



ที่ มท 0803/ว 1910

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

พร้อมนี้ ขอส่งสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0203.5/ว 3020 ลงวันที่ 16 กันยายน 2552 เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน ตามรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้ ทั้งนี้ ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกำกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรอบคอบและตรวจสอบรายการในการนำส่งข้อมูลเข้าระบบGFMIS ทุกครั้ง เพื่อมิให้เกิดข้อผิดพลาด ซึ่งข้อผิดพลาดนี้จะมีผลต่องบการเงินของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและงบการเงินในภาพรวมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ต้องส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อจัดทำรายงานการเงินของกระทรวง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งข้าราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองคลัง

ฝ่ายบัญชีและระเบียบการคลัง

โทร. 0-2243-2225

โทรสาร 0-2241-9024

กองคลัง
เลขรับ..... 7395
วันที่ 21 ก.ย. 2552
เวลา.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 52157
วันที่ 18 ก.ย. 2552
เวลา.....

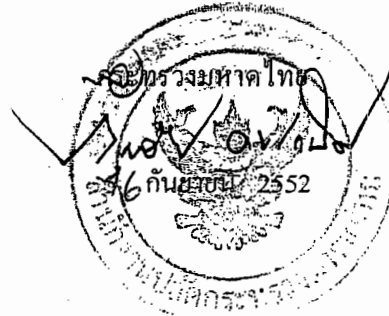


ที่ มท 0203.5/ว 3020

ถึง กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท. สำนักงานรัฐมนตรี
ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด สป. จังหวัดทุกจังหวัด และหน่วยงานตรวจสอบภายใน สป.

ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งเวียน การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน ตาม
สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว163 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2552
ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบต่อไป



สำนักงานปลัดกระทรวง
กองคลัง
โทร. 02-2224875,50347
โทรสาร 02-222-7172

มอบคุณหญิง
นร



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

งานเลขานุการกองกลาง

วันที่ 10 ก.ย. 2552

เลขรับที่ 180๖๖

ส่วนราชการ กองกลาง ฝ่ายบริหารงานทั่วไป โทร. 0-2221-0823

503315

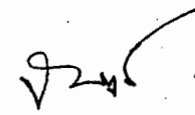
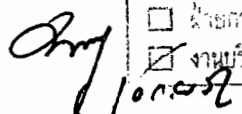
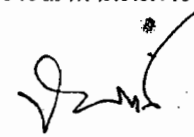
ที่ มท 0201.2/๗๗๗

วันที่ 10 กันยายน 2552

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน

เรียน ปมท.

เลขที่	7520
ปี	๒๕๕๒
วันที่	
เวลา	

เสนอเพื่อ	ข้อพิจารณา/เพิ่มเติม (ผู้ผ่านเรื่อง)
<input type="checkbox"/> โปรดทราบ <input type="checkbox"/> โปรดอนุมัติ <input type="checkbox"/> โปรดลงนาม <input checked="" type="checkbox"/> โปรดพิจารณา	
<p align="center">ความเห็นเจ้าหน้าที่โดยสรุป</p>	
<p>1. สร.มท. แจงหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินซึ่งกระทรวงการคลัง เป็นผู้เสนอและคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2552 (เอกสาร 1)</p>	
<p>2. เพื่อประโยชน์ในการบริหารงาน เห็นควรส่งเรื่องให้ กองคลัง สป. เป็นผู้รับผิดชอบ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>	<p align="center">ผู้มีอำนาจสั่งการ</p> <p><input type="checkbox"/> ทราบ <input type="checkbox"/> อนุมัติ</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> เห็นชอบ <input type="checkbox"/> ลงนามแล้ว</p>
<p>จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจักได้ ดำเนินการต่อไป</p>	<p>คำสั่งอื่น</p> <p align="right"> <input type="checkbox"/> ผู้แทนบัญชี <input type="checkbox"/> เลขานุการเจ้า <input type="checkbox"/> ฝ่ายการโย <input checked="" type="checkbox"/> งานบริหารงานทั่วไป </p>
<p align="center">  (นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป) ผู้อำนวยการกองกลาง สป. </p>	<p align="center">  (นายต่อพงษ์ อัมพันธุ์) ด่วนที่สุด ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0201.2/ 8๗1 เรียน ผู้อำนวยการกองคลัง สป. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป  (นายณัฐภัทร สุวรรณประทีป) ผู้อำนวยการกองกลาง สป. </p>

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๓



กลุ่มงานการเมือง ส.ร.ม.ท.
 เลขรับที่ 2647
 วันที่ 27 ส.ค. 2552
 เวลา 15.25 น.

รับที่ 1260
 วันที่ 27 ส.ค. 2552
 เวลา 15.20 น.
 กระทรวงมหาดไทย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 กองคลัง
 เลขรับที่ 11048
 วันที่ 4 ก.ย. 2552
 เวลา
 กลุ่มงานบัญชี
 กลุ่มงานคลัง
 ฝ่ายการเงิน
 งานบริหารงานทั่วไป

สำนักงานเลขาธิการม.มท.
 เลขรับที่ 1940
 วันที่ 1 ก.ย. 2552
 เลขที่.....

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๓.๒/๑๓๕๗๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

กระทรวงมหาดไทย
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
 วันที่ 4 ก.ย. 2552
 เลขรับ 34812

กลุ่มงานบัญชี
 กองคลัง สป.
 เลขรับที่ 6403
 วันที่ 5 ก.ย. 2552
 เวลา
 งานบริหารงบประมาณ
 งานบัญชี
 งานทะเบียนและรายงาน

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0102/ 6109

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

สว -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นางสาวศุภพานี ไทสีสุ)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- 3 ก.ย. 2552

(นางฉันทนา ทรัพย์โสภ)

เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ฯ

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk52_08_35 : รัชชัช)

- 3 ก.ย. 2552

27 ส.ค. 2552

12.11.52

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0423.2/13445



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

14 สิงหาคม 2552

เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2545 เห็นชอบในหลักการปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้แผนการปฏิรูปกระทรวงการคลัง และได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 รับทราบแผนการดำเนินงานปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้เสนอแผนให้มีการประกาศใช้หลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ในปี พ.ศ. 2546 เพื่อให้ส่วนราชการปฏิบัติตามหลักการบัญชีเกณฑ์คงค้าง และกระทรวงการคลังจะพัฒนาโปรแกรมระบบบริหารการเงินและบัญชีของส่วนราชการ (ระบบ AFMIS) เพื่อให้ส่วนราชการนำไปใช้หรือพัฒนาต่อให้เหมาะสมกับตนเอง พร้อมทั้งจะจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางด้านการรับจ่ายเงินและการบัญชีของรัฐบาล (GFMS) ให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดทำรายงานการเงินในภาพรวมของแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้าง โดยการนำรายงานการเงินจากส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐอื่นมาปรับเข้าสู่ระบบบัญชีรัฐบาล ซึ่งคาดว่าจะเริ่มทดลองจัดทำในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 นอกจากนี้คณะรัฐมนตรี ยังได้มีมติเห็นชอบสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐลักษณะพิเศษ ได้แก่ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่จัดตั้งขึ้น โดยกฎหมายเฉพาะ รวมทั้งเงินกองทุนนอกงบประมาณ กำหนดระบบบัญชีและจัดทำรายงานการเงินตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 และจัดส่งรายงานการเงินตามรูปแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้กรมบัญชีกลาง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวมาโดยลำดับ โดยได้มีการประกาศใช้หลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ในปี 2546 เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นมาตรฐานอ้างอิงในการบันทึกบัญชีตามเกณฑ์คงค้าง และกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาลจัดทำรายงานการเงินตามรูปแบบที่กระทรวงการคลังกำหนดส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินในภาพรวม และได้เริ่มพัฒนาระบบ AFMIS ให้ส่วนราชการนำไปใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System - GFMS) และได้มีมติเมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2547 รับทราบและเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอให้มีการนำระบบ

GFMIS มาใช้ในภาคราชการเพื่อปรับปรุงระบบเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบบัญชี ระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ระบบบริหารหนี้ ตลอดจนระบบการตรวจสอบประเมินผลของหน่วยงานภาครัฐให้เชื่อมโยงกันอย่างบูรณาการ โดยให้นำมาใช้กับทุกส่วนราชการ และองค์กรอิสระทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป และให้ทุกหน่วยงานได้ตระหนักว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องร่วมมือกันดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลโดยเร็วต่อไป

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระบบ GFMIS ของรัฐบาลเป็นระบบบูรณาการที่ครอบคลุมระบบงานทั้งในด้านระบบบริหารงบประมาณ ระบบจัดซื้อจัดจ้าง ระบบการเงินและบัญชี ระบบบัญชีต้นทุน และระบบบริหารบุคคล มีผลทำให้การพัฒนาระบบ AFMIS และการจัดทำระบบ GFMIS ตามแผนการดำเนินงานปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐของกระทรวงการคลังต้องถูกระงับไป เพราะเนื้อหาขอบเขตระบบ GFMIS ของรัฐบาลได้ครอบคลุมทั้งระบบ AFMIS และระบบ GFMIS ตามแผนการดำเนินงานปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐของกระทรวงการคลังไว้แล้ว หลังจากนั้นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2548 เป็นต้นมา ได้มีการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้างจากระบบ GFMIS ของรัฐบาล โดยใช้วิธีรวมรายงานการเงินจากส่วนราชการระดับกรมทั่วประเทศ ประมาณ 250 แห่ง (8,000 หน่วยเบิกจ่าย) กับบัญชีชุดรัฐบาล และมีการตัดรายการระหว่างกันแต่ปรากฏว่ารายงานการเงินของแผ่นดินดังกล่าวขาดความถูกต้องแม่นยำ เนื่องจากการนำระบบดังกล่าวมาใช้อย่างเร่งด่วน ทำให้การพัฒนาอยู่บนฐานข้อมูลจริงและได้ปรับเปลี่ยนมาอย่างต่อเนื่อง บุคลากรด้านการเงินการบัญชีของส่วนราชการขาดความรู้ความเข้าใจ ไม่สามารถปรับตัวทันกับเทคโนโลยีที่ปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็ว ประกอบกับความซับซ้อนของระบบที่มีความยากในการปฏิบัติงานมากขึ้น และส่วนราชการในส่วนภูมิภาคขาดบุคลากรด้านการเงินการบัญชี ทำให้ผู้บริหารส่วนราชการไม่อาจดูแลการปฏิบัติงาน และรับผิดชอบการดำเนินงานให้เป็นไปอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพได้ จึงมีข้อผิดพลาดในการบันทึกบัญชีของส่วนราชการในระบบเป็นจำนวนมาก ข้อมูลบัญชีของส่วนราชการขาดความถูกต้องครบถ้วน และเนื่องจากหน่วยเบิกจ่ายของส่วนราชการเป็นเจ้าของข้อมูลทางบัญชี กระทรวงการคลังจึงไม่สามารถอธิบายหรือรับรองความถูกต้องของทุกรายการบัญชีจากหน่วยเบิกจ่ายประมาณ 8,000 แห่งได้ ส่งผลให้รายงานการเงินของแผ่นดินที่จัดทำขึ้นจากระบบ GFMIS ของรัฐบาลเกิดความผิดพลาดสะสมมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กระทรวงการคลังจึงเห็นควรปรับเปลี่ยนแนวทางการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินตามเกณฑ์คงค้าง โดยการรวมรายงานการเงินจากส่วนราชการเป็นการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินโดยแนวทางใหม่ ซึ่งแตกต่างจากแผนปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546 ไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบก่อนดำเนินการต่อไป

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

✕ จำเป็นต้องใช้ในการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จนถึงปัจจุบันให้แล้วเสร็จโดยด่วน ✕

4. สาระสำคัญของเรื่อง

การจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินตามเกณฑ์งบค้ำจากระบบ GFMS ของรัฐบาล
ที่จัดทำขึ้นโดยวิธีการรวมรายงานการเงินจากส่วนราชการประสบปัญหาในเรื่องรายงานการเงินขาดความ
ถูกต้องแม่นยำ ดังนั้น เพื่อจำกัดขอบเขตให้ข้อผิดพลาดของข้อมูลบัญชีในรายงานการเงินของแผ่นดินน้อยลง
ข้อมูลมีความถูกต้องน่าเชื่อถือ ตรวจสอบได้ง่ายขึ้น และสามารถจัดทำได้รวดเร็ว ทันต่อเวลา กระทรวงการคลัง
จึงปรับเปลี่ยนการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดินตามเกณฑ์งบค้ำจากระบบ GFMS โดยวิธีการรวมรายงานการเงินจากส่วนราชการ
ตามแผนปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เป็นวิธีการจัดทำรายงานการเงินของแผ่นดิน
ตามหลักเกณฑ์งบค้ำจากระบบแบบผสม (Modified Accrual Basis) โดยใช้ข้อมูลบัญชีชุดรัฐบาลเป็นหลักในการจัดทำ

รายงานการเงินของแผ่นดินตามหลักเกณฑ์งบค้ำจากระบบแบบผสม (Modified Accrual Basis) ที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นนี้จะแสดงสินทรัพย์และหนี้สินทั้งหมดของรัฐบาล และรับรู้รายได้และค่าใช้จ่ายที่มีการรับและจ่ายเงินสด รวมทั้งรายการค่าใช้จ่ายค้างจ่าย รายได้ค้างรับ ปรับเพิ่มเติมด้วยรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงของสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลที่ไม่มีการรับจ่ายเงินสด โดยมีแนวทางการจัดทำดังต่อไปนี้

1) ใช้ข้อมูลบัญชีจากชุดรัฐบาลที่แสดงการรับจ่ายเงินคงคลังของรัฐบาลเป็นหลัก ซึ่งครอบคลุมถึง รายการที่เกิดจากรายได้แผ่นดิน เงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่ส่วนราชการฝากไว้กับกระทรวงการคลัง

2) รวบรวมข้อมูลที่มีสาระสำคัญเฉพาะสินทรัพย์และหนี้สินของรัฐบาลมาปรับในบัญชีชุดรัฐบาล โดยข้อมูลเหล่านี้มาจากส่วนราชการที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแทนรัฐบาล เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับหนี้สาธารณะ ข้อมูลเกี่ยวกับเงินลงทุนของรัฐบาล ข้อมูลเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ เป็นต้น

3) รวบรวมข้อมูลอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลจากส่วนราชการอื่นๆ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบเพิ่มเติม เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ข้อมูลเกี่ยวกับสินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน เป็นต้น

กระทรวงการคลังเห็นว่ารายงานการเงินของแผ่นดินดังกล่าวได้ให้สาระสำคัญของรายการที่แสดงในรายงานการเงินไว้ครบถ้วนแล้วเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของรัฐบาล โดยขอบเขตของข้อมูลในรายงานการเงินของแผ่นดินนี้ได้ครอบคลุมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้และค่าใช้จ่ายของรัฐบาล ทั้งที่เป็นเงินคงคลัง สินทรัพย์ทางการเงินอื่นของรัฐบาล สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ไม่มี

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

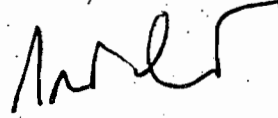
ไม่มี

7. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบการปรับเปลี่ยนการจัดทำงานการเงินแผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง



(นายจितพล พิสุทธิ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทยและเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2298 6288

โทรสาร 0 2273 9469