบในหลักการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา อีกได้หรือไม่

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จะมีมติเห็นชอบไว้ล่วงหน้า เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา อีกนั้น จะกระทำได้ก็ต่อเมื่อมีกฎหมายให้อำนาจ แต่กรณีนี้ไม่มีกฎหมายใดให้อำนาจในการดำเนินการ เช่นว่านั้น อีกทั้งในประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ฯลฯ ข้อ 153 - 155 ก็ได้กำหนดการย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องมีเหตุผล ความจำเป็น และต้องเสนอ ก.จ.จ. เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนไว้อย่างชัดเจน และในแต่ละกรณีที่จะย้าย แต่งตั้ง หรือให้พ้นจากตำแหน่ง ก็จะมีข้อเท็จจริง เหตุผล และข้อกฎหมายที่แตกต่างกัน ดังนั้น ก.จ.จ.พระนครศรีอยุธยา จึงไม่อาจมีมติเห็นชอบไว้ล่วงหน้าเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาย้ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบต่อ ก.จ.จ. อีกได้

เนื่องจากกรณีที่หารือมา เป็นกรณีที่สำคัญที่ต้องมีการปฏิบัติให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย จึงเห็นควรแจ้งเวียน ก.จ.จ.จังหวัด ทุกจังหวัดเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

**ข้อเสนอ**

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อสังเกตในที่ประชุม

กำหนดแนวทางกรณีประเด็นข้อหารือที่มีข้อกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนและเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธาน ก.จ.จ. ให้ท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และสำหรับประเด็นข้อหารือที่มีข้อกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนและเป็นอำนาจการวินิจฉัยของ อ.ก.จ. ก็มอบให้ อ.ก.จ. เป็นผู้ตอบข้อหารือ และรายงานเป็นเอกสารให้ ก.จ. ทราบ ทั้งนี้ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

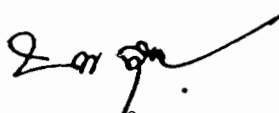
มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ อ.ก.จ.กฎหมาย เสนอ และให้แจ้งเวียน ก.จ.จ. จังหวัด ทุกจังหวัดเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

**สำเนาถูกต้อง**  
(นางสาวชวีรัตน์ น้อยมาภิวัฒน์)  
วิจิตรวิจิตร

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป วันที่ 9 ธันวาคม 2552 เวลา 13.00 น.  
ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 ชั้น 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.



(นายนิกร สุภใส)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคล

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายวสันต์ วรรณวโรทร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.จ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ตำแหน่ง  
รองอธิบดี

(นางสาวชัชวาลย์ เมธีธาดาวัฒน์)

ผู้ตรวจปฏิบัติ