



ที่ มท 0808.2/11430-11504

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

16 กรกฎาคม 2552

เรื่อง การโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (งวดที่ 6) (งวดสุดท้าย)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

อ้างอิง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 1780 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2549  
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 0044 ลงวันที่ 8 มกราคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บัญชีรายละเอียดประกอบการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1 ชุด  
2. สำเนาประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ลงวันที่ 15 มกราคม 2552  
3. แบบ จส.01 (ใหม่)

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประกาศลงวันที่ 15 มกราคม 2552 เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้คำนวณรายละเอียดการจัดสรรเงินเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาระบบการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการจัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้โอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แผนงานส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครอง ผลผลิตที่ 2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจ เงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งวดที่ 6 (โดยใช้เกณฑ์ในการจัดสรรตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 1 (2) (หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการจัดสรรให้สอบถามไปที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โทร. 02-2807384) และข้อ 5 (9) (คำวิthyฐานะสำหรับข้าราชการครู และพนักงานครูสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการประเมินเพื่อเลื่อนให้มีวิทยฐานะที่สูงขึ้น รอบเดือนตุลาคม 2550 และรอบเดือนเมษายน 2551) มาตั้งจ่ายให้จังหวัดต่าง ๆ โดยโอนเงินผ่านทางระบบ GFMS รหัสงบประมาณ 1500883702500001 แหล่งของเงิน 5211410 รหัสกิจกรรมหลัก 15008XXXXD2613 รหัสบัญชีย่อย 0002001 และให้จังหวัดดำเนินการดังนี้

/1. แจ้งองค์กร...

1. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น และให้คำนึงถึงกฎระเบียบ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และให้ถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง 2.

2. เร่งรัดเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใน 3 วันทำการ โดยให้ถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 1780 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2549 และเมื่อจังหวัดเบิกจ่ายเงินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วให้รายงานผลการเบิกจ่ายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายใน 3 วันทำการ ตามแบบ จส.02

3. ให้จังหวัดติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้รายงานการใช้จ่ายเงินตามแบบ จส.01 (ใหม่) ที่ส่งมาพร้อมนี้ โดยให้จังหวัดรายงานข้อมูล ณ วันสิ้นเดือนของทุกเดือน ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไป และให้รายงานให้ครบทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้รายงานเป็นหนังสือและรายงานทาง Email Address ชื่อ Jirapan@thailocaladmin.go.th และให้จังหวัดถือว่าการรายงานผลการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเป็นการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต วิฆนแสน)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร 0-2241-9043, 0-2241-0753, 0-2241-9000 ต่อ 1534



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรื่อง การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๔,๐๙๙.๗๙ ล้านบาท

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒(๑๑) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๐๔,๐๙๙.๗๙ ล้านบาท ดังนี้

ข้อ ๑ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำจำนวน ๕๗,๒๓๓.๖๐ ล้านบาท ให้จัดสรรเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๙๕ จำนวน ๕๔,๓๗๑.๙๒ ล้านบาท ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ร้อยละ ๑๐ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ร้อยละ ๙๐

การกำหนดสัดส่วนระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของเทศบาลที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของเทศบาลที่เหลือเพื่อคำนวณหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนที่เหลือให้เป็นสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๕ จำนวน ๒,๘๖๑.๖๘ ล้านบาท ให้จัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนตามสัดส่วนของส่วนต่างที่เกิดขึ้นโดยใช้วิธีการคำนวณเช่นเดียวกับปีงบประมาณที่ผ่านมา

ข้อ ๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามข้อ ๑(๑) ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งตามสัดส่วนที่ได้รับการจัดสรรปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่เทศบาล ตามข้อ ๑(๑) ให้จัดสรรแก่เทศบาลแต่ละแห่ง ดังนี้

(๑) ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร

(๒) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจากองค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

ข้อ ๔ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑(๑) ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่ง ดังนี้

(๑) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

(๒) ร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนประชากร

(๓) ร้อยละ ๓๐ ตามจำนวนหมู่บ้าน

ข้อ ๕ เงินอุดหนุนทั่วไปรายการดังต่อไปนี้ จำนวน ๔๖,๗๑๗.๕๕ ล้านบาท ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่จัดสรรในปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข

(๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์เด็กเล็ก

(๓) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ๕ จังหวัด

ชายแดนภาคใต้

(๔) เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่

๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยค่าโดยสารรถไฟครั้งราคาของบุคลากรท้องถิ่น

(๖) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)

(๗) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน

(๘) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาปฐมวัย

(๙) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ

(๑๐) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลายและอาชีวศึกษา

(๑๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสนามกีฬา

(๑๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนชรา

- (๑๓) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ
- (๑๔) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์
- (๑๕) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม
- (๑๖) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา

ข้อ ๖ เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับโครงการฟื้นฟูและพัฒนาสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๗๕ ล้านบาท ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกแห่ง ๗๕ ล้านบาท

ข้อ ๗ เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับโครงการพัฒนาศักยภาพนักจัดการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗๓.๗๕ ล้านบาท ให้จัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๙๕๐ แห่ง ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๘ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามข้อ ๒ - ข้อ ๗ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

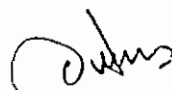
สำหรับเงินอุดหนุนตามข้อ ๕(๕) ให้จ่ายเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย ตามรายการใบแจ้งหนี้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และเงินอุดหนุนตามข้อ ๕(๘) (๙) และ (๑๐) ที่ตั้งจ่ายเป็นเงินเดือนและเงินวิทยฐานะของพนักงานครู ให้จัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรายการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง

ข้อ ๙ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนวณการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามข้อ ๑ และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ข้อ ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนตามข้อ ๑ - ข้อ ๗ ให้จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น และให้คำนึงถึงกฎระเบียบ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

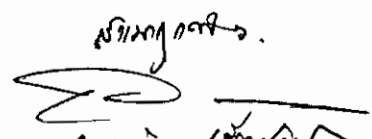
ประกาศ ณ วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



การคำนวณค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เงินอุดหนุนทั่วไป งวดที่ 6 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

กำหนดค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีลำดับขั้นตอนในการคำนวณค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะ ดังนี้

๑. กำหนดค่าความเท่าเทียมในการได้รับบริการสาธารณะ หรือความต้องการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำ (Minimum Requirement) ของประชาชนแต่ละคนใน อปท. ทุกประเภทโดยมีสมมติฐานว่าประชาชนทุกคนไม่ว่าจะอยู่ในเขตเมือง หรือชนบท ประชาชนควรได้รับบริการขั้นพื้นฐานจาก อปท. เท่าเทียมกัน ซึ่งคณะทำงานมีความเห็นว่า ความต้องการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำควรนำไปเปรียบเทียบกับงบประมาณของรัฐบาล โดยในเบื้องต้นเห็นควรกำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำของ อปท. ทุกประเภทเท่ากับร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณของรัฐบาล ดังนั้นเมื่อรัฐบาลมีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประมาณ ๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณดังกล่าวจะเท่ากับ ๑๕๗,๖๐๐ ล้านบาท หากนำมาเปรียบเทียบกับประชากร จำนวน ๖๑ ล้านคน จะได้ค่าใช้จ่ายต่อหัว คิดเป็นเงินประมาณ ๒,๕๐๐ บาทต่อคน

๒. หากนำค่าใช้จ่ายต่อหัวตามข้อ ๑ จำนวน ๒,๕๐๐ บาท มาจัดสรรตามกลุ่มประเภทการจัดการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำซึ่งควรแบ่งออกเป็น ๗ ด้าน โดยให้น้ำหนักตามความเหมาะสมของการบริการแต่ละด้านตามสัดส่วนที่ยกมาเป็นตัวอย่างเบื้องต้น (สามารถเปลี่ยนแปลงได้)แล้วจะได้ค่าใช้จ่ายต่อหัวในการบริการแต่ละด้าน ดังนี้

๒.๑	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	ร้อยละ ๒๐ หรือประมาณ ๕๐๐ บาทต่อคน
๒.๒	ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต	ร้อยละ ๓๐ หรือประมาณ ๗๕๐ บาทต่อคน
๒.๓	ด้านการจัดระเบียบชุมชน	ร้อยละ ๑๐ หรือประมาณ ๒๕๐ บาทต่อคน
๒.๔	ด้านการวางแผนและส่งเสริมการลงทุน	ร้อยละ ๑๐ หรือประมาณ ๒๕๐ บาทต่อคน
๒.๕	ด้านบริหารการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	ร้อยละ ๑๕ หรือประมาณ ๓๗๕ บาทต่อคน
๒.๖	ด้านศิลปวัฒนธรรม	ร้อยละ ๑๐ หรือประมาณ ๒๕๐ บาทต่อคน
๒.๗	ด้านการบริหารจัดการ	ร้อยละ ๕ หรือประมาณ ๑๒๕ บาทต่อคน

๓. กำหนดตัวเลขเงินอุดหนุนที่จะจัดสรรเพิ่มให้แก่ อปท. แต่ละประเภท เพื่อปรับสภาพความเป็นธรรมให้แก่ อปท. ตามฐานรายได้และต้นทุนในการบริการสาธารณะ (Adjustment Factors) ที่แตกต่างกันเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมตามหลักการดังนี้

๓.๑ ความเป็นธรรมตามแนวตั้ง (Vertical Equity) เป็นการปรับค่าความเป็นธรรมเพื่อลดความแตกต่างระหว่าง อปท. ที่มีต้นทุนในการใช้จ่ายตามสภาพทางภูมิศาสตร์ที่แตกต่างกัน เช่น ขนาด พื้นที่ จึงควรสร้างความเป็นธรรมสำหรับ อปท. ที่มีพื้นที่มากแต่รายได้น้อยให้สามารถจัดบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำได้

โดยหากกำหนดค่าตัวเลขที่ได้ปรับสภาพความเป็นธรรมของ กทม. และเมืองพัทยา ซึ่งเป็น อปท. ที่มีรายได้มากเพื่อใช้เป็นฐานการคำนวณการปรับสภาพความเป็นธรรมเท่ากับ ๔๐๐ บาท/คน ตัวเลขที่จะใช้สำหรับเพิ่มให้เทศบาลจึงมีรายได้น้อยกว่า คือ ๕๕๐/คน หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕๐ และ อบต. เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕ หรือ ๕๐๐ บาท/คน

๓.๒ ความเป็นธรรมตามแนวนอน (Horizontal Equity) เป็นการปรับค่าความเป็นธรรมระหว่าง อปท. ที่มีขนาดของค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกัน รวมทั้ง อปท. ที่มีลักษณะพิเศษซึ่งทำให้มีภาระค่าใช้จ่ายในการให้บริการแก่ประชาชนเพิ่มมากขึ้น ดังนี้

๓.๒.๑ การประหยัดจากขนาด (Economies of Scale) อปท. ที่มีประชากรจำนวนมากและมีความหนาแน่นมาก จะมีต้นทุนในการให้บริการสาธารณะต่ำกว่า อปท. ที่มีจำนวนประชากรน้อยและมีความหนาแน่นน้อย จึงกำหนดให้ อบต. ที่มีประชากรและความหนาแน่นน้อยมีค่าการประหยัดจากขนาดเท่ากับ ๑ เทศบาล และเมืองพัทยา ซึ่งมีต้นทุนบริการสาธารณะต่ำกว่าจะมีค่าการประหยัดจากขนาด ลดลงเหลือ ๐.๙๕ และ กทม. เหลือ ๐.๙๐

๓.๒.๒ ลักษณะพิเศษของ อปท. เช่น มีประชากรแฝงจำนวนมากหรือเป็นเมืองท่องเที่ยว ลักษณะพิเศษเหล่านี้เป็นตัวแปรที่ทำให้ อปท. บางแห่งมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้นหากกำหนดให้ กทม. และเมืองพัทยาซึ่งเป็น อปท. ที่เป็นท้องถิ่นลักษณะพิเศษมากกว่า อปท. ประเภทอื่น ได้รับการปรับเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๐ เทศบาล และ อบต. จะได้รับการปรับเพิ่มขึ้นลดลงเหลือ ร้อยละ ๑๕ และร้อยละ ๑๐ ตามลำดับ

๔. เมื่อรวมค่าใช้จ่ายในการบริการสาธารณะต่อหัวและการปรับสภาพความเป็นธรรมของ อปท. แต่ละประเภทตามข้อ ๑ และ ข้อ ๓ แล้ว นำผลรวมที่ได้มาคูณกับจำนวนประชากรของ อปท. แต่ละประเภท จะเป็นค่าใช้จ่ายในการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำของ อปท. ประเภทนั้น ๆ

๕. กรณี อบจ. เนื่องจากเป็น อปท. ที่มีพื้นที่และประชากรซ้ำซ้อนกับเทศบาล และ อบต. จึงแยกการคำนวณออกมา แต่ยังคงใช้หลักการเช่นเดียวกับ อปท. ประเภทอื่น ๆ โดยความเท่าเทียมในการได้รับบริการสาธารณะหรือความต้องการบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำ (Minimum Requirement) จะคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของ อปท. ประเภทอื่นและจะไม่ใช้ตัวแปรปรับสภาพความเป็นธรรมกับ อบจ. มาใช้

๖. เมื่อคำนวณได้ค่าใช้จ่ายการบริการสาธารณะพื้นฐานของ อปท. แต่ละแห่งแล้วเป็นจำนวนเท่าใด ให้เปรียบเทียบกับรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุน ดังนี้

๖.๑ หากค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อปท. ใดมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. นั้น ตามส่วนต่างที่เกิดขึ้น และไม่น้อยกว่ารายได้รวมเงินอุดหนุนทั่วไปเฉลี่ย ๓ ปีที่ผ่านมา

๖.๒ หากค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานของ อปท. ใดน้อยกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน จะไม่จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. เพิ่ม เว้นแต่รายได้ดังกล่าวน้อยกว่ารายได้รวมเงินอุดหนุนทั่วไปเฉลี่ย ๓ ปีที่ผ่านมา ให้จัดสรรชดเชยเท่ากับรายได้รวมเงินอุดหนุนทั่วไปเฉลี่ย ๓ ปี

กรณีเงินอุดหนุนทั่วไปไม่เพียงพอที่จะดำเนินการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ให้จัดสรรเพื่อชดเชยให้ อปท. เพื่อให้ได้รับรายได้รวมเงินอุดหนุนทั่วไปเท่ากับเฉลี่ย ๓ ปี ที่ผ่านมา ก่อน ส่วนที่เหลือให้จัดสรรให้ อปท. ที่มีค่าใช้จ่ายในการจัดการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ตามส่วนของส่วนต่างที่เกิดขึ้น

กรณีที่จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปไปตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ แล้วมีเงินเหลือจ่ายให้จัดสรรให้แก่ อปท. ตามสัดส่วนที่ อปท. แต่ละแห่งได้รับ

หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดสรรให้สอบถามไปที่  
สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
โทร. 0-2280-7383-5

สูตรการคำนวณค่าใช้จ่ายการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน Unit Cost

กรุงเทพมหานคร  
 Unit Cost =  $(0.9(A+400) + 0.20A) \times P$

เมืองพัทยา  
 Unit Cost =  $(0.95(A+400) + 0.20A) \times P$

เทศบาล  
 Unit Cost =  $(0.95(A+450) + 0.15A) \times P$

อบต.  
 Unit Cost =  $((A+500) + 0.10A) \times P$

อบจ.  
 Unit Cost =  $(0.20A) \times P$

- A ความเท่าเทียมของบริการสาธารณะพื้นฐานขั้นต่ำ (๕๐% ของงบลงทุนรัฐบาล)  
 P จำนวนประชากรของ อบต. แต่ละแห่ง



ที่ มท 0808.2/ว

**1421**



ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/11430-11504 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2552 ได้อนุญาตสรรงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (งวดที่ 6) นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ตรวจสอบรายการดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่ามีการพิมพ์ผิดพลาดคลาดเคลื่อนในส่วนของหน่วยดำเนินงาน จึงขอยกเลิกบัญชีจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ตามประกาศฯ ข้อ 5 (9) (คำวิทย์ฐานะสำหรับข้าราชการครู และพนักงานครูสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ให้ใช้บัญชีจัดสรรที่แนบมาพร้อมหนังสือนี้แทน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร 0-2241-9043 , 0-2241-0753 , 0-2241-9000 ต่อ 1534