

ที่ มท 0809.7/ว 3334

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

13 ตุลาคม 2552

เรื่อง จังหวัดสมุทรปราการหรือแนวทางปฏิบัติกรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (เว้นจังหวัดสมุทรปราการ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2393 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2552

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้ตอบข้อหารือจังหวัดสมุทรปราการ เกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทน กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง และศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 239 ปรากฏรายละเอียดตามสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในจังหวัดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ อังวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3102



ที่ มท 0809.7/12393

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

13 ตุลาคม 2552

เรื่อง จังหวัดสมุทรปราการหรือแนวทางปฏิบัติกรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804.3/9328 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2551

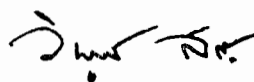
ตามที่จังหวัดสมุทรปราการ ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอร้องเกี่ยวกับกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ ขอให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง และศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ทันที ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 239 โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ตอบข้อหารือประเด็นเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และการรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ สำหรับข้อหารือเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือกรณีดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่าไม่รับข้อหารือดังกล่าวไว้พิจารณา เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548 ข้อ 8 กำหนดให้เป็นอำนาจของปลัดกระทรวงมหาดไทยในการตีความวินิจฉัยปัญหาตามระเบียบนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 239 วรรคสี่ กำหนดว่า "ในกรณีที่ประกาศผลเลือกตั้งแล้ว ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้ง เห็นว่าควรให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ จนกว่าศาลอุทธรณ์จะมีคำสั่งยกคำร้อง ในกรณีที่ศาลอุทธรณ์มีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ในเขตเลือกตั้งใดหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใด ให้สมาชิกภาพของ

สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในเขตเลือกตั้งนั้นสิ้นสุดลง" กรณีตามข้อเท็จจริงขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสมุทรปราการ เมื่อศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องของคณะกรรมการเลือกตั้งแล้ว นายองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการจึงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้ ต่อมาเมื่อศาลอุทธรณ์ได้มีคำพิพากษายกคำร้อง
จึงไม่ต้องเลือกตั้งนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการใหม่ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สมุทรปราการจึงสามารถกลับมาปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ สำหรับประเด็นการจ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่
นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการในระหว่างที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ นั้น เนื่องจากระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิก
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลขานุการนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายองค์การบริหารส่วน
จังหวัด และกรรมการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2547 มิได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้แต่อย่างใด จึงต้อง
เทียบเคียงกับกรณีใกล้เคียง คือ การพักราชการตามมาตรา 101 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ
พลเรือน พ.ศ.2551 กล่าวคือเป็นการสั่งให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งระหว่างการสอบสวนพิจารณาทางวินัย
หรือระหว่างถูกฟ้องคดีอาญาหรือระหว่างต้องหว่าทำความผิดอาญา โดยงดเบิกจ่ายเงินเดือนและเงินอื่น ๆ
ที่จ่ายเป็นรายเดือน ตลอดจนเงินช่วยเหลือต่าง ๆ ไว้ก่อน ทั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายที่จะไม่ให้ผู้นั้นอยู่ปฏิบัติหน้าที่
ราชการเพื่อป้องกันมิให้เป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือพิจารณาหรือไม่ให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นหรือ
เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายแก่ราชการประการอื่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฯ มาตรา
101 วรรคห้า กำหนดให้การจ่ายเงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายเป็นรายเดือน และเงินช่วยเหลืออย่างอื่นให้กับผู้ถูกสั่ง
พักราชการ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยพระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพักร
ราชการ พ.ศ.2502 มาตรา 7(1) กำหนดว่า "เงินเดือนระหว่างพักราชการนั้น เมื่อคดีหรือกรณีถึงที่สุด ถ้าปรากฏ
ว่าข้าราชการผู้ถูกสั่งพักรมีได้กระทำความผิดและไม่มีมลทินหรือมัวหมองให้จ่ายให้เต็มจำนวน" ดังนั้น เมื่อ
พิจารณาประเด็นตามข้อเท็จจริงประกอบกับพระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพักรราชการ พ.ศ.
2502 ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใกล้เคียงกับกรณีดังกล่าวเป็นอย่างยิ่ง จึงให้จ่ายเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่ นาย
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการเต็มจำนวนในระหว่างที่ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร 0-2241-9000 ต่อ 3103