

ระเบียบวาระการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ครั้งที่ 1/2552

วันพฤหัสบดีที่ 19 กุมภาพันธ์ 2551 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุม 5501

\*\*\*\*\*

ระเบียบวาระที่ 1

เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ 2

เรื่องรับรองรายงานการประชุม สถ. ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันอังคารที่ 23 ธันวาคม 2551

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยผู้บริหาร)

3.1 การดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ (นำเสนอ  
โดย ผอ.สน.สส.)

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

- 4.1 สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สธ. ประจำปีเดือนม.ค. 2552 (สน.ปส.)
- 4.2 สรุปผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ในรอบเดือน ต.ค.  
– ธ.ค. 2551) (กตภ.)
- 4.3 รายงานผลเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2552 (สน.พส.)
- 4.4 โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เจริญ (สน.สส.)
- 4.5 การดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน  
(สน.สส.)
- 4.6 ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ เรื่องการจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และ  
ล้อเลื่อน และภาษีธุรกิจเฉพาะ (สน.คท.)
- 4.7 การจัดงานกาชาด ประจำปี 2552 (สธ.)
- 4.8 การดำเนินโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงรวมใจไทยเฉลิมพระเกียรติ  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (สธ.)
- 4.9 การดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ สถ. (สธ.)

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่นๆ

- 5.1 อัตรากำลังข้าราชการของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด (สธจ.ตาก)
- 5.2 การแต่งตั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. (สธจ.ตาก)

\*\*\*\*\*

## ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

**๕ อธิปไตยกรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น :**

[illegible]

ระเบียบวาระที่ 2      การรับรองรายงานการประชุมผู้บริหาร สด. ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่

อังคารที่ 23 ธันวาคม 2551

☐ เลขานุการที่ประชุม: ฝ่ายเลขานุการที่ประชุมได้จัดทำรายงานการประชุมผู้บริหาร สด. ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่อังคารที่ 23 ธันวาคม 2551 ให้ผู้เข้าประชุมทุกท่าน ได้พิจารณาล่วงหน้า และได้แก้ไข ตามที่มีผู้ขอแก้ไขเรียบร้อยแล้วจึงเสนอที่ประชุมเพื่อรับรองรายงานการประชุมผู้บริหาร สด. ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ อังคารที่ 23 ธันวาคม 2551 ที่แนบมาพร้อมนี้

มติที่ประชุม

.....  
.....  
.....

# รายงานการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ครั้งที่ 4/ 2551

วันศุกร์ที่ 23 ธันวาคม 2551 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุม 5501

## ผู้มาประชุม

|                          |                |                                         |
|--------------------------|----------------|-----------------------------------------|
| 1. นายสุกิจ              | เจริญรัตนกุล   | อสถ.                                    |
| 2. นายวัลลภ              | พริ้งพงษ์      | ร.อสถ.                                  |
| 3. นายวสันต์             | วรรณวโรทร      | ร.อสถ.                                  |
| 4. นายจรินทร์            | จ๊กกะปาก       | ร.อสถ.                                  |
| 5. นายสุรพล              | วาณิชเสณี      | ผอ.สพบ.                                 |
| 6. นายพิษณุ              | พรหมจารีย์     | ผอ.สน.บค.                               |
| 7. นายสกล                | ลีโนทัย        | ผอ.สน.คท.                               |
| 8. นายอำนาจ              | ตั้งเจริญชัย   | ผช.ผอ.ศอ.บต. สถ.                        |
| 9. นายวิรัตน์            | ทำนุราศรี      | ผชช. เฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น           |
| 10. นายนิกร              | สุกใส          | ผชช. เฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น |
| 11. บุญสืบ               | ແ່ມ່ໝ້ອຍ       | ผชช. เฉพาะด้านพัฒนาระบบมาตรฐานฯ         |
| 12. นายรังสรรค์          | เอี่ยมบุตรลบ   | ผชช. ด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น       |
| 13. นายศรีพงษ์           | บุตรงามดี      | ผชช. เฉพาะด้านการจัดบริการสาธารณะฯ      |
| 14. นายประเสริฐ          | ม้วยแก้ว       | ผอ.สน.ปส.                               |
| 15. นายวันชัย            | จันทร์พร       | ผอ.สน.กร.                               |
| 16. นายดุยภูมิ           | สุวัณวิทยากร   | ผอ. สน.พร.                              |
| 17. นายธนา               | ยันตรโกวิท     | ผอ. สน.สส.                              |
| 18. ว่าที่ ร.ต. ธาณินทร์ | ริ้วธงชัย      | ผอ.สน.ปส.                               |
| 19. น.ส.อัจฉรา           | วงษ์เอก        | ผอ.สน.มท.                               |
| 20. น.ส.อนงค์            | โตโพธิ์ไทย     | ผด.สถ.                                  |
| 21. นายวรพจน์            | เอี่ยมรักษา    | ผด.สถ.                                  |
| 22. นายชัยสิทธิ์         | พานิชพงศ์      | ผด.สถ.                                  |
| 23. นายพงศ์ศักดิ์        | ชนะสิทธิ์      | ผด.สถ.                                  |
| 24. นายพีระพงษ์          | มีขันทอง       | ผด.สถ.                                  |
| 25. นายสิทธิชัย          | จินดาหลวง      | ถ.สถ.                                   |
| 26. นายธงชัย             | กิตติคุณานนท์  | ผอ.กค.                                  |
| 27. นายชลธิ์             | ยังตรง         | ผอ.กจ.                                  |
| 28. นางชฎารักษ์          | แก้วสีปลา      | ผอ.คป.                                  |
| 29. นายธนิตร์            | วงศ์ปิยะสถิตย์ | ผอ.ศส.                                  |
| 30. นางประภัศร           | ศิริแสงชัยกุล  | หน.กตภ.                                 |

|                   |                  |             |        |
|-------------------|------------------|-------------|--------|
| 31. นางสาวโรชา    | นันทมนตรี        | หน.ก.พร.    |        |
| 32. นายวีระศักดิ์ | ศรีโสภ           | ผอ.สพศ.     | สน.สศ. |
| 33. นายชัยพัฒน์   | ไชยสวัสดิ์       | ผอ.สสร.     | สน.สศ. |
| 34. นายธีรพัฒน์   | คัชมาตย์         | ผอ.สสส.     | สน.สศ. |
| 35. นางรุ่งรชนี   | รุ่งมณี          | ผอ.สผง.     | สน.พส. |
| 36. นางวัฒนา      | ไผ่สุรัตน์       | ผอ.สวท.     | สน.พส. |
| 37. นายศิริชัย    | มานะชัย          | ผอ.สศป.     | สน.พส. |
| 38. นายชานน       | วาสักศิริ        | ผอ.สพอ.     | สน.พส. |
| 39. นายวรพัฒน์    | พงศบุตร          | ผอ.สจง.     | สน.คท. |
| 40. นายศุภโชค     | เลาหะพันธ์       | ผอ.สคร.     | สน.คท. |
| 41. นางลักขณา     | ปัสนานนท์        | ผอ.สพช.     | สน.คท. |
| 42. นางราตรี      | รัตนไชย          | ผอ.สบส.     | สน.คท. |
| 43. นายศิริวัฒน์  | บุปผาเจริญ       | ผอ.สมบ.     | สน.บค. |
| 44. นายสมศักดิ์   | พนากิจสุวรรณ     | ผอ.สสบ.     | สน.บค. |
| 45. นายสุรเกียรติ | จิตะฐาน          | ผอ.สคบ.     | สน.บค. |
| 46. นายประพันธ์   | สุวรรณ           | ผอ.สบล.     | สน.บค. |
| 47. นายประวิทย์   | เปื่องการ        | ผอ.สมอ.     | สน.บค. |
| 48. นางยิษฐา      | แว่วศรี          | ผอ.สบศ.     | สน.บค. |
| 49. พ.จ.อ.ชนินทร์ | ราชมณี           | ผอ.สบม.     | สน.บค. |
| 50. นายเลอสร      | เทพช่วย          | ผอ.สคค.     | สน.กร. |
| 51. นายสัญญาจิต   | พวงนาค           | ผอ.สวค.     | สน.กร. |
| 52. นายมนู        | โชติเสน          | ผอ.สรท.     | สน.กร. |
| 53. นายบรมเมศร์   | ธีระคำศรี        | ผอ.สกร.     | สน.กร. |
| 54. นางวิภา       | ฐสรานนท์         | ผอ.สพร.     | สน.พร. |
| 55. นายอภิชาติ    | สุทธิสอาด        | ผอ.สลด.     | สน.พร. |
| 56. นายยงยุทธ     | สิงห์รัช         | ผอ.สกด.     | สน.พร. |
| 57. น.ส.สมรภัย    | กิ่งรุ่งเพชร     | ผอ.สผศ.     | สน.ปศ. |
| 58. นายวีระชาติ   | ทศรัตน์          | ผอ.สศน.     | สน.ปศ. |
| 59. นางสุภัทราวดี | แพงแก้ว          | แทน ผอ.สวศ. | สน.ปศ. |
| 60. นายวัชรินทร์  | ปัญญาประเสริฐ    | ผอ.สบค.     | สน.มท. |
| 61. นางณัฐกมล     | เจริญพานิช       | ผอ.สมท.     | สน.มท. |
| 62. นายสุชาติ     | สุชาติ           | ผอ.สมถ.     | สน.มท. |
| 63. นายศตพงษ์     | สุนทรารักษ์      | ผอ.สบอ.     | สพบ.   |
| 64. นายอภิสิทธิ์  | วรรณดุง          | ผอ.สวช.     | สพบ.   |
| 65. นายศักดิ์ชัย  | เผือกศิริวิบูลย์ | ผอ.สนฝ.     | สพบ.   |
| 66. นายอมร        | กิริตสุนทร       | ผอ.สบฝ.     | สพบ.   |

|                         |                  |                                |
|-------------------------|------------------|--------------------------------|
| 67. ว่าที่ ร.ต.สมศักดิ์ | เกษมวัฒนา        | ท้องถิ่นจังหวัดกาญจนบุรี       |
| 68. นายอมรภักดิ์        | เรืองเดช         | ท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรี        |
| 69. นายสมศักดิ์         | กู่เกียรติกาญจน์ | ท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา      |
| 70. นายพรพจน์           | บัณฑิตยรักษ์     | ท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี          |
| 71. นายพรศักดิ์         | เสียงสมบัติ      | ท้องถิ่นจังหวัดชัยนาท          |
| 72. นายฉัตรชัย          | คุ้มสติ          | ท้องถิ่นจังหวัดตราด            |
| 73. นายณวัฒน์           | โตศักดิ์         | ท้องถิ่นจังหวัดนครนายก         |
| 74. นายพุทธดำรงค์       | คุณารักษ์        | ท้องถิ่นจังหวัดนครปฐม          |
| 75. นายวรเทพ            | วิโรจน์พันธ์     | ท้องถิ่นจังหวัดนครสวรรค์       |
| 76. นายอภิศักดิ์        | พฤษชาติ          | ท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี         |
| 77. นายจรัญ             | พุ่มพวง          | ท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี        |
| 78. นายรณรงค์           | ศิริพันธ์        | ท้องถิ่นจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ |
| 79. นายอนุชิต           | สังฆสุวรรณ       | ท้องถิ่นจังหวัดปราจีนบุรี      |
| 80. นายรุ่งโรจน์        | รุ่งรัมย์        | ท้องถิ่นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา |
| 81. นายสุรินทร์         | ธีรจามรนนท์      | ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี        |
| 82. นายทรงวุฒิ          | จันทร์ผ่องศรี    | ท้องถิ่นจังหวัดระยอง           |
| 83. นายเจริญชัย         | นพชาติสถิตย์     | ท้องถิ่นจังหวัดราชบุรี         |
| 84. นายนิวัฒน์          | ภาตะนันท์        | ท้องถิ่นจังหวัดลพบุรี          |
| 85. นายชัยสิทธิ์        | อาศิระวิชัย      | ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรปราการ     |
| 86. นายปรีชา            | เรืองหวาน        | แทนท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม  |
| 87. นายอิสระศ           | ฐิติมานะกุล      | ท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสาคร       |
| 88. นายไพฑูรย์          | สมบุญพงศ์        | ท้องถิ่นจังหวัดสระแก้ว         |
| 89. นายพิเชษฐ์          | จันทร์ส่ง        | ท้องถิ่นจังหวัดสระบุรี         |
| 90. นายสุขเกษม          | สำราญประภัสสร    | ท้องถิ่นจังหวัดสิงห์บุรี       |
| 91. นายเสฐียรพงศ์       | มากศิริ          | ท้องถิ่นจังหวัดสุพรรณบุรี      |
| 92. นายต่อลาภ           | เลขาธรากร        | ท้องถิ่นจังหวัดอ่างทอง         |
| 93. นายประจักษ์         | ทักษณา           | ท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานี       |
| 94. นายคณัย             | ยอดนิล           | ท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร       |
| 95. นายเอกชัย           | แย้มพินิจ        | ท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย        |
| 96. นายเจริญฤทธิ์       | สงวนสัตย์        | ท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่       |
| 97. นายสงกรานต์         | ไมยวงศ์          | ท้องถิ่นจังหวัดตาก             |
| 98. นายชัยเดช           | ฝายนันชัย        | ท้องถิ่นจังหวัดน่าน            |
| 99. นายเลือดไท          | วงศ์ใหญ่         | ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา           |
| 100. นายสมบัติ          | เฟื่องปรารงค์    | ท้องถิ่นจังหวัดพิษณุโลก        |
| 101. นายวัชรชัย         | เลี้ยงประเสริฐ   | ท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร          |
| 102. นายประโดม          | รัชเวทย์         | ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบูรณ์       |

|                    |                   |                               |
|--------------------|-------------------|-------------------------------|
| 103. นายยุทธนา     | สายสิงห์ทอง       | ท้องถิ่นจังหวัดแพร่           |
| 104. นายประดิษฐ์   | ทะยะมหา           | ท้องถิ่นจังหวัดแม่ฮ่องสอน     |
| 105. นายบุญทวี     | ฉิมพลี            | ท้องถิ่นจังหวัดลำปาง          |
| 106. นายสคูดี      | ภูมิบุตร          | ท้องถิ่นจังหวัดลำพูน          |
| 107. นายวันชัย     | เล็กประเสริฐ      | ท้องถิ่นจังหวัดสุโขทัย        |
| 108. นายณัชนนท์    | สุรัตน์ชัยการ     | ท้องถิ่นจังหวัดอุดรดิตถ์      |
| 109. นายโสภณ       | หาเรืองฤทธิ์      | ท้องถิ่นจังหวัดกาฬสินธุ์      |
| 110. นายเมธา       | รุ่งฤทัยวัฒน์     | ท้องถิ่นจังหวัดขอนแก่น        |
| 111. นายสุชาติ     | สบาย              | ท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ        |
| 112. นายปัญญา      | มีธรรม            | ท้องถิ่นจังหวัดนครพนม         |
| 113. นายชัยวัฒน์   | ชื่น โกสุม        | ท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา     |
| 114. นายสันติ      | ผินเจริญ          | ท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์      |
| 115. นายสรรเพชร    | พลอยสังวาลย์      | ท้องถิ่นจังหวัดมหาสารคาม      |
| 116. นายพงษ์เทพ    | พรหมสาขา ณ สกลนคร | ท้องถิ่นจังหวัดมุกดาหาร       |
| 117. นายประพัฒน์   | หวลถนอม           | ท้องถิ่นจังหวัดยโสธร          |
| 118. นายโรจน์พงษ์  | แก่นจันทน์        | ท้องถิ่นจังหวัดร้อยเอ็ด       |
| 119. นายผดุงศักดิ์ | หาญปรีชาสวัสดิ์   | ท้องถิ่นจังหวัดเลย            |
| 120. นายภคภูมิ     | บุตรโพธิ์         | ท้องถิ่นจังหวัดศรีสะเกษ       |
| 121. นายประทีป     | จุลวิฑะกะ         | ท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร         |
| 122. นายนรชัย      | ภาควรรณะ          | ท้องถิ่นจังหวัดสุรินทร์       |
| 123. นายสุวิทย์    | จันทร์หวร         | ท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย        |
| 124. นายนรธิป      | วงศ์ชาลี          | แทนท้องถิ่นจังหวัดหนองบัวลำภู |
| 125. นายวงศ์       | คลังเงิน          | ท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี       |
| 126. นายสมพงษ์     | ภูรานุก           | ท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี    |
| 127. นายวิทยา      | ใจแก้ว            | ท้องถิ่นจังหวัดอำนาจเจริญ     |
| 128. นายอมร        | วงศ์วรรณ          | ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่         |
| 129. นายพิชิต      | ชื่นจิตร          | ท้องถิ่นจังหวัดชุมพร          |
| 130. นายสุเทพ      | มลสวัสดิ์         | ท้องถิ่นจังหวัดตรัง           |
| 131. นายสาริต      | กลีนภักดี         | ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช  |
| 132. นายธารินทร์   | พลายคิ้ว          | ท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส       |
| 133. นายชุมสาย     | เทพลิป            | ท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี        |
| 134. นายราเชนทร์   | ฤกษ์เกษม          | ท้องถิ่นจังหวัดพังงา          |
| 135. นายโชคชัย     | คำแหง             | ท้องถิ่นจังหวัดพัทลุง         |
| 136. นายสรวิชัย    | ไชยสวัสดิ์        | ท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต         |
| 137. นายสมปราชญ์   | จงจิต             | ท้องถิ่นจังหวัดยะลา           |
| 138. นายวิชัย      | จำปา              | ท้องถิ่นจังหวัดระนอง          |

|                  |                |                             |
|------------------|----------------|-----------------------------|
| 139. นายวิญญู    | สิทธิเชนทร์    | ท้องถิ่นจังหวัดสงขลา        |
| 140. นายวีรวัฒน์ | วุฒิสาร        | ท้องถิ่นจังหวัดสตูล         |
| 141. นายธีระ     | อนันตเสรีวิทยา | ท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี |

### ผู้มาร่วมประชุม

|                    |                |        |
|--------------------|----------------|--------|
| 1. นายอดิเรก       | อุ๋น โอสถ      | สส.    |
| 2. นายธีระ         | พัฒนากุล       | สส.    |
| 3. นางกชพร         | ไถยสุทธิ       | สส.    |
| 4. นายจักรพันธ์    | เพชรชู         | สส.    |
| 5. น.ส.พรทิพย์     | น้อมนำทรัพย์   | สส.    |
| 6. นายณัฐพล        | พรรณศรี        | สส.    |
| 7. นางอมราภรณ์     | ทรงอาวุธ       | สส.    |
| 8. น.ส.จิตติรัตน์  | แย้มนวล        | สส.    |
| 9. น.ส.นิ่มนวล     | มลกลรัตน์      | สส.    |
| 10. น.ส.เบญจมาภรณ์ | ม่วงคำพันธ์    | สส.    |
| 11. นายสุนิต       | โสภาประดิษฐ์   | สส.    |
| 12. นายภูเกียรติ   | นิ่มเนียม      | สส.    |
| 13. นายกิตติศักดิ์ | สุดพิมศรี      | สส.    |
| 14. นางกฤติยา      | ศิริสุข        | สน.คท. |
| 15. นางวรรณพร      | ใจยิ้ม         | สน.คท. |
| 16. นางอำไพ        | กิตติเจริญวงศ์ | สน.คท. |
| 17. นายเจษ         | เสียงลือชา     | สน.มท. |
| 18. นางธนธรณ์      | วัฒนะพิพัฒน์   | กตภ.   |
| 19. นางฉลรัตน์     | ชัยเกลี้ยง     | กตภ.   |
| 20. นางชไมพร       | มงคลวนิชชา     | กตภ.   |
| 21. น.ส.มยุรี      | กะศรีทอง       | คป.    |
| 22. นายพีรวิทย์    | พงศ์สุรชีวิน   | สน.มท. |
| 23. น.ส.ศุภัสรา    | เชื้ออินทร์    | สน.มท. |
| 24. น.ส.จุฑามาศ    | บุญเนื่อง      | สน.มท. |
| 25. น.ส.วิดา       | ครูปัญญา       | สน.มท. |
| 26. น.ส.ฐิติมา     | ช่างไม้        | สน.พส. |
| 27. น.ส.ศรีพรเพ็ญ  | ศรีชาติ        | สน.กร. |
| 28. นางอรวิภา      | นิสามณีวงศ์    | สน.คท. |
| 29. นางเขวลักษณ์   | ปัญญา          | สน.คท. |
| 30. นายนภดล        | ถนอมพงษ์       | สน.คท. |

|                 |           |        |
|-----------------|-----------|--------|
| 31. นางศุภมาส   | ศรีสมน    | สน.กท. |
| 32. นายชัย      | พรหมคุปต์ | กจ.    |
| 33. น.ส.นิลวรรณ | บัวเข็ม   | กจ.    |
| 34. น.ส.ธัญมาศ  | บริบูรณ์  | กจ.    |

#### ผู้ติดตามการ

|              |         |           |
|--------------|---------|-----------|
| 1. นายวินชัย | อุยงกูร | ผอ.สน.พส. |
|--------------|---------|-----------|

เริ่มประชุม เวลา 09.30 น.

#### ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระฯ

1. การมอบรางวัลโครงการคัดเลือกหน่วยงานของ สด. (ส่วนกลาง) ที่มีผลการปฏิบัติงานเป็นแบบอย่าง  
เรื่องความซื่อสัตย์สุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้
  - 1) รางวัลชนะเลิศ คือ สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (สน.พส.)
  - 2) รางวัลรองชนะเลิศอันดับ 1 คือ หน่วยตรวจสอบภายใน (นตอ.)
  - 3) รางวัลรองชนะเลิศอันดับ 2 คือ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (ก.พ.ร.)
  - 4) รางวัลชมเชย คือ สำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สน.มท.)
  - 5) รางวัลชมเชย คือ สำนักประสานการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สน.ปส.)
2. การมอบทุนส่งเสริมการศึกษาของบุตรสมาชิกสวัสดีการ สด. งบประมาณ พ.ศ. 2551

#### ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ (ไม่มี)

#### ระเบียบวาระที่ 2 การมอบหมายการปฏิบัติงานของผู้บริหาร สด.

- (1) การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่กันไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ  
ปี 2551
  - งบประมาณที่ขอกันไว้เบิกเหลือมปีได้ ถึงวันที่ 31 มี.ค. 2552 จำนวน 2,341  
โครงการ เป็นเงิน 2,061.78 ล้านบาท
  - โครงการที่ยังไม่ได้ก่องหนผู้กผันให้ก่องหนผู้กผันให้แล้วเสร็จทุกโครงการ  
ภายในวันที่ 31 ธ.ค. 2551
  - โครงการที่ไม่สามารถก่องหนผู้กผันได้ทันให้รายงาน เหตุผล ความจำเป็น  
พร้อมปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไขพร้อมแผนการก่องหนผู้กผันและแผนการเบิกจ่ายเงิน ภายใน  
วันที่ 15 ม.ค. 2552
  - ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จตามที่กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กันเงิน  
ไว้เบิกเหลือมปี ภายในวันที่ 31 มี.ค. 2552 และรายงานผลการเบิกจ่ายตามแบบ จส.05 ทุกวันที่ 25  
ของเดือน

(2) การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณปี

2547-2550

- งบประมาณที่ขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้ ถึงวันที่ 31 มี.ค. 2552 จำนวน 1,138 โครงการ เป็นเงิน 2,337.32 ล้านบาท

- โครงการที่ยังไม่ได้ก่อนนี้ผู้กผันให้ก่อนนี้ผู้กผันให้แล้วเสร็จทุกโครงการ ภายในวันที่ 31 ธ.ค. 2551

- โครงการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กผันได้ทันให้รายงาน เหตุผล ความจำเป็น พร้อมปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข พร้อมแผนการก่อนนี้ผู้กผันและแผนการเบิกจ่ายเงิน ภายในวันที่ 15 มี.ค. 2552

- ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จตามที่กรมบัญชีกลางอนุมัติให้ขยาย เวลาเบิกจ่ายเงิน ภายในวันที่ 31 มี.ค. 2552 และรายงานผลการเบิกจ่ายตามแบบ จส.05 ทุกวันที่ 25 ของเดือน

(3) การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552

- สถ. ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 จำนวน 136,126,263,700 บาท ประกอบด้วยงบดำเนินงาน สถ. จำนวน 1,541,843,700 บาท เบิกจ่ายแล้ว 182.595 คิดเป็น ร้อยละ 12.05 และงบเงินอุดหนุน จำนวน 134,584,420,000 บาท แบ่งเป็น

1) เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน 104,099.78 ล้านบาท

- ยังไม่ได้จัดสรร รอหลักเกณฑ์การจัดสรรจากคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 30,484.64 ล้านบาท

- จัดสรรไปจังหวัดแล้ว จำนวน 3,002.20 ล้านบาท

- จังหวัดเบิกจ่ายแล้ว จำนวน 837.32 ล้านบาท ร้อยละ 0.62 (ข้อมูล ณ วันที่ 17 ธ.ค. 2551)

- เมื่อได้รับแจ้งจัดสรร ให้เร่งเบิกจ่ายให้ อปท.ภายใน 2 วันทำการ และเร่งรัด ให้ อปท. ดำเนินโครงการ การจัดซื้อ/จัดจ้าง ทำสัญญาหรือก่อนนี้และเบิกจ่ายงบประมาณโดยเร็ว เมื่อได้รับงบประมาณแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดและให้มีการกักเงินไว้เบิก เหลือมปีน้อยที่สุด

(4) การระมัดระวังการใช้จ่ายเงินของ อปท.

- จากรายงานการติดตามสถานะการเงินการคลังของ อปท. ในช่วงที่ผ่านมา พบว่า อปท. หลายแห่ง ประสบปัญหาการใช้จ่ายเงินงบประมาณ อันเนื่องมาจากการที่รายรับ ไม่เป็นไปตามเป้าที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นผลมาจากการจัดสรรงบประมาณล่าช้า ที่ต้องรอประกาศหลักเกณฑ์ จากคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ก่อน ซึ่ง สถ. ได้ดำเนินการประสานขอให้เร่งรัด การดำเนินการมา โดยตลอด ทำให้เกิดการใช้จ่ายเงินสะสมแทนและพบว่าหลายแห่งเหลือเงินสะสมเป็นจำนวนน้อยมาก ดังนั้นเพื่อให้การบริหารการเงินการคลังของ อปท. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ ทจจ. กำชับ ให้ อปท. ระมัดระวังการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงไตรมาสแรกของปี ทั้งนี้ ให้ สน.คท. เร่งประสาน 3 หน่วยงานหลัก อาทิกระทรวง การคลัง กรมบัญชีกลาง และสำนัก

งบประมาณ เพื่อจัดประชุมหาแนวทางช่วยเหลือและทำความเข้าใจกับ อบท. โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการส่งสัญญาณสถานะการคลังของประเทศ ตลอดจนให้ สล. ทำหน้าที่ในการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำข้อมูลข่าวสาร เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจ อบท. ทั่วประเทศ ในรูปลักษณะของจดหมายข่าว (newsletter) ต่อไปขอให้ สน.บค. เร่งพิจารณาดำเนินการ

(5) การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวและภัยแล้ง

- ให้แจ้ง อบท. พิจารณาดำเนินการ เตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากภัยหนาว และภัยแล้ง โดยประสานการดำเนินการกับศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและภัยแล้งของอำเภอหรือจังหวัดโดยใกล้ชิด ดังนี้

- 1) การเตรียมการก่อนเกิดภัย
- 2) การดำเนินการขณะเกิดภัย
- 3) การดำเนินการหลังเกิดภัย

- ให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ และรายงานตามแบบส่ง สล. ทุกวันที่ 25 ของทุกเดือนจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย

(6) สถานการณ์ด้านการข่าว

- ขอให้ติดตามเรื่องงานการข่าว โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องความเคลื่อนไหวทางการเมือง การก่อความไม่สงบในเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้และจังหวัดท่องเที่ยวรวมทั้งการพาดพิงสถาบันพระมหากษัตริย์

(7) การดำเนินงานขั้นต่อไป ภายหลังสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดมีสถานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค

- ยืนยันจะให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการในทุกระดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนภูมิภาค ในส่วนของการดำเนินการในรายละเอียดให้ กจ. พิจารณาดำเนินการให้เรียบร้อย อาทิ วางระบบการบริหารงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด , วางระบบการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการของตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด (ผู้อำนวยการ ระดับต้น) และระบบการบริหารงานบุคคลของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ภายใต้การบริหารงานของราชการบริหารส่วนภูมิภาค และประสานสำนักงาน ก.พ.เพื่อศึกษาและวางแนวทางในการสร้างเส้นทางความก้าวหน้า (Career Path) ของข้าราชการภายใต้ระบบการจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ เป็นต้น

(8) โครงการระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบท.

- ขอให้ ทอจ. ติดตาม กำกับ ดูแล ตรวจสอบให้ อบท. ดำเนินการบันทึกบัญชีและจัดทำรายงานการเงินด้วยระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อบท. (e – LAAS)

(9) 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤต เพื่อคนไทยทุกคน

- สล. ได้เสนอ กรม. พิจารณานุมัติให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ใช้น้ำประปาจากระบบประปาที่อยู่ในความดูแลของ อบท. เพิ่มเติม แต่เนื่องจากเป็นช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้ไม่สามารถเสนอ กรม. พิจารณาได้ทันในรัฐบาลชุดที่แล้ว ทั้งนี้ สล. จะได้ดำเนินการเสนอเรื่องให้ กรม. ชุดใหม่พิจารณาอีกครั้ง

(10) การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและน้ำอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน

- 1) ขอให้ติดตามเร่งรัดให้ อปท.แก้ไขข้อบกพร่องของระบบประปาแต่ละแห่งตามที่ได้รับแจ้งจาก สดง. ใ้แล้วเสร็จ และสามารถใช้งานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพโดยเร็ว

2) ขอให้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบความพร้อมของโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างระบบประปาให้ตรงตามความเป็นจริง หากใดได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วให้ประสาน อปท. เตรียมการในด้านต่าง ๆ ให้พร้อม เช่น จัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ เลือกตั้งคณะกรรมการบริหารฯ ล่วงหน้า เพื่อให้ระบบประปาสามารถเปิดให้บริการแก่ประชาชนได้ทันทีที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ

3) ขอให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการขยายระยะเวลาเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปีหลังเดือน มี.ค. 2552 สำหรับโครงการที่มีงบประมาณเหลือจ่ายให้ตรวจสอบด้วยว่าโครงการดังกล่าวมีการขออนุมัติใช้งบประมาณหรือไม่ โดยให้ปฏิบัติตามหนังสือ มท 0891.2/ว 2552 ลงวันที่ 15 ธ.ค. 2551 โดยเคร่งครัด

**มติที่ประชุม** รับทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

**ระเบียบวาระที่ 3** เรื่องการรับรองรายงานการประชุม สด. ครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 18 กันยายน 2551

**มติที่ประชุม** รับรอง

**ระเบียบวาระที่ 4** เรื่องสืบเนื่อง

**4.1 การดำเนินงานขั้นต่อไป** ภายหลังสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดมีสถานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค (นำเสนอโดย ผอ.ทอ.)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2551 เพื่อปรับปรุงกำหนดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทั้ง 75 จังหวัด เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำกฎกระทรวงดังกล่าวประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 125 ตอนที่ 125 ก วันที่ 26 พฤศจิกายน 2551 โดยผลการดำเนินการที่ผ่านมา มีดังนี้

(1) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งข้าราชการในสังกัดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ภายหลังจากที่มีการประกาศใช้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ฯ ในราชกิจจานุเบกษา ให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อตรวจสอบรับรองตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0802.4/13908 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท 0802.4/13909 ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551

โดยในการนี้สำนักงาน ก.พ.ได้มีหนังสือ ที่ นร 1008.3.1/742 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2551 แจ้งมติ ก.พ. ดังนี้

1) รับทราบการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งงานภายในของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด โดยประกอบด้วยงานบริหารทั่วไป , กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น , กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น , กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ และกลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ

2) อนุมัติการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งตามโครงสร้างการแบ่งงานภายในใหม่ รวม 3,024 ตำแหน่ง และให้ตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด (เจ้าพนักงานปกครอง 8 บก) ทั้ง 75 ตำแหน่ง ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับ

(2) เนื่องจากในระยะเวลาดังกล่าวอยู่ในห้วงเวลาของการจัดทำบัญชีตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อปรับเข้าสู่ระบบการจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ตามแนวทางพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้ประสานการปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงาน ก.พ.เพื่อนำบัญชีตำแหน่งที่ได้รับอนุมัติปรับเข้าสู่ระบบใหม่ โดยสำนักงาน ก.พ.ได้ตรวจพิจารณาและรับรองบัญชีตำแหน่งดังกล่าวเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2551

ในการนี้ ก.พ. ได้วางแนวทางให้ดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งตามประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งตามบัญชีจัดข้าราชการที่ ก.พ. กำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 10 มกราคม 2552 ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้ดำเนินการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในกำหนดการดังกล่าวต่อไป อนึ่ง ในการปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2551 นอกจากจะเป็นการปรับปรุงกำหนดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทั้ง 75 จังหวัด เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคแล้วยังเป็นการกำหนดให้มีกลุ่มตรวจสอบภายใน และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เป็นราชการบริหารส่วนกลางโดยรับผิดชอบงานขึ้นตรงต่ออธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ ได้รับอนุมัติกำหนดตำแหน่งในการบริหารงานและตำแหน่งในสายงานของผู้บริหารของทั้ง 3 หน่วยงาน ดังนี้

| หน่วยงาน                                 | ชื่อตำแหน่งในการบริหารงาน | ชื่อตำแหน่งในสายงาน      | ประเภทตำแหน่ง | ระดับตำแหน่ง  |
|------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|---------------|---------------|
| สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด | ท้องถิ่นจังหวัด           | ผู้อำนวยการ              | ผู้อำนวยการ   | ต้น           |
| กลุ่มตรวจสอบภายใน                        | ผู้อำนวยการกลุ่ม          | นักวิชาการตรวจสอบภายใน   | วิชาการ       | ชำนาญการพิเศษ |
| กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร                     | ผู้อำนวยการกลุ่ม          | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน | วิชาการ       | ชำนาญการพิเศษ |

งานที่จะต้องดำเนินการในช่วงต่อไป :

(1) ดำเนินการออกคำสั่งแต่งตั้งให้ข้าราชการรักษาราชการแทนตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด (เจ้าพนักงานปกครอง 8 บก) โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 26 พฤศจิกายน 2551 (วันที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2551 มีผลใช้บังคับ)

(2) ดำเนินการออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งตามกรอบอัตราค่าจ้างที่ได้รับอนุมัติจาก ก.พ. ตามระบบการจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่ (รวมทั้งข้าราชการส่วนกลาง) โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 (ซึ่งวันที่ ก.พ.อนุมัติกรอบอัตราค่าจ้าง)

(3) ดำเนินการคัดเลือกข้าราชการที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด (ผู้อำนวยการ ระดับต้น)

(4) ร่วมกับกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อวางระบบการบริหารงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เนื่องจากกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2551 ได้ให้อำนาจหน่วยงานดังกล่าวในการอำนาจการ ประสาน ปฏิบัติงาน และสนับสนุนงานอันเป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการจังหวัดและนายอำเภอด้านการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่มีการกำหนดจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอแต่อย่างใด

(5) ดำเนินการวางระบบการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการของตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด (ผู้อำนวยการ ระดับต้น) และระบบการบริหารงานบุคคลของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ภายใต้การบริหารงานของราชการบริหารส่วนภูมิภาค

(6) ประสานสำนักงาน ก.พ.เพื่อศึกษาและวางแนวทางในการสร้างเส้นทางความก้าวหน้า (Career Path) ของข้าราชการภายใต้ระบบการจำแนกตำแหน่งและค่าตอบแทนใหม่

**มติที่ประชุม รับทราบ**

## **ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา**

**5.1 การมอบอำนาจของ อสจ. ให้แก่ ผวจ. และ ทจ. ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค (นำเสนอโดย ผอ.กจ.)**

**มติที่ประชุม** มอบหมาย กจ. ไปดำเนินการจัดทำรายละเอียดให้เรียบร้อย

## **ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยผู้บริหาร)**

**6.1 โครงการระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อปท. (นำเสนอโดย ผอ.สน.คท.)**

อสจ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากคณะกรรมการพิจารณากู้ยืมเงินกู้ โครงการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจจัดสรรเงินกู้ SAL เพื่อดำเนินการโครงการระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อปท. จำนวน 91,496,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายด้าน Hardware และด้าน Software ระบบบัญชี

สน.คท. (สพข.) ได้จัดให้มีการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการการบันทึกบัญชี และจัดทำรายงานการเงินด้วยระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ของ อปท. (e-LAAS) ให้กับเจ้าหน้าที่ของ อปท. ประกอบด้วย หัวหน้าหน่วยงานคลัง และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในหน่วยงานของ อปท. หัวหน้ากลุ่มงานการเงินและบัญชีและการตรวจสอบ และท้องถิ่นอำเภอ เริ่มตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2550 เสร็จสิ้นทุกแห่งในเดือนกันยายน 2551

สถ. ได้กำหนดให้ อปท. ซึ่งเข้ารับการฝึกอบรมแล้วดำเนินการนำฐาน ข้อมูลแต่ละระบบเข้าสู่ระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ภายใน 2 สัปดาห์นับตั้งแต่วันที่เดินทางกลับจากการฝึกอบรม

## มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ 7 เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

#### 7.1 สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สถ. ประจำเดือน พ.ย. 2551

(สน.ปส.)

##### 1. ตรวจสอบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ 2551 และการกันเงินหลอมนปี

1.1 อปท.ส่วนมากได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพัน และได้กันเงินไว้เบิกหลอมนปี ทั้ง กรณี มีหนี้ และไม่มีหนี้เรียบร้อยแล้ว

1.1.1 จังหวัดสตูลผู้รับจ้างได้ขอสิทธิตามมติ ครม. เมื่อ วันที่ 17 มิถุนายน 2551 ขยาย ระยะเวลาสัญญาก่อสร้าง ขอบเบิกเงินล่วงหน้าและขอแบ่งงวดงานใหม่ ซึ่งจังหวัดได้อนุมัติให้ เทศบาลเมืองสตูล แก่ไขสัญญาจ้างได้ตามที่เสนอขอ

1.1.2 จังหวัดชัยภูมิ อบต.ทุ่งนาเลา อ.คอนสาร ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน กรณีมีหนี้ผูกพัน งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 (โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน) เนื่องจากผู้รับจ้าง ฟ้องศาลปกครอง กรณีคณะกรรมการไม่ตรวจรับงานจ้างให้

1.2 ได้กำชับให้ สถจ.ได้ติดตามและดูแลการดำเนินการของ อปท. ในพื้นที่ให้มีการเบิกจ่าย งบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย และแล้วเสร็จตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด ตลอดจนถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการ ระเบียบฯ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

##### ข้อเสนอแนะ

- การตรวจสอบการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ของ อปท. มีทั้งกรณีก่อหนี้ผูกพัน และกรณีไม่ก่อ หนี้ผูกพัน ตลอดจนการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ตั้งแต่ปี 2549, 2550, 2551 ยังขาดข้อมูลประกอบการตรวจ ราชการ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวบรวมข้อมูลทั้งหมดส่งให้ผู้ตรวจราชการกรม เพื่อใช้ ประกอบการตรวจติดตามต่อไป

##### 2. การตรวจติดตามให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

2.1 สถจ.ได้มีหนังสือแจ้งอปท. เตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับ สาธารณภัยต่างๆที่อาจเกิดขึ้นได้

2.2 อปท. ได้มีการช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ และได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ที่เสี่ยงภัยเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยต่างๆที่จะเกิดขึ้น เช่น น้ำท่วม ภัยหนาว เป็นต้น และได้มีการเตรียมความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณ โดยได้จัดตั้งงบประมาณหมวดเงินสำรองจ่ายเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด สำหรับ อปท. ที่ประสบภัยได้มีการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อนแล้ว

#### ข้อเสนอแนะ

1. ให้สจ. แจ้ง อปท. ในพื้นที่ให้เตรียมความพร้อมทั้งในด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อสามารถช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยได้ทันทั่วถึง
2. ให้ท้องถิ่นจังหวัดและอำเภอสุ่มตรวจการใช้จ่ายในเรื่องค่าน้ำมันในการช่วยเหลือประชาชน จากการเช่าเครื่องสูบน้ำ รถเอกชน แล้วเบิกจ่ายค่าน้ำมันเหมาะสมหรือไม่ โดยคำนึงถึงจำนวนเที่ยวและระยะทางเพื่อป้องกันการเบิกจ่ายค่าน้ำมันผิดไปจากข้อเท็จจริง

### 3. การติดตามผลการขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด อปท.

3.1 อปท.ตั้งงบประมาณในการจัดทำโครงการป้องกันปัญหายาเสพติด และสนับสนุนงบประมาณ/บุคลากรหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สตส. อำเภอ เพื่อใช้ในการภารกิจปราบปรามยาเสพติด และจัดกิจกรรมในด้านต่างๆ เช่น จัดแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด ให้ความรู้แก่เยาวชนกลุ่มเสี่ยง เป็นต้น

3.2 ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฯ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานฯ ครบทุกแห่งแล้ว และได้มีการตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติ / เทศบัญญัติ งบประมาณ ปี 52 ทั้งในส่วนของการป้องกันฯ รวมทั้งการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

#### ข้อเสนอแนะ

1. ให้สจ. ติดตามการจ่ายงบประมาณในส่วนนี้ให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ให้มากที่สุด และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการ และข้อระเบียบฯ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง
2. ควรมีแนวทางดำเนินการให้ชัดเจน และกรณีการตั้งงบประมาณอุดหนุนหน่วยงานต่างๆ ก็ควรให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน
3. ควรส่งเสริมให้ อปท.ดำเนินการเองในส่วนที่สามารถดำเนินการเองได้ ไม่ต้องตั้งงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานอื่น เช่น การอบรมสร้างจิตสำนึกให้เยาวชนเข้าใจในโทษภัยของยาเสพติด กิจกรรมค่ายเยาวชน การแข่งขันกีฬา เป็นต้น
4. ให้แต่ละ อปท. บรรจุโครงการการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดไว้ในแผนสามปีของอปท.ด้วย

### 4. ตรวจสอบติดตามโครงการก่อสร้างระบบประปา

4.1 อปท. ส่วนมากได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จและเบิกจ่ายแล้ว และมีบางส่วนอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งได้แจ้งให้ สจ. กำชับให้อปท. เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามหนังสือสั่งการ ข้อระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

4.2 ได้กำชับให้ สถจ. ติดตามและกำชับให้ อปท. ได้สำรวจความต้องการ ระบบประปาหมู่บ้าน ควรมีการสำรวจสถานที่ รายละเอียดที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

#### **ปัญหา/อุปสรรค**

1. สาเหตุที่ดำเนินการล่าช้าเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงแบบฯ ผู้รับจ้างได้งานแล้วไม่ยอมเข้าดำเนินการ
2. อบต.จอมพระ อ.ท่าวังผา จ.น่าน การก่อสร้างระบบประปาลำช้า เนื่องจากไม่ขอรับงบประมาณงวดสุดท้าย (งานวางท่อ 5 แสนกว่าบาท )
3. การดำเนินการก่อสร้างในบางพื้นที่มีปัญหาเนื่องจากแบบก่อสร้างไม่สามารถรองรับกับสภาพพื้นที่จริง

#### **ข้อเสนอแนะ**

1. ได้กำชับให้ สถจ. ติดตามและกำชับให้ อปท. ได้สำรวจความต้องการ ระบบประปาหมู่บ้าน ควรมีการสำรวจสถานที่ รายละเอียดที่เกี่ยวข้องและความต้องการของประชาชนให้ถี่ ตลอดจนการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด
2. แบบแปลนระบบประปาควรสามารถยืดหยุ่นให้มีการปรับใช้ให้มีความเหมาะสมแต่ละพื้นที่

#### **5. การตรวจติดตามการถ่ายโอนสถานีนามัยและสถานศึกษาให้แก่ อปท.**

5.1 การถ่ายโอนสถานศึกษาและสถานีนามัย ส่วนมากเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แต่ยังมีบางแห่งที่ประสบกับปัญหาเรื่องบุคลากรที่ถ่ายโอน เนื่องจากบุคลากรบางส่วนที่ไม่ต้องการถ่ายโอน เพราะไม่ค่อย ยอมรับการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น และไม่มั่นใจในเรื่องสวัสดิการและความก้าวหน้าในสายอาชีพ

5.2 ได้แจ้ง สถจ./สถอ. และ อปท. ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานและบุคลากรที่ถ่ายโอน มีความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่หน่วยงานที่จะรับโอนและสิทธิประโยชน์ ความก้าวหน้า ความมั่นคงของผู้โอน และศึกษาข้อระเบียบฯ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

#### **ปัญหา/อุปสรรค**

1. บุคลากรที่ถ่ายโอนมาสังกัด อปท. ยังไม่มีความเข้าใจในองค์กรที่มาสังกัดใหม่ และไม่ค่อยเชื่อมั่นการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่น
2. ข้าราชการครูที่ถ่ายโอนมาสังกัด อปท. มีปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการ ค่ารักษาพยาบาล (การจ่ายตรง) ก็จะต้องทอดรองจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน แล้วจึงนำเอกสารมาขอเบิกเงินที่คลัง
3. กรณีครูอัตราจ้าง ที่ปฏิบัติหน้าที่โรงเรียนอื่นที่มีโรงเรียนถ่ายโอน จะบรรจุแต่งตั้งในโรงเรียนถ่ายโอนโดยนำระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่โรงเรียนเดิมมานับระยะเวลาต่อเนื่องได้หรือไม่
4. โครงสร้างการบริหารงานของโรงเรียน ที่จะต้องขึ้นตรงต่อ อบจ. มีสายการบังคับบัญชา มาก กว่าจะถึงผู้บริหาร ทำให้ไม่คล่องตัว สมควรที่จะกำหนดขั้นตอนการบริหารงานให้สั้นลง

5. แนวทางในการดำเนินการให้โรงเรียนมีอิสระในการบริหารงาน อาทิเช่น การบรรจุครูตามความต้องการของโรงเรียน โดยเฉพาะครูที่มีความรู้ความสามารถ ให้เป็นอำนาจของโรงเรียนได้หรือไม่

**ข้อเสนอแนะ**

1. ควรแจ้ง สน.บค. เพื่อพิจารณาในเรื่องสิทธิและสวัสดิการของข้าราชการท้องถิ่น
2. สด. ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดอบรมสัมมนาชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการถือฉายโอนให้แก่หน่วยงาน/บุคลากร ที่ถ่ายโอนและรับโอน เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อระเบียบ/กฎหมาย สิทธิประโยชน์ ความมั่นคงและความก้าวหน้าของอาชีพ หลังจากถ่ายโอนมาสังกัด อปท.
3. การจัดการอบรมให้แก่ข้าราชการครู ที่ สด.ดำเนินการ เห็นควรดำเนินการต่อไปเพราะทำให้ครูที่เข้าอบรมได้ความรู้เพิ่มขึ้น

**6. ตรวจสอบติดตามโครงการลูกเสือชาวบ้าน**

- อปท. ดำเนินการเอง และให้การสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรกับหน่วยงานหลักในการฝึกอบรม และฝึกทบทวนลูกเสือชาวบ้านเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และการฝึกอบรมก็เน้นเรื่องความรัก ความสามัคคีและการต่อต้านยาเสพติด

**ปัญหา/อุปสรรค**

- หาสมาชิกเข้ารับการฝึกอบรมไม่ค่อยได้ ต้องชักชวนทุกวิถีทางเพื่อให้ได้จำนวนรุ่นละ ประมาณ 100-200 คน

**ข้อเสนอแนะ**

- ได้แจ้งให้จังหวัดช่วยกำชับ อปท.ในพื้นที่ได้ร่วมกิจกรรมและตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามข้อระเบียบฯ กฎหมาย

**7. ตรวจสอบติดตามโครงการจากวันแม่ถึงวันพ่อ 116 วัน สร้างสามัคคี**

- อปท.ให้ความร่วมมือในการร่วมกิจกรรม โครงการดังกล่าวเป็นอย่างดี โดยจัดกิจกรรมเดิน-วิ่ง เถลิงพระเกียรติในพื้นที่ของอปท. และกิจกรรมเฉลิมฉลองธงสัญลักษณ์

**8. ตรวจสอบติดตามการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2552-2554) ของ อปท.**

8.1 อปท. ได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2552-2554) ของ อปท. เกือบจะเสร็จเรียบร้อยแล้ว ทุกแห่งแล้วและได้ประกาศใช้แผนฯ แล้ว

8.2 ได้แจ้งจังหวัด ให้แจ้ง อำเภอ/ผู้บริหารท้องถิ่น กำชับผู้รับผิดชอบเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ เพราะเป็นเรื่องสำคัญ และอาจจะกระทบถึงการจัดทำเทศบัญญัติได้

**9. ตรวจสอบข้อเท็จจริง เรื่องรื้อร้องทุกข์ การประพฤติมิชอบ ตามที่ได้รับมอบหมาย**

- สดจ.แต่ละแห่งมีเรื่องร้องเรียนเป็นจำนวนมากจึงทำให้การดำเนินการค่อนข้างล่าช้า แต่ก็ได้แจ้งให้ท้องถิ่นจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ และให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายโดยให้อัดข้อระเบียบฯ กฎหมาย หนังสือสั่งการ และหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่

## ปัญหา/อุปสรรค

1. บุคลากรไม่เพียงพอ
2. เรื่องร้องเรียนที่ค้างอยู่ส่วนมากเป็นเรื่องเก่าที่ได้รับโอนมาจาก ปค. และเรื่องที่ผู้บริหาร/สมาชิกสภาท้องถิ่นที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว ซึ่งเอกสารได้สูญหายไม่สามารถหาเรื่องเดิมได้

### ข้อเสนอแนะ

- สถ. ควรทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัด / นายอำเภอ ที่ควบคุมกำกับดูแล อบต. ในการแก้ไข ปัญหาเรื่องร้องเรียน ที่ค้างค้างในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ซึ่งเรื่องร้องเรียนบางเรื่องน่าจะยุติได้ในระดับ อำเภอ ก็ขอให้นายอำเภอ ทำความเห็นยุติเรื่อง และในจังหวัดก็เช่นเดียวกัน เพื่อให้การทำงานเกิดความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพมากขึ้น

## 10. เรื่องอื่นๆ

### 10.1 อบต. เสนอประเด็นปัญหาให้ สถ. พิจารณาดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้

10.1.1 ผู้บริหารของ อบต. มีความประสงค์จะดำเนินกิจการเกี่ยวกับฉาปนกิจ สงเคราะห์ให้กับประชาชน โดย อบต. เป็นผู้ดำเนินการได้หรือไม่

10.1.2 การเบิกค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการการศึกษา อบต. จะกำหนดระเบียบ เพื่อเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมให้คณะกรรมการดังกล่าวได้หรือไม่

10.1.3 อบต. ได้หารือ กรณีผู้ที่สอบแข่งขันเป็นพนักงานส่วนตำบลได้ ได้กระทำความผิดเมื่อปี พ.ศ. 2546 แต่ศาลลงอาญาต่อมาได้มีกฎหมายล้างมลทิน กรณีดังกล่าวจะบรรจุบุคคลดังกล่าวเข้ารับราชการได้หรือไม่

10.1.4 มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการก่อสร้างบ้านเอื้ออาทร เดิมมีการก่อสร้างอยู่ เขตพื้นที่ตำบลไร่มะขาม และ ตำบลท่าเสน โดย อบต. ทั้งสองแห่งเป็นผู้ออกใบอนุญาตก่อสร้างใน เขตพื้นที่ที่รับผิดชอบของตน ต่อมาได้รับแจ้งว่าได้มีการรวมโฉนดที่ดินเป็นของตำบลท่าเสน ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับเขตพื้นที่ปกครอง เมื่อจะขอต่อใบอนุญาตก่อสร้าง อบต. ท่าเสน จะเป็น ผู้ต่อใบอนุญาตที่ออกให้เดิมได้หรือไม่

### 10.2 ทล.จ.ตรัง เสนอประเด็นปัญหาให้ สถ. ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

10.2.1 การเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการระดับจังหวัด ที่กำหนดให้ ปลัดจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ ควรแก้ไขระเบียบฯ ให้ ทล.จ. เป็นผู้ดำเนินการ

10.2.2 อบต. ที่มีสถานะทางการเงินการคลังมั่นคง แต่มีความประสงค์จะกู้เงิน ไม่มี แนวทางปฏิบัติ

10.2.3 การเก็บรักษาข้อสอบ (สอบภาค ก.) เป็นภาระของ ทล.จ. ขอให้ สถ. แจ้งการทำลาย ข้อสอบภาค ก

### 10.3 อบจ.ตรังมีการบริหารงานที่เป็นแบบอย่างสำหรับ อบต.อื่น ๆ ดังนี้

10.3.1 องค์กรเครือข่าย 100 อบต. ซึ่งเป็นความร่วมมือกันของ อบต.ที่อยู่ในเขต จ.ตรัง จำนวน 100 แห่ง มาร่วมประชุม 2 เดือน/ครั้ง เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาในพื้นที่ ปัจจุบัน อบจ. ได้ร่วมมือกับ อบต. ร่วมกันสร้างถนน โดย อบจ. รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ร้อยละ 60 อบต. รับผิดชอบ ร้อยละ 40

10.3.2 อบจ.ตรัง ได้เข้าไปทำประโยชน์ในที่สาธารณะ จำนวน 1,000 กว่าไร่ โดยได้ปลูกยางในพื้นที่ 400 กว่าไร่ จึงทำให้ในปีที่ผ่านมามีรายได้จากกิจการสวนยางจำนวนมาก

10.3.3 อบจ.ตรังบริหารเงินฝากฯ โดยนำเงินที่ อบจ.มีอยู่ไปนำฝากธนาคารฯ ประเภทเงินฝากประจำ ซึ่งทำให้ อบจ.มีรายได้จากดอกเบี้ยในปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้น

10.3.4 การบริหารจัดการทรัพย์สิน โดยมุ่งเน้นหารายได้จากทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบจ. ซึ่งในปีที่ผ่านมา อบจ.มีรายได้จากทรัพย์สินประมาณ 82 ล้านบาท

#### ปัญหา/อุปสรรค

- อบต.ไม่เบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมดังกล่าวให้คณะกรรมการคัดเลือกฯ ทำให้เกิดปัญหาความไม่เข้าใจกันในพื้นที่ส่งผลให้มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินการคัดเลือก ปลัด อบต.

#### ข้อเสนอแนะ

1. สถ. ควรออกระเบียบฯ และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายประชุม ให้คณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกปลัด อบต. ให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น
2. อบจ.ตรัง มีรูปแบบการบริหารจัดการที่มุ่งเน้นที่จะบริหารจัดการหารายได้ที่ อบจ. สามารถดำเนินการเองได้ ซึ่งเป็นแบบอย่างที่ดีควรศึกษาแก่อปท.อื่นได้
3. สถ. กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่คณะกรรมการที่ อบจ.แต่งตั้งให้มาปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะในกิจการที่ อบจ.สามารถทำรายได้มีกำไร
4. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อบต.ไร้ใหม่พัฒนา มีการจัดการศูนย์ได้ดีมากจึงเป็นแบบอย่างแก่อปท. อื่นได้
5. โรงเรียนมีการพัฒนาการเรียนการสอน มีความประสงค์ที่จะเป็นโรงเรียนนำร่องด้านหลักสูตร ที่ กระทรวงศึกษาธิการ กำลังดำเนินการ
6. การบริหารงานของโรงเรียนยึดหลัก “นั่งวง ลงแขก” ซึ่งมีลักษณะร่วมกันคิด แก้ไขปัญหาโดยการระดมสมอง

#### มติที่ประชุม รับทราบ

#### 7.2 สรุปผลการดำเนินงานตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุ และการควบคุมภายใน อปท. ระหว่างเดือน ต.ค. – พ.ย. 2551 (ตบ.)

ตบ. จัดทำแผนการตรวจนิเทศ การเงิน การคลัง อปท. ประจำปีงบประมาณ 2551 เสนอต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน 55 จังหวัด หน่วยรับตรวจ จำนวน 550 หน่วย ออกตรวจนิเทศ การเงิน การคลัง อปท. ระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2550 ถึงกันยายน 2551 เข้าตรวจสอบ อปท. ได้ 55 จังหวัด จำนวน อปท. ทั้งสิ้น 636 หน่วย ซึ่งมากกว่าแผน รวม 86 หน่วย ได้แก่

|          |     |       |
|----------|-----|-------|
| - อบจ.   | 44  | หน่วย |
| - เทศบาล | 98  | หน่วย |
| - อบต.   | 494 | หน่วย |

ผลการตรวจสอบ พบข้อบกพร่อง 2 กรณี คือ

- (1) กรณีเป็นข้อบกพร่องราชการไม่เสียหาย จำนวน 636 หน่วย
- (2) กรณีข้อบกพร่องที่ก่อให้เกิดความเสียหาย แยกเป็น
  - (2.1) ข้อบกพร่องให้เก็บรายได้เพิ่ม เป็นเงิน 68,643,952.76 บาท
  - (2.2) ข้อบกพร่องเรียกเงินคืนเนื่องจากผิดระเบียบฯ

|                             |       |                  |
|-----------------------------|-------|------------------|
| - ค่าเช่าบ้าน               | จำนวน | 212,350 บาท      |
| - ค่าใช้จ่าย อปพร.          | จำนวน | 209,620 บาท      |
| - ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง    | จำนวน | 436,241 บาท      |
| - ค่าสมทบกองทุน             | จำนวน | 115,000 บาท      |
| - ค่าสังฆทาน                | จำนวน | 12,000 บาท       |
| - ค่า UBC                   | จำนวน | 125,885.64 บาท   |
| - เสื่อกีฬา                 | จำนวน | 1,079,174 บาท    |
| - ค่าเช่าชุดเทฟิ            | จำนวน | 5,000 บาท        |
| - ค่าตอบแทนพิเศษ (โบนัส)    | จำนวน | 9,389,723.94 บาท |
| - เงินประจำตำแหน่ง          | จำนวน | 42,000 บาท       |
| - เบิกผิดระเบียบฯ           | จำนวน | 651,335 บาท      |
| - กรรมการตรวจการจ้าง        | จำนวน | 59,210 บาท       |
| - ไม่มีระเบียบฯ ให้เบิกจ่าย | จำนวน | 620,000 บาท      |
| - การแข่งขันกีฬา            | จำนวน | 20,095.72 บาท    |
| - เงินอุดหนุน               | จำนวน | 1,234,034 บาท    |
| - จ้างทำวารสาร/ปฏิทิน       | จำนวน | 639,020 บาท      |
| - ค่าล่วงเวลา               | จำนวน | 299,880 บาท      |
| - เงินช่วยเหลือบุตร         | จำนวน | 30,800 บาท       |
| - เงินยืม                   | จำนวน | 250,000 บาท      |
| - จัดตั้งหน่วยกู้ชีพ        | จำนวน | 45,600 บาท       |
| - ค่าประกันรถยนต์           | จำนวน | 18,792 บาท       |
| - ค่ารักษาพยาบาล            | จำนวน | 38,778 บาท       |
| - จ่ายขาดเงินสะสม           | จำนวน | 7,269,097.07 บาท |

เป็นเงิน 22,803,636.37 บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 91,447,589.13 บาท

งานตรวจติดตามระบบการควบคุมภายใน อปท.

ตัวชี้วัดปี 2551 : ตัวชี้วัดที่ 3.5 ร้อยละของ อปท.เป้าหมายมีระบบการควบคุมภายในที่ดีมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน อปท.เป้าหมาย หมายถึง อปท. ที่มีรายได้ตั้งแต่ 15 ล้านบาทขึ้นไป

ผลดำเนินการปรากฏ ตามตารางต่อไปนี้

| อปท.เป้าหมาย | จำนวน | ส่งรายงานแล้ว | ยังไม่ส่งรายงาน | หมายเหตุ         |
|--------------|-------|---------------|-----------------|------------------|
| อบจ.         | 75    | 63            | 12              | เกณฑ์การให้คะแนน |
| เทศบาล       | 1,314 | 1,188         | 126             | 5 คะแนน          |
| อบต.         | 1,159 | 1,068         | 91              | อปท. 1,911 แห่ง  |
| รวม          | 2,548 | 2,319         | 229             |                  |

งานติดตามผลดำเนินการตรวจสอบ อปท.

สรุปผลการดำเนินการทางวินัย ทางแพ่ง และทางอาญา กรณี อปท.มีเงิน  
ขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต ดังนี้

|                                   |       |     |        |
|-----------------------------------|-------|-----|--------|
| 1) ทางวินัย                       | รวม   | 570 | เรื่อง |
| - เรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ      | จำนวน | 461 | เรื่อง |
| - เรื่องที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว | จำนวน | 109 | เรื่อง |
| 2) ทางแพ่ง                        | รวม   | 570 | เรื่อง |
| - เรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ      | จำนวน | 414 | เรื่อง |
| - เรื่องที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว | จำนวน | 156 | เรื่อง |
| 3) ทางอาญา                        | รวม   | 570 | เรื่อง |
| - เรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ      | จำนวน | 500 | เรื่อง |
| - เรื่องที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว | จำนวน | 70  | เรื่อง |

มติที่ประชุม รับทราบ

7.3 สรุปผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (กตภ.)

กตภ. ได้ตรวจสอบหน่วยรับตรวจรวมทั้งสิ้น 51 หน่วย ประกอบด้วย หน่วยงาน  
ส่วนกลาง (สำนัก/กอง) จำนวน 16 หน่วย หน่วยงานที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค จำนวน 36 หน่วย  
ได้แก่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด 32 จังหวัด และสำนักงานท้องถิ่นอำเภอที่ตั้งคลังจังหวัด ณ อำเภอ  
จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด 32 จังหวัด คือ แพร่ น่าน สงขลา แม่ฮ่องสอน เชียงใหม่  
พะเยา อุดรดิตถ์ พิษณุโลก อุรธานี หนองคาย กำแพงเพชร พิจิตร เพชรบูรณ์ เลย กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด  
สุโขทัย ขอนแก่น กระบี่ สมุทรสาคร ศรีสะเกษ สุรินทร์ จันทบุรี ตรัง ชลบุรี ระยอง นครปฐม สุพรรณบุรี  
กาญจนบุรี ชัยนาท นนทบุรี และสมุทรปราการ และสำนักงานท้องถิ่นอำเภอที่ตั้งคลังจังหวัด จำนวน  
3 หน่วย ได้แก่ สตอ.แม่สะเรียง สตอ.ฝาง และ สตอ.พล

ผลการตรวจสอบพอสรุปได้ดังนี้

1. การตรวจสอบด้านการบริหารงบประมาณ พัสดุ และตรวจติดตามและ  
ประเมินผลการควบคุมภายในหน่วยงานส่วนกลาง รวม 16 หน่วยงาน

**(1) ด้านการบริหารงบประมาณ การเงิน การบัญชี**

- (1.1) จัดทำทะเบียนคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการ ไม่ครบถ้วน จำนวน 3 หน่วย
- (1.2) การส่งใช้เงินยืมล่าช้าไม่ตรงตามที่ระเบียบฯ กำหนด จำนวน 2 หน่วย
- (1.3) หลักฐานประกอบการเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน จำนวน 1 หน่วย
- (1.4) บันทึกบัญชีไม่ครบถ้วน และไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 1 หน่วย
- (1.5) ไม่ได้จัดทำงบการเงิน ณ วันสิ้นเดือน จำนวน 1 หน่วย
- (1.6) จ่ายเช็คเพื่อชำระหนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่ล่าช้า จำนวน 1 หน่วย

**(2) ด้านพัสดุและทรัพย์สิน**

- (2.1) จัดทำแบบขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง (แบบ 3) และบันทึกการใช้รถส่วนกลาง (แบบ 4) ไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 5 หน่วย
- (2.2) จัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สินไม่ถูกต้องตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด จำนวน 2 หน่วย
- (2.3) จัดทำทะเบียนคุมครุภัณฑ์ไม่ครบถ้วน จำนวน 1 หน่วย
- (2.4) จัดทำทะเบียนคุมวัสดุไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 2 หน่วย
- (2.5) จัดทำรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีไม่ครบถ้วน จำนวน 1 หน่วย
- (2.6) บันทึกขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างลงรายการไม่ครบถ้วน จำนวน 1 หน่วย

**(3) ด้านการควบคุมภายใน**

- (3.1) คำสั่งแบ่งงานไม่ชัดเจน จำนวน 5 หน่วย
- (3.2) การรายงานการใช้ใบเสร็จประจำปีประจวบฯ ไม่ครบถ้วนตามระเบียบฯ จำนวน 1 หน่วย
- (3.3) ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบการรับ – จ่าย เงินประจำวัน ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ จำนวน 1 หน่วย

**(4) ด้านการวางระบบการควบคุมภายในและการประเมินระบบการควบคุมภายในตามระเบียบฯ**

- (4.1) บุคลากรในสำนักงานยังไม่มีส่วนร่วมในการวางระบบและประเมินระบบควบคุมภายใน จำนวน 2 หน่วย
- (4.2) จัดทำแบบประเมินระบบการควบคุมภายในไม่ครบถ้วน และบุคลากรในหน่วยงานขาดความรู้ความเข้าใจ จำนวน 2 หน่วย
- สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีข้อสังเกต มีจำนวน 4 หน่วยงาน ได้แก่ สน.มท. สน.พร. สน.กร. และ ก.พ.ร.

**2. ตรวจสอบด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ และการปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย (Financial & Compliance Audit) และติดตามประเมินผลระบบการควบคุมภายในสำนักงานท้องถิ่น จังหวัด**

**(1) ด้านการเงิน**

- (1.1) จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวันไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 12 หน่วย
- (1.2) ไม่ได้ตรวจสอบยอดเงินฝากคลังตามบัญชี และตามรายงาน GFMIS จำนวน 7 หน่วย
- (1.3) ไม่นำดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน จำนวน 9 หน่วย
- (1.4) คณะกรรมการเก็บรักษาเงินปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วน จำนวน 3 หน่วย
- (1.5) ไม่ได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความเคลื่อนไหวในทะเบียนคุมเงินทดรองราชการ จำนวน 5 หน่วย
- (1.6) การใช้จ่ายเงินอุดหนุนจาก อปท. ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของหนังสือสั่งการ จำนวน 2 หน่วย
- (1.7) การจัดเก็บเอกสารการเบิกจ่ายไม่ถูกต้องตามแนวทางการควบคุมการปฏิบัติทางการเงินและการบัญชี จำนวน 4 หน่วย
- (1.8) การเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ทำให้เงินงบประมาณที่มีอยู่พับไป จำนวน 1 หน่วย
- (1.9) รับเงินค่าลงทะเบียนโครงการอบรมกฎหมาย ปปช. ไม่ได้นำเข้าระบบ GFMIS จำนวน 2 หน่วย

**(2) ด้านบัญชีและทะเบียน**

- (2.1) จัดทำบัญชีเงินสด บัญชีแยกประเภท และทะเบียนต่าง ๆ ไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 13 หน่วย
- (2.2) จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 12 หน่วย
- (2.3) ไม่จัดทำทะเบียนคุมเงินประจำงวด จำนวน 3 หน่วย
- (2.4) ไม่จัดทำบัญชีย่อยเงินรายได้แผ่นดิน จำนวน 5 หน่วย
- (2.5) ไม่จัดทำใบสำคัญการลงบัญชี จำนวน 3 หน่วย
- (2.6) ไม่จัดทำทะเบียนคุมค่าใช้จ่ายงบกลาง จำนวน 6 หน่วย
- (2.7) ไม่จัดทำทะเบียนคุมรายละเอียดเงินฝากคลัง จำนวน 3 หน่วย
- (2.8) ไม่ได้จัดทำทะเบียนคุมใบเสร็จรับเงิน จำนวน 2 หน่วย

**(3) ด้านการพัสดุและทรัพย์สิน**

- (3.1) จัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน ไม่เป็นไปตามแบบกรมบัญชีกลาง จำนวน 6 หน่วย
- (3.2) ไม่ได้จัดทำใบขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง (แบบ 3) และบันทึกการใช้รถส่วนกลาง (แบบ 4) ยังไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 18 หน่วย
- (3.3) จัดทำทะเบียนคุมวัสดุไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 7 หน่วย

(3.4) จัดทำรหัสที่ตัวครุภัณฑ์ไม่ครบถ้วน จำนวน 4 หน่วย

(3.5) ไม่ได้รายงานการใช้ใบเสร็จรับเงินเมื่อสิ้นปีงบประมาณ จำนวน 2 หน่วย

(3.6) ไม่ได้รายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปี จำนวน 2 หน่วย

**(4) ด้านการควบคุมภายใน**

(4.1) จัดทำคำสั่งแบ่งงานยังไม่เป็นปัจจุบัน หรือยังไม่ชัดเจน จำนวน 11 หน่วย

(4.2) การประเมินระบบควบคุมภายในของ สดจ.ส่วนใหญ่ยังไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มงานจำนวน 20 หน่วย

(4.3) ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบการรับ – จ่ายเงินประจำวันปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วน จำนวน 12 หน่วย

(4.4) ไม่จัดทำคำสั่งแต่งตั้งกรรมการเก็บรักษาเงินให้ถูกต้องตามระเบียบ จำนวน 2 หน่วย

(4.5) การจัดเก็บเอกสารการเบิกจ่ายเงินไม่ถูกต้องตามระบบ GFMS จำนวน 3 หน่วย

**3. ตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance Audit) จำนวน 2 โครงการ ประกอบด้วย**

**(1) โครงการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กต้นแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีประเด็นที่ตรวจพบ ดังนี้**

**ประเด็นที่ 1 เรื่องการใช้เงินงบประมาณตามวัตถุประสงค์**

งบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรรเพื่อพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กต้นแบบส่วนใหญ่ใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยนำไปพัฒนาด้านสภาพแวดล้อมและสิ่งก่อสร้าง ด้านการเล่นเด็กและวัสดุอุปกรณ์ ด้านวิชาการ และด้านวัสดุการศึกษา แต่อย่างไรก็ตาม ควรให้มีระบบการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

**ประเด็นที่ 2 เรื่องการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดมาตรฐานการดำเนินงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปปฏิบัติในการพัฒนาเด็กเล็กในชุมชน ผลการตรวจติดตาม พบว่าการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นไปตามมาตรฐาน โดยมีการบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งให้ความสำคัญด้านการศึกษาและพัฒนาเด็กเล็กในชุมชน มีแนวทางดำเนินงานขยายผลจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จัดตั้งเป็นโรงเรียนอนุบาล

**ประเด็นที่ 3 เรื่องสถานที่ตั้งของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก**

ส่วนใหญ่พบข้อจำกัดด้านสถานที่ตั้งของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เนื่องจากบางแห่งไม่มีสถานที่ก่อสร้างต้องใช้สถานที่ของวัด หรือโรงเรียน ทำให้ไม่สามารถปรับปรุงได้อย่างเต็มที่ และนอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณที่จะใช้ในการปรับปรุงอาคาร

ดังนั้น จึงควรทำความเข้าใจกับผู้บริหารท้องถิ่นให้เห็นความสำคัญของการปรับปรุงอาคารสถานที่ และควรให้ สน.ปศ.สำรวจสถานที่ตั้งศูนย์เด็กเล็กที่ไม่เหมาะสม คับแคบและจำเป็นต้องปรับปรุงเพื่อหาแนวทางในการสนับสนุนงบประมาณต่อไป

#### ประเด็นที่ 4 เรื่องบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของศูนย์พัฒนา

เด็กเล็ก

ผลการตรวจสอบ พบว่า นอกจากบุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ดังกล่าวแล้ว ยังมีบุคคลที่มีบทบาทสำคัญต่อศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก คือ ผู้ปกครองเด็กเล็กที่ให้ความสนับสนุนในเรื่องงบประมาณ และให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

(2) โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน (ระบบประปาหมู่บ้าน) มีประเด็นที่ตรวจพบ ดังนี้

#### ประเด็นที่ 1 เรื่องการจัดจ้างและก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน

จากการตรวจสอบในส่วนของการจัดจ้างและก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน 180 แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว จำนวน 94 แห่ง ก่อสร้างล่าช้าไม่เป็นไปตามกำหนด จำนวน 86 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 47.77 ทำให้การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ สาเหตุเนื่องมาจาก มีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง ผู้รับจ้างไม่เข้าดำเนินการตามกำหนด ผู้รับผิดชอบไม่ได้เร่งรัดติดตามผล ควรให้ สน.สส. ดำเนินการเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึง

#### ประเด็นที่ 2 เรื่องการใช้ประโยชน์จากระบบประปาหมู่บ้าน

จากการตรวจสอบ พบว่า มีการเปิดให้ประชาชนใช้บริการจำนวน 54 แห่ง ยังไม่มีการใช้ประโยชน์จำนวน 40 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 42.55 ซึ่งมีสาเหตุมาจาก

- 1.ขาดการเตรียมความพร้อมในด้านระบบไฟฟ้า ด้านแหล่งน้ำดิบ และด้านการวางท่อเมนจ่ายน้ำไม่ครอบคลุมทุกครัวเรือน
2. ด้านกลุ่มผู้ใช้น้ำ พบว่า ประชาชนบางหมู่บ้านยังใช้ประปาแบบเดิมอยู่
3. ด้านการบริหารจัดการ พบว่า ระบบประปาหมู่บ้านยังไม่ได้ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารกิจการ หรือคณะกรรมการขาดความเข้มแข็งและขาดความพร้อมในการบริหารจัดการ จึงยังคงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการ

มติที่ประชุม                      รับทราบ

7.4 มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (สน.พศ.)

1.ผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เปรียบเทียบกับเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสม ตามมติ ครม. ดังกล่าวที่กำหนดเป้าหมาย ไตรมาสที่ 1 (1 ต.ค. – 31 ธ.ค. 51) ไว้ที่ร้อยละ 22.50

ข้อมูลผลการเบิกจ่ายจาก GFMS ณ วันที่ 9 ธันวาคม 2551 ดังนี้

1. ภาพรวม

- ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 136,126.264 ล้านบาท
- เบิกจ่ายแล้ว 1,019.918 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.75

2. รายจ่ายประจำ

- ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 1,514.844 ล้านบาท
- เบิกจ่ายแล้ว 182.595 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.05

3. งบลงทุน

- ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 134,611.420 ล้านบาท
- เบิกจ่ายแล้ว 837.320 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.62

สรุปผลการเบิกจ่ายภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ร้อยละ 21.90 เนื่องจากเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน 104,049,781 ล้านบาท แผนการจัดสรรไตรมาสที่ 1 จำนวน 74,480.678 ล้านบาท ยังไม่สามารถจัดสรรได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างรอการประกาศมติจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

**2. การเบิกจ่ายงบลงทุน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 74 ของวงเงินงบประมาณ และให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และก่องหนผู้กผันให้ได้ 70% ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับภายในสิ้นเดือนมกราคม 2552**

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สถ.ได้รับงบประมาณงบลงทุนทั้งหมด จำนวน 134,611.420 ล้านบาท แบ่งออกเป็นดังนี้

- |                                    |       |                     |
|------------------------------------|-------|---------------------|
| 1. งบลงทุน (กรม)                   | จำนวน | 27.000 ล้านบาท      |
| 2. งบลงทุน (เงินอุดหนุนให้กับอปท.) | จำนวน | 134,584.420 ล้านบาท |

**ผลการดำเนินการตามมาตรการฯ**

**- เร่งรัดดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้าง และก่องหนผู้กผันให้ได้ 70% ของวงเงิน**

**งบประมาณที่ได้รับภายในสิ้นเดือนมกราคม 2552**

- |                                 |            |                    |
|---------------------------------|------------|--------------------|
| (1) ต้องก่องหนผู้กผัน           | จำนวน      | 21,233.244 ล้านบาท |
| - งบลงทุน (กรม)                 | ต้องก่องหน | 27.000 ล้านบาท     |
| - งบลงทุน (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ) | ต้องก่องหน | 21,206.244 ล้านบาท |
| - เป้าหมาย 70% เท่ากับ          | จำนวน      | 14,844.371 ล้านบาท |

(2) ผลการก่องหนผู้กผันงบลงทุน ข้อมูล ณ วันที่ 9 ธันวาคม 2551 มีดังนี้

- |                     |       |                   |
|---------------------|-------|-------------------|
| - ก่องหนผู้กผันแล้ว | จำนวน | 1,318.117 ล้านบาท |
|---------------------|-------|-------------------|

(6.21%)

- |                |       |                    |
|----------------|-------|--------------------|
| - ยังไม่ก่องหน | จำนวน | 19,915.127 ล้านบาท |
|----------------|-------|--------------------|

สรุปผลการก่อหนี้ยังต่ำกว่าเป้าหมายอีก จำนวน 13,454.154 ล้านบาท  
คิดเป็นร้อยละ 63.79

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### 7.5 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (สน.พร.)

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551 เป็นต้นไป ซึ่งในส่วนงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (อบจ. เทศบาล และ อบต.) จำนวน 134,584.42 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน 104,099.78 ล้านบาท และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 30,484.64 ล้านบาท

ขณะนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ยังมิได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. พ.ศ. 2552 จำนวน 104,099.78 ล้านบาท ทำให้ สถ. ไม่สามารถที่จะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวนดังกล่าวให้แก่ อบจ., เทศบาล และ อบต. ได้ ทำให้ อปท. จำนวนมากได้รับความเดือดร้อนด้านรายได้ที่มีความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดบริการสาธารณะ ที่ต้องจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไป

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### 7.6 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน (สน.สส.)

สถ. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน ที่ใช้น้ำประปาจากระบบประปาที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคนเพิ่มเติม ดังนี้

1. อนุมัติในหลักการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ใช้น้ำจากระบบประปาที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำไม่เกิน 50 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือนตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน โดยให้ครอบคลุมถึงกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการ ถูกต้องตามกฎหมายเป็นระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่รอบบิลค่าน้ำเดือนพฤศจิกายน 2551 ถึง รอบบิลค่าน้ำเดือนเมษายน 2552 โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 1) เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาค่าเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน
- 2) มีการใช้น้ำเฉลี่ยต่อห้อง ในช่วง 0 – 50 ลูกบาศก์เมตร/เดือน/ห้อง กรณีมาตรวัดน้ำรวมจะนำปริมาณน้ำใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัยหรือสัญญาเช่า

3) นิติบุคคลหรือผู้ประกอบการต้องลงทะเบียนกับเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณี เพื่อขอรับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว ทั้งนี้จะ

ต้องมีสัญญาเช่าเป็นหลักฐานประกอบการลงทะเบียน เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อยู่อาศัยจริง โดยเปิดให้มีการลงทะเบียนจนถึงวันศุกร์ที่ 21 พฤศจิกายน 2551

2. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเป็นวงเงิน งบประมาณ 1,930,000,000 บาท โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เป็นจริง เพื่อชดเชยค่าใช้น้ำประปาที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำไม่เกิน 50 ลูกบาศก์เมตร ต่อเดือน ของระบบประปาที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ตั้งแต่รอบบิลค่าน้ำเดือนพฤศจิกายน 2551 ถึง รอบบิลค่าน้ำ เดือนเมษายน 2552 ดังนี้

1) ระบบประปาหมู่บ้านที่อยู่ในความดูแลของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลระบบประปาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ดำเนินการในลักษณะพาณิชย์ใน ส่วนของที่อยู่อาศัย และอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมายที่มี ระดับราคาค่าเช่าไม่เกิน

3,000 บาท/ห้อง/เดือน

2) ระบบประปาของเทศบาลที่ดำเนินการในลักษณะเทศพาณิชย์ เฉพาะในส่วนของอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมายที่มีระดับราคา ค่าเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน

3. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ.2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นวงเงินงบประมาณ 540,000,000 บาท เพื่อชดเชยค่าใช้น้ำประปาที่อยู่อาศัยของระบบประปาเทศบาลที่ ดำเนินการในลักษณะเทศพาณิชย์ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 อนุมัติ ให้ดำเนินการแล้ว ในกรณีที่งบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกั้นเงินงบประมาณ ไว้ตามข้อ 2.2 ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว โดยให้เบิกจ่ายงบประมาณตาม ค่าใช้จ่ายที่เป็นจริง

มติที่ประชุม

รับทราบ

## 7.7 การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหามลพิษจากแหล่งน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน

(สน.สส.)

สส. ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินโครงการแก้ไขปัญหามลพิษจากแหล่งน้ำอุปโภค บริโภค (การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ขยายเขตบริการประปา และซ่อมแซมระบบประปา) ปีงบประมาณ พ.ศ.2547-2550 รวม 9,818 โครงการ งบประมาณรวม 20,979.104 ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่ 10,817 หมู่บ้าน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สรุปผลการตรวจสอบผลการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและสิ่งแวดล้อม (การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ขยายเขตบริการประปา และซ่อมแซมระบบประปา) ปีงบประมาณ พ.ศ.2547-2550 ได้พบข้อบกพร่องและ สตง. ได้แจ้งจังหวัด เพื่อติดตามตรวจสอบการปรับปรุงแก้ไขของ อปท. โดยตรงแล้ว

จากการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณปรากฏว่ามีโครงการที่กักเงินงบประมาณไว้เบิกจ่ายเหลือเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินเหลือจ่ายที่มีได้มีการขออนุมัติเพื่อใช้เงินเหลือจ่าย ซึ่งกลายเป็นเงินคงค้างบัญชี สตง.จึงได้มีหนังสือแจ้งเวียนเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวแล้ว

### มติที่ประชุม รับทราบ

#### 7.8 โครงการความร่วมมือระหว่างกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์กับ สต. (สน.สต.)

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้จัดทำโครงการความร่วมมือระหว่างกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการถ่ายทอดงานคุ้มครองผู้บริโภคสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น โดยมีเป้าหมายที่จะดำเนินการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ เทคโนโลยีการตรวจสอบเบื้องต้นด้านชุดทดสอบ และการสนับสนุนด้านวิชาการคุ้มครองผู้บริโภคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 75 จังหวัด ระยะเวลาดำเนินการระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ – กันยายน 2551 โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อเสริมสร้างวิสัยทัศน์และกระบวนการทำงานเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค
2. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านคุ้มครองผู้บริโภค
3. เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในด้านการคุ้มครองผู้บริโภคโดยปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายพงศ์โพยม วาศภูติ) และปลัดกระทรวงสาธารณสุข (นายแพทย์ปราชญ์ บุณยวงศ์วิโรจน์) เป็นที่ปรึกษาโครงการฯ

ภายใต้โครงการความร่วมมือดังกล่าว ได้มีการดำเนินกิจกรรม ดังนี้

1. กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้จัดการประชุมสัมมนา เรื่อง การถ่ายทอดงานคุ้มครองผู้บริโภคสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2551 ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างวิสัยทัศน์ และกระบวนการทำงานเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการนำชุดทดสอบและความปลอดภัยผลิตภัณฑ์สุขภาพมาใช้เป็นเครื่องมือประกอบการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภค ผู้เข้าร่วมอบรมทั้งสิ้นจำนวน 700 คน ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและท้องถิ่นจังหวัด ในเขตตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต 4 และเขต 5 จำนวน 8 จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สิงห์บุรี ชัยนาท และลพบุรี โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายไชยา สะสมทรัพย์) เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมฯ

2. โครงการรณรงค์ใช้ชุดทดสอบน้ำมันทอดซ้ำเพื่อลดอันตรายต่อสุขภาพ ถวายแม่ของแผ่นดิน ซึ่งภายใต้การดำเนินโครงการรณรงค์ดังกล่าว กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้จัดงานเปิดตัวกิจกรรมรณรงค์ฯ เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2551 ณ ศูนย์แสดงสินค้า OTOP มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายสุพล พองงาม) เป็นประธานในพิธีเปิดงาน งานเปิดตัวกิจกรรมรณรงค์ดังกล่าว

3. โครงการรณรงค์ทำดีเพื่อแม่ อาหารปลอดภัย โดยความร่วมมือระหว่าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้ร่วมใจกันจัดทำไปรษณียบัตร “โครงการรณรงค์ ทำดีเพื่อแม่ อาหารปลอดภัย” เพื่อบันทึกกิจกรรมและลงนาม จำนวน 1,000,000 ฉบับ ให้องค์กรภาครัฐ และเอกชน ผู้ประกอบการอาหาร รวมถึงประชาชนได้แสดงออกถึงความจงรักภักดี ด้วยการทำดีและรับผิดชอบต่อสุขภาพและความปลอดภัยผู้บริโภค โดยใช้ชุดทดสอบกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ในการตรวจสอบความปลอดภัยในอาหาร

การดำเนินโครงการความร่วมมือ ในปี 2551 ดังกล่าวมีความก้าวหน้าในระดับหนึ่ง โดยกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้ทำการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ดีเด่น ที่ดำเนินงานตามโครงการถ่ายทอดภารกิจ การตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนได้ 3 ด้าน ดังนี้

- 1) ด้านรับโอนถ่ายภารกิจ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
- 2) รางวัลจังหวัดร่วมมือดีเด่น (Provincial Best Co-operation) มอบโล่รางวัลให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จำนวน 15 แห่ง
- 3) ด้านผู้ถ่ายโอนภารกิจให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หน่วยงานย่อยของ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์) ดีเด่น ประกอบด้วย ด้านบริหารจัดการ (Best Management) มอบโล่รางวัลให้แก่ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์จังหวัด 3 รางวัล และด้านครอบคลุมพื้นที่ (Best Coverage) มอบโล่รางวัลให้แก่ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์จังหวัด 3 รางวัล

มติที่ประชุม                      รับทราบ

## 7.9 การดำเนินการรณรงค์ “สร้างสุขนิสัย ....รักสะอาด” ภายใต้ปีการสุขาภิบาลแห่งชาติ 2551 (สน.สส.)

กระทรวงสาธารณสุข กำหนดให้วันที่ 21-27 พฤศจิกายน 2551 เป็นสัปดาห์สาธารณสุข กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขจึงกำหนดจัดการรณรงค์ “สร้างสุขนิสัย...รักสะอาด” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างจิตสำนึกและสุขนิสัยในการรักษาความสะอาดและร่วมรณรงค์ทำความสะอาดที่อยู่อาศัย อาคารบ้านเรือน สถานที่ทำงาน สถานที่ราชการและบริเวณชุมชนโดยรอบพร้อมกัน ในวันพฤหัสบดีที่ 27 พฤศจิกายน 2551 ซึ่งสอดคล้องกับการประกาศให้ปีนี้เป็น “ปีการสุขาภิบาลแห่งชาติ พ.ศ. 2551” ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551

อสถ. ได้โปรดอนุมัติให้สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม ดำเนินการแจ้งผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการดังนี้

1. เชิญชวนข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ ร่วมรณรงค์ทำความสะอาดสถานที่ราชการ/สถานที่ราชการ (Big Cleaning Day) พร้อมกัน ในวันพฤหัสบดีที่ 27 พฤศจิกายน 2551 ตั้งแต่เวลา 09.00น. เป็นต้นไป โดยสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม ได้จัดเจ้าหน้าที่ ออกตรวจผลการดำเนินการของแต่ละสำนัก/กอง และบันทึกภาพกิจกรรมฯ ตามตารางเวลาที่กำหนด ยกเว้นสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ให้ทางสถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ให้บันทึกภาพและรายงานผลการรณรงค์ดังกล่าวให้สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม ทราบ ภายในวันจันทร์ที่ 1 ธันวาคม 2551

2. เชิญชวนข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ ร่วมรณรงค์ทำความสะอาดที่อยู่อาศัย อาคาร บ้านเรือนของตนเองพร้อมกันในวันพฤหัสบดีที่ 27 พฤศจิกายน 2551 โดยสำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม ได้จัดส่งเอกสารการรณรงค์สนับสนุนให้สำนัก/กอง เพื่อแจกให้ ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ในสังกัด

3. กองคลัง ดำเนินการติดประกาศโปสเตอร์รณรงค์ล้างมืออย่างไรให้สะอาด และโปสเตอร์พฤติกรรมการใช้ส้วมที่ถูกต้อง ณ บอร์ดประชาสัมพันธ์และห้องน้ำ

4. ให้สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วมดำเนินการ แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ รณรงค์ทำความสะอาดสถานที่ทำงาน/สถานที่ราชการ (Big Cleaning Day) และร่วมรณรงค์ทำความสะอาดที่อยู่อาศัย อาคารบ้านเรือนของตนเองพร้อมกัน ในวันพฤหัสบดีที่ 27 พฤศจิกายน 2551

มติที่ประชุม                      รับทราบ

#### 7.10 ร่างมาตรฐานกลางเพื่อการกำกับดูแล อปท.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 282 วรรคสอง ได้บัญญัติให้การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการกำหนดเป็นมาตรฐานกลาง เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกไปปฏิบัติได้เอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสม และความแตกต่างในระดับของการพัฒนาและประสิทธิภาพในการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะ หน่วยงาน ที่รับผิดชอบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องรับผิดชอบการจัดทำ มาตรฐาน

เนื่องจากมาตรฐานกลางเพื่อกำกับการบริหารขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นยังต้องรอความชัดเจนจากบทบัญญัติในประมวลกฎหมายท้องถิ่นก่อน ในปีงบประมาณ 2551 ที่ผ่านมา สำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ดำเนินการจัดทำ มาตรฐานกลาง เพื่อกำกับดูแลการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเลือกดำเนินการ 2 เรื่อง คือ

1. มาตรฐานกลางด้านโครงสร้างพื้นฐาน (ถนน) เนื่องจากเป็น การกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกือบทุกแห่งดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกในการ คมนาคมขนส่ง และการสัญจรไปมาของประชาชน

2. มาตรฐานกลางด้านการพัฒนาเด็ก เนื่องจากการพัฒนาเด็กเป็นพื้นฐานของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ รับผิดชอบดำเนินการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในพื้นที่

มาตรฐานกลางทั้ง 2 ด้าน ที่จัดทำขึ้นเป็นการจัดทำข้อกำหนด 2 ลักษณะ คือ ข้อกำหนดขั้นต่ำที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภททุกขนาดจะต้องปฏิบัติ และข้อกำหนดที่เป็นทางเลือกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกปฏิบัติตามศักยภาพของแต่ละแห่ง ขณะนี้ร่างมาตรฐานกลางดังกล่าวอยู่ระหว่างรอความชัดเจนของรูปแบบของการประกาศใช้ ซึ่งจะต้องบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายท้องถิ่น

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

#### **7.11 การสมัครรับเลือกตั้งผู้ว่าฯ กทม. (สน.พร.)**

กรุงเทพมหานครกำหนดให้มีการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในวันอาทิตย์ที่ 11 มกราคม 2552 และสมัครรับเลือกตั้งระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน - 4 ธันวาคม 2551 ปรากฏว่ามีผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครทั้งสิ้น 14 คน

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

#### **7.12 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง (สน.พร.)**

คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง ในวันที่ 11 มกราคม 2552 และเปิดรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ 22 – 26 ธันวาคม 2551 โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งล่วงหน้าในวันที่ 3 – 4 มกราคม 2552 โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ จำนวน 29 คน 26 เขต 22 จังหวัด

**มติที่ประชุม**                      **รับทราบ**

#### **7.13 การดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ สด. (สด.)**

ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. ขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

1. สถิติและสรุปผลการมาใช้บริการ ณ ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. ดังนี้

- ไตรมาสที่ 1 (ต.ค. – ธ.ค. 2551) มีผู้มาใช้บริการ จำนวน 7 ราย

2. ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. ได้ปรับปรุงหน้าเวปเพจของศูนย์โดยเพิ่มWebboard ให้ประชาชนสามารถเสนอแนะ ให้ความเห็นและสอบถามผ่านทางเว็บไซต์ของ สด. ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุง

3. ศูนย์ฯ ได้จัดทำคู่มือรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ให้แก่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อให้ผู้รับผิดชอบได้ศึกษาและสามารถให้คำแนะนำแก่ อปท. ในการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้อย่างถูกต้อง

มติที่ประชุม      รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ (ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา 12.20 น.

นายกิตติศักดิ์ สูดพิมศรี

จนท.วพ. 5

ผู้จัดรายงานการประชุม

นายสิทธิชัย จินดาหลวง

อ.สอ.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

**ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยผู้บริหาร)**

**๕** เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยผู้บริหาร) จำนวน 1 เรื่อง ดังนี้

3.1 การดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ (นำเสนอโดย ผอ.สน.สส.)

มติที่ประชุม.....  
.....

### ระเบียบวาระที่ 3.1 การดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

#### เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดย ผอ.สน.สส.)

#### การดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

\*\*\*\*\*

#### 1. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันอังคารที่ 30 ธันวาคม 2551 โดยรัฐบาลได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการและมีกำหนดเวลาแล้วเสร็จในปีแรกอย่างชัดเจนในนโยบาย ข้อ 1.2 ด้านการรักษาและการเพิ่มรายได้ของประชาชน 1.2.4 ด้านการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่กลุ่มผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ โดยจัดสรรเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์ และมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 เห็นชอบในหลักการอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุวงเงินงบประมาณ 9,000 ล้านบาท ในอัตราคนละ 500 บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา 6 เดือน (เมษายน 2552 – กันยายน 2552)

#### 2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการ”หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน” ทุกจังหวัดพร้อมกันทั่วประเทศ เมื่อวันศุกร์ที่ 6 กุมภาพันธ์ 2552 โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือแจ้ง ให้ อปท.ในพื้นที่ที่ดำเนินการเข้าร่วมกิจกรรมนำร่องรับลงทะเบียนผู้สูงอายุในวันดังกล่าว

#### 3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ได้กำหนดช่วงเวลาการลงทะเบียนผู้สูงอายุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระหว่างวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 – วันที่ 15 มีนาคม 2552 พร้อมกำหนดหลักเกณฑ์เบื้องต้นไว้ ดังนี้

1. มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ณ วันที่ 30 มีนาคม 2552 (เกิดก่อน 1 เมษายน 2492) และมีสัญชาติไทย (ใช้เฉพาะกรณีการจ่ายเงินสวัสดิการผู้สูงอายุ 6 เดือนตามนโยบายของรัฐบาล)

2. เป็นผู้มีชื่อตามทะเบียนบ้านอยู่ในเขตเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลตรวจสอบรายชื่อจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรของสำนักงานทะเบียนอำเภอ และสำนักงานทะเบียนท้องถิ่น

3. ไม่ได้รับเงินสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เช่น เงินบำนาญ และผู้ที่ได้รับเบี้ยยังชีพเดิม เป็นต้น

4. ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งดังนี้ กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ข้าราชการการเมืองระดับชาติและท้องถิ่นทุกรูปแบบ เช่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

#### 4. การขอความสนับสนุนและช่วยเหลือ

ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับลงทะเบียนผู้สูงอายุโดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้นไปพลางก่อน หากมีการกำหนดหลักเกณฑ์อย่างเป็นทางการแล้ว จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งยืนยันสิทธิให้กับผู้แสดงความจำนงลงทะเบียนผู้สูงอายุทราบอีกครั้งหนึ่ง

#### 5. ข้อเสนอ

**๘** เรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร) จำนวน 9 เรื่อง ดังนี้

4.1 สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สธ. ประจำเดือน ม.ค. 2551 (สน.ปส.)

มติที่ประชุม.....

.....

4.2 สรุปผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ในรอบเดือน ต.ค. – ธ.ค. 2551) (กตภ.)

มติที่ประชุม.....

.....

4.3 รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2552 (สน.พส.)

มติที่ประชุม.....

.....

4.4 โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก (สน.สส.)

มติที่ประชุม.....

.....

4.5 การดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้าอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน (สน.สส.)

มติที่ประชุม.....

.....

4.6 ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ เรื่องการจัดสรรเงินภายในและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน และภาษีธุรกิจเฉพาะ (สน.คท.)

มติที่ประชุม.....  
.....

4.7 การจัดงานกาชาด ประจำปี 2552 (สธ.)

มติที่ประชุม.....  
.....

4.8 การดำเนินโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงรวมใจไทยเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (สธ.)

มติที่ประชุม.....  
.....

4.9 การดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ สธ. (สธ.)

มติที่ประชุม.....  
.....

ระเบียบวาระที่ 4.1 สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สธ. ประจำเดือน ม.ค. 2552 (สน.ปส.)

เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สธ. ประจำเดือน ม.ค. 2552

(สน.ปส.)

\*\*\*\*\*

เสนอที่ประชุมเป็นเรื่องเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

สรุปรายงานผลการตรวจราชการของ ผต.สธ. ประจำเดือน ม.ค. 2552

(สน.ปส.)

\*\*\*\*\*

1. ตรวจสอบติดตาม การเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท.ในปีงบประมาณ 2551 กรณีการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ 2551 และการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี

1.1 อปท. ได้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ทั้งกรณี มีหนี้และไม่มีหนี้ และส่วนใหญ่ได้ก่อหนี้ผูกพันแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการตามโครงการ

1.2. เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านของ อบต. ห้วยบง จังหวัดสระบุรี (ประปาบาดาลขนาดใหญ่)ผู้รับจ้างขอยกเลิกสัญญา ได้เร่งรัดให้ อบต. รับผิดชอบการประกวดราคาและหาผู้รับจ้างโดยเร็ว

1.3 เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีโครงการก่อสร้างอาคารเรียน (ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) ของ ทม.ท่าโขลง จังหวัดปทุมธานี ยังไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากอยู่ระหว่างการหาหรือเรื่องเงินสมทบ

ปัญหา/อุปสรรค

1. โครงการประปาหมู่บ้าน ผู้รับจ้าง ใช้งานหลายแห่งจึงทำงานไม่ทันตามระยะเวลาในสัญญา
2. อปท.บางแห่งไม่ได้ให้ข้อมูลแก่ สธจ.ว่าได้มีการดำเนินการไปถึงขั้นตอนไหนแล้ว เพื่อที่ สธจ. จะได้ใช้เป็นฐานข้อมูลในการติดตามและรายงานผล

ข้อเสนอแนะ

- ได้กำชับให้ สธจ.ได้ติดตามและดูแลการดำเนินการของ อปท. ในพื้นที่ให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย และแล้วเสร็จตามหัวระยะเวลาที่กำหนด ตลอดจนถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการ ระเบียบฯ และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2. การตรวจสอบติดตามให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

- อปท. ส่วนมากได้มีการตั้งศูนย์ช่วยเหลือบรรเทาทุกข์แก่ผู้ประสบภัยในพื้นที่ โดยได้มีการเตรียมความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณ โดยได้จัดตั้งงบประมาณหมวดเงินสำรองจ่ายเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดขึ้น เช่น อุทกภัย ภัยหนาว อัคคีภัย เป็นต้น สำหรับ อปท. ที่ประสบภัยได้มีการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ ที่ได้รับความเดือดร้อนโดยได้แจกถุงยังชีพ อาหารช่วยเหลือประชาชนและหลังจากนั้นได้มีการบูรณะซ่อมแซมถนนที่ชำรุดเสียหาย

ปัญหา/อุปสรรค

- อปท.บางแห่งไม่ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวเมื่อเกิดปัญหาแล้วทำให้ไม่สามารถช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ข้อเสนอแนะ

- ควรให้หน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงเข้ามาดูแลแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง เช่น ปก. แต่ปัจจุบันนี้การดำเนินการส่วนใหญ่ อปท.จะเป็นหน่วยงานหลัก

### 3. การติดตามผลการขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสฟติด อปท.

3.1 อปท.ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฯ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานฯ ครบทุกแห่งและได้ดำเนินการตามแนวทางที่ สด.ได้แจ้งไว้ ซึ่งส่วนใหญ่จะตั้งบฯไว้สำหรับโครงการด้านกีฬาและอุดหนุนหน่วยงานอื่น

3.2 อปท.ได้มีการประสานกับ ศตส. อำเภอและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการออกตรวจพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาหยาเสฟติด บางแห่งมีการประชุมคณะกรรมการ ศตส. อปท. ทุกเดือนเพื่อขับเคลื่อนการทำงานของ ศตส. อปท.

### ปัญหา/อุปสรรค

- ขาดการบูรณาการในพื้นที่ และ อปท.บางแห่งไม่ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว

### ข้อเสนอแนะ

- ควรมีแนวทางดำเนินการให้ชัดเจน และกรณีการตั้งงบประมาณอุดหนุนหน่วยงานต่างๆ ก็ควรให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน

### 4. ตรวจสอบติดตามโครงการก่อสร้างระบบประปา

4.1 อปท. ส่วนมากได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จและเบิกจ่ายแล้ว และมีบางส่วนอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง และในส่วนที่ก่อสร้างเสร็จแล้วได้จ่ายน้ำให้กับราษฎรผู้ใช้น้ำแล้ว ส่วนโครงการที่ยังไม่สามารถใช้น้ำได้เนื่องจาก

- อยู่ระหว่างการประชุมกลุ่มผู้ใช้น้ำ
- อยู่ระหว่างการติดตั้งระบบไฟฟ้า
- ชาวบ้านคัดค้านไม่ให้จ่ายน้ำเกรงว่าจะทำให้บ่อบาดาลของชาวบ้านแห้งได้
- อยู่ระหว่างการขยายเขตประปา

4.2 ได้กำชับให้ สดจ. ติดตามและกำชับให้ อปท. ได้ดูแลและบำรุงรักษาระบบประปาหมู่บ้านให้ตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อที่จะให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีน้ำอุปโภคบริโภคที่สะอาด

4.3 สำหรับประเด็นข้อสังเกตและข้อทักท้วงของ สดจ. ได้กำชับให้จังหวัดได้หาข้อมูลข้อเท็จจริงและเป็นหน่วยงานที่ปรึกษา ช่วยแก้ไขปัญหาให้แก่ อปท. และให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามหนังสือสั่งการข้อระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

4.4 ปัญหาที่ไม่สามารถใช้ประโยชน์ส่วนใหญ่เนื่องจากไม่มีระบบไฟฟ้า ซึ่ง อปท.ได้เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว

### ปัญหา/อุปสรรค

- การดำเนินการของ อปท. เกี่ยวกับโครงการดังกล่าว บางแห่งมีข้อผิดพลาดจริงและประปาบางแห่งที่ สดจ.เข้าไปตรวจมีความเข้าใจไม่ตรงกับ อปท. ทำให้เกิดความคลื่อนกับข้อเท็จจริง

### ข้อเสนอแนะ

- สถ. ควรแจ้งให้ อบต. เตรียมความพร้อมในพื้นที่เกี่ยวกับระบบการผลิต การจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ และการบริหารจัดการประปา

### 5. การตรวจติดตามการถ่ายโอนสถานีนอนามัยและสถานศึกษาให้แก่ อบต.

5.1 ข้าราชการที่ถ่ายโอนมาปฏิบัติหน้าที่ใน อบต. ไม่แน่ใจในความก้าวหน้าเนื่องจากข้าราชการที่ไม่ได้ถ่ายโอนได้เข้าสู่ระบบราชการใหม่แต่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังอยู่ในราชการระบบเดิม

5.2 ได้แจ้ง สถจ./สถอ. และ อบต. ประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานและบุคลากรที่ถ่ายโอน มีความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่หน่วยงานที่จะรับโอนและสิทธิประโยชน์ ความก้าวหน้า ความมั่นคงของผู้โอน และศึกษาข้อระเบียบฯ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

### ปัญหาอุปสรรค

1. ข้าราชการในส่วนภูมิภาคไม่ค่อยได้รับทราบผลการประชุม ของ ก.กลาง ว่าในแต่ละครั้งได้มีมติเป็นอย่างไร มีการแก้ไขปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอะไร หรือไม่ ตลอดจนหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องต่างๆ เช่น การเบิกจ่ายตรงค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เป็นต้น จึงไม่สามารถให้คำแนะนำข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้

2. ขาดความชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการศึกษาหลังจากถ่ายโอน เจ้าหน้าที่ของ อบจ. ไม่สามารถให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดการศึกษาและประสานกับ สพฐ. ได้

3. เจ้าหน้าที่ของกองการศึกษาที่ต้องประสานงานกับโรงเรียนมีไม่เพียงพอและบางตำแหน่งยังไม่มี เช่น ตำแหน่งศึกษานิเทศก์ เป็นต้น

4. ก่อนถ่ายโอนมาสังกัด อบต.บุคลากรทางการศึกษาได้รับสิทธิในการเบิกจ่ายตรงค่ารักษาพยาบาล แต่เมื่อถ่ายโอนมาแล้วไม่ได้รับสิทธิดังกล่าว ทั้งที่เงินเดือน และสิทธิประโยชน์ต่างๆก็ได้จากรัฐบาลเช่นเดียวกัน

5. หลักเกณฑ์แนวทางการบริหารงานบุคคลของ อบต. มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา

### ข้อเสนอแนะ

1. ควรแจ้ง ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้ง อบต. ที่มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้เห็นความสำคัญของการสนับสนุนบุคลากรที่มีความรู้โดยตรง

2. สถ. ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดอบรมสัมมนาชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการถ่ายโอนให้แก่หน่วยงาน/บุคลากร ที่ถ่ายโอนและรับโอน เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับข้อระเบียบ/กฎหมาย สิทธิประโยชน์ ความมั่นคงและความก้าวหน้าของอาชีพ หลังจากถ่ายโอนมาสังกัด อบต.

3. สิทธิสวัสดิการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้โอนมาสังกัดสถานศึกษาของอบต. ในภายหลังว่าจะได้รับสิทธิความเป็นสมาชิก กบข.ต่อเนื่องหรือไม่ และจะมีแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงิน ชดเชย เงินสมทบให้แก่ กบข.อย่างไร เนื่องจาก สถ.ยังไม่มีคำสั่งการให้ชัดเจน เห็นควร ให้ สน.บค.พิจารณา กำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและแจ้งข้าราชการ สถ. และอบต.ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

4. เห็นควรให้ สน.บค.นำมติที่ประชุม ก.กลางและข้อมูลต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งของ สถ. และ อบต. ลงในเวบไซด์ ของ สถ. เพื่อจะได้ศึกษาค้นคว้าและสามารถให้คำแนะนำแก่ อบต. ได้

5. เห็นควรให้ สน.ปศ. ได้ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบ มท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัด อปท. พ.ศ. 2551

6. เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหามาตรการ วิธีการ ให้นุเคราะห์ที่ถ่ายโอนได้รับสิทธิในการเบิกจ่ายตรงค่ารักษาพยาบาล และสิทธิประโยชน์อื่น

## 6. การเร่งรัดจัดเก็บรายได้

- อบต. ส่วนใหญ่ยังไม่ได้จัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน

### ปัญหา/อุปสรรค

- เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบยังไม่ค่อยมีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนที่ภาษี เมื่อเกิดปัญหาไม่รู้จะแก้ปัญหาอย่างไร

### ข้อเสนอแนะ

- เนื่องจากการจัดทำแผนที่ภาษีเป็นเรื่องที่ต้องทำความเข้าใจอย่างละเอียด สถ. ควรจัดอบรมให้ความรู้กับ อบท. อย่างทั่วถึง และให้เจ้าหน้าที่ ของ สถจ. ได้เข้าร่วมรับฟังด้วยเพื่อจะได้ติดตามการดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีของ อบต. ได้

## 7. ตรวจสอบข้อเท็จจริง เรื่องรื้อร้างทุกซ์ การประพุดมิชอบ ตามที่ได้รับมอบหมาย

- สถจ.แต่ละแห่งมีเรื่องรื้อเรียนเป็นจำนวนมากจึงทำให้การดำเนินการค่อนข้างล่าช้า แต่ก็ได้แจ้งให้ท้องถิ่นจังหวัดกำกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จ และให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายโดยให้ยึดข้อระเบียบฯ กฎหมาย หนังสือสั่งการ และหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่

### ปัญหา/อุปสรรค

- บุคลากรไม่เพียงพอในการดำเนินการ

### ข้อเสนอแนะ

- สถ. ควรทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัด/นายอำเภอ ที่ควบคุมกำกับดูแลอปท. ในการแก้ไขปัญหาเรื่องรื้อเรียน ที่ค้างคั้งในจังหวัดเป็นจำนวนมาก ซึ่งเรื่องรื้อเรียนบางเรื่องน่าจะยุติได้ในระดับอำเภอ ก็ขอให้นายอำเภอทำความเข้าใจเรื่อง และในจังหวัดก็เช่นเดียวกัน เพื่อให้การทำงานเกิดความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพมากขึ้น

## 8. เรื่องอื่นๆ

- เทศบาลนครภูเก็ตเสนอเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคลากรดีเด่นด้านการศึกษาของโรงเรียนต่างๆในสังกัดอปท. ขอให้พิจารณาคัดเลือกบุคลากรดีเด่นในแต่ละโรงเรียนตามจำนวนครูที่สอนในแต่ละโรงเรียน

- นายก อบต.ปากพูน จังหวัดนครศรีธรรมราช เสนอให้มีการปรับปรุงการตั้งงบประมาณสนับสนุนด้านการศึกษาให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เช่น ทุนการศึกษา ค่าอาหารกลางวัน เป็นต้น

### ข้อเสนอแนะ

- เห็นควรให้ สน.ปศ. นำไปพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคัดเลือกบุคลากรดีเด่นด้านการศึกษาต่อไป

**ระเบียบวาระที่ 4.2 สรุปผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ในรอบเดือน ต.ค. – ธ.ค. 2551)**

**เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)**  
**สรุปผลการตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552**  
**(ในรอบเดือน ต.ค. – ธ.ค. 2551)**  
**(กตภ.)**

\*\*\*\*\*

**1. ความเป็นมา**

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้อนุมัติแผนการตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยตรวจสอบภายใน โดยกำหนดหน่วยรับตรวจทั้งสิ้น 46 หน่วย ประกอบด้วย หน่วยงาน ส่วนกลาง (สำนัก/กอง) จำนวน 16 หน่วย หน่วยงานที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค จำนวน 36 หน่วย ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด 30 จังหวัด ซึ่งได้กำหนดเรื่องที่จะตรวจสอบ ดังนี้

1. ตรวจสอบด้านการเงิน บัญชี และพัสดุ และการปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย(Financial & Compliance Audit)
2. ตรวจสอบติดตามประเมินผลระบบการควบคุมภายในตามระเบียบ คตง.ว่าด้วยการกำหนด มาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ.2544
3. ตรวจสอบการดำเนินงาน (Performance Audit) จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการ สนับสนุนแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย และโครงการเงินอุดหนุน เฉพาะกิจสำหรับการจัดการศึกษาปฐมวัย (ค่าสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 10 ล้านบาท

**2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

ผลการตรวจสอบในรอบไตรมาสที่ 1 (เดือนตุลาคม – ธันวาคม 2551) ได้ตรวจสอบหน่วยรับตรวจ รวมทั้งสิ้น 6 หน่วย ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ สำนักงานส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นจังหวัดยะลา สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปัตตานี สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดสกลนคร สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดมหาสารคาม ผลการตรวจสอบพบข้อบกพร่องสรุปได้ดังนี้

**1. ด้านการเงิน**

- (1) ไม่ได้นำดอกเบี้ยเงินทดรองราชการส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน 1 หน่วย
- (2) ไม่ได้จัดทำคำสั่งมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเงินทดรองราชการ จำนวน 2 หน่วย

**2. ด้านการรับเงิน**

- บันทึกการรับเงินในระบบ GFMS ไม่ครบถ้วน จำนวน 1 หน่วย

/3. ด้านการจ่ายเงิน..

### 3. ด้านการจ่ายเงิน

- (1) ไม่ได้คำนวณเงินค่าปรับหักหน้าฎีกาตามระบบ GFMS จำนวน 2 หน่วย
- (2) เอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน จำนวน 2 หน่วย
- (3) ไม่ได้แนบ E-Banking เสนอท้องถิ่นจังหวัดในการขออนุมัติเบิกจ่ายเงิน

จำนวน 1 หน่วย

### 4. ด้านการบัญชีและทะเบียน

- (1) จัดทำสมุดบันทึกรายการขึ้นต้นไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 2 หน่วย
- (2) จัดทำสมุดบันทึกรายการขึ้นปลายไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 3 หน่วย
- (3) ไม่ได้จัดทำงบทดลอง จำนวน 4 หน่วย
- (4) ไม่ได้ปิดบัญชีสิ้นปีงบประมาณ จำนวน 2 หน่วย
- (5) ไม่ได้จัดทำทะเบียนคุมหลักฐานขอเบิกเงิน จำนวน 1 หน่วย
- (6) ไม่ได้จัดทำทะเบียนคุมค่าใช้จ่ายงบกลาง จำนวน 1 หน่วย
- (7) ไม่ได้จัดทำทะเบียนคุมการรับเช็คจากบุคคลภายนอก จำนวน 1 หน่วย
- (8) การจัดเก็บเอกสารการเบิกจ่ายไม่ถูกต้องตามระบบ GFMS จำนวน 1 หน่วย

### 5. ด้านการบริหารพัสดุและทรัพย์สิน

- (1) ไม่ได้รายงานผลการตรวจสอบการรับ – จ่ายพัสดุประจำปี จำนวน 1 หน่วย
- (2) ไม่ได้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี จำนวน 1 หน่วย
- (3) จัดทำทะเบียนคุมวัสดุ และใบเบิกวัสดุ ไม่ครบถ้วนเป็นปัจจุบัน จำนวน 3 หน่วย
- (4) จัดทำใบขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง (แบบ 3) และบันทึกการใช้รถส่วนกลาง

(แบบ 4) ยังไม่เป็นปัจจุบัน จำนวน 3 หน่วย

### 6. ด้านการควบคุมภายใน

- (1) เจ้าหน้าที่ที่มีคำสั่งแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการรับ – จ่ายเงินประจำวัน ไม่ปฏิบัติหน้าที่ จำนวน 1 หน่วย
- (2) ไม่ได้จัดทำคำสั่งเจ้าหน้าที่ผู้มีสิทธิออบัตรกำหนดสิทธิการใช้ (GFMS Smart Card) จำนวน 3 หน่วย

- (3) ไม่ได้ปรับปรุงคำสั่งให้เป็นไปตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังฯ จำนวน 1 หน่วย
- (4) การประเมินระบบควบคุมภายในของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ส่วนใหญ่ยังไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มงาน จำนวน 1 หน่วย

**7. ด้านการตรวจดำเนินการ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่**

7.1 โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย  
รวม 5 โครงการ

ยังไม่ได้เข้าตรวจสอบ จะเข้าตรวจสอบใน ไตรมาสที่ 2

7.2 โครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการจัดการศึกษาปฐมวัย (ค่าสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า  
10 ล้านบาท) รวม 15 จังหวัด 23 โครงการ ได้ออกตรวจสอบ จำนวน 1 โครงการ คือ เทศบาลตำบลนางรอง อำเภอนางรอง  
จังหวัดบุรีรัมย์

ไม่พบปัญหาอุปสรรคแต่อย่างใด

\*\*\*\*\*

**ระเบียบวาระที่ 4.3 รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2552 (สน.พส.)**

**เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)**  
**รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี 2552**  
**(สน.พส.)**

\*\*\*\*\*

**ความเป็นมา**

1. สถ. ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 จำนวน 136,126,263,700 บาท

- งบดำเนินงาน สถ. 1,541,843,700 บาท

- งบเงินอุดหนุน 134,584,420,000 บาท

2. เป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมของประเทศไว้ในอัตราร้อยละ 94 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 1,835,000 ล้านบาท และจำแนกเป้าหมายการเบิกจ่ายสะสมเป็นรายไตรมาสในอัตราร้อยละ ดังนี้

ไตรมาสที่ 1 (ต.ค. – ธ.ค. 51) ร้อยละ 22.50

ไตรมาสที่ 2 (ม.ค. – มี.ค. 52) ร้อยละ 46.00

ไตรมาสที่ 3 (เม.ย. – มิ.ย. 52) ร้อยละ 70.00

ไตรมาสที่ 4 (ก.ค. – ก.ย. 52) ร้อยละ 94.00

ในส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 74 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ

**ผลการดำเนินงาน**

1. รายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

| (หน่วย : ล้านบาท)   |             |               |               |             |             |
|---------------------|-------------|---------------|---------------|-------------|-------------|
| ไตรมาส              | งบประมาณ    | ผลการเบิกจ่าย | คิดเป็นร้อยละ | เป้าหมาย    | สูง/ต่ำกว่า |
|                     |             | สะสม          | ของงบประมาณ   | การเบิกจ่าย | เป้าหมาย    |
|                     |             |               | ที่ได้รับ     | ร้อยละ      |             |
| 1 (ต.ค. - ธ.ค.51)   | 136,126.264 | 1,646.742     | 1.21          | 22.50       | -21.29      |
| 2 (ม.ค. - มี.ค.52)  | 136,126.264 | 42,628.990    | 31.32         | 46.00       | -14.68      |
| 3 (เม.ย. - มิ.ย.52) | 136,126.264 |               |               | 70.00       |             |
| 4 (ก.ค. - ก.ย.52)   | 136,126.264 |               |               | 94.00       |             |

\* หมายเหตุ ข้อมูล ณ วันที่ 10 ก.พ.52

2. การเบิกจ่ายเงินกันเหลื่อมปี ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2551

ณ วันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 ผลการเบิกจ่ายเงินกันเหลื่อมปี ปีงบประมาณ 2547 - 2551

จำนวน 3,985.925 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 31.27

หน่วย : ล้านบาท

| เงินกันเหลื่อมปี                  | โครงการ | จำนวนเงิน  | เบิกจ่าย  |        | คงเหลือ   |        |
|-----------------------------------|---------|------------|-----------|--------|-----------|--------|
|                                   |         |            | จำนวนเงิน | ร้อยละ | จำนวนเงิน | ร้อยละ |
| พ.ศ. 2547                         | 3       | 82.901     | -         | 0.00   | 82.901    | 100    |
| พ.ศ. 2548                         | 2       | 143.437    | -         | 0.00   | 143.437   | 100    |
| พ.ศ. 2549                         | 322     | 792.259    | 191.216   | 24.14  | 601.043   | 75.86  |
| พ.ศ. 2550                         | 310     | 1,186.625  | 202.936   | 17.10  | 983.689   | 82.90  |
| พ.ศ. 2551                         | 1,468   | 10,385.015 | 3,591.034 | 34.58  | 6,793.981 | 65.42  |
| รวมเงินอุดหนุน                    | 2,105   | 12,590.236 | 3,985.186 | 31.65  | 8,605.051 | 68.35  |
| งบกลาง 47 - 51                    | 5       | 155.521    | 0.739     | 0.48   | 154.782   | 99.52  |
| รวมเงินอุดหนุน/<br>งบกลาง 47 - 51 | 2,110   | 12,745.758 | 3,985.925 | 31.27  | 8,759.833 | 68.73  |

## ระเบียบวาระที่ 4.4 โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก

### เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

### โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก

(สน.สส.)

\*\*\*\*\*

#### 1. ความเป็นมา

รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนที่จะส่งเสริมบทบาทของ อสม. ทั่วประเทศให้ปฏิบัติงานเชิงรุก ในการส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน รวมถึงการดูแลเด็กผู้สูงอายุ คนพิการ การดูแลผู้ป่วยในโรงพยาบาล และการเฝ้าระวังโรคในชุมชน โดยให้มีการจัดสวัสดิการให้แก่ อสม. เพื่อสร้างแรงจูงใจหนุนเสริมในการปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ และมติ ครม. เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ได้เห็นชอบหลักการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก วงเงินงบประมาณ 3,000 ล้านบาท โดยจะจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามจำนวน อสม. ที่มีอยู่ในพื้นที่ ประมาณ 833,300 คน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการให้ อสม. ช่วย ปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ อสม. ได้เรียนรู้ควบคู่ไปกับการฝึกปฏิบัติงานจริงที่สถานีอนามัย/โรงพยาบาลชุมชน รวมถึงการดำเนินงานสำรวจข้อมูล วิเคราะห์ปัญหาสาธารณสุขของชุมชน การวางแผนแก้ไขปัญหา การจัดกิจกรรมและให้บริการด้านสุขภาพในชุมชน การรณรงค์ด้านสุขภาพ การประเมินผล และอื่นๆ ที่จำเป็น (ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด) อย่างน้อยเดือนละ 4 วัน จำนวน 6 เดือน (ตั้งแต่เดือนเมษายน – กันยายน 2552) เดือนละ 600 บาทต่อคน เป็นเงินทั้งสิ้น 3,000,000,000 บาท ทั้งนี้ในการดำเนินงานให้ประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่

#### 2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- อยู่ในระหว่างการพิจารณา (ร่าง) พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จและประกาศใช้ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2552

#### 3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

- ประสานกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงาน เพื่อแจ้งเป็น หลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

#### 4. การขอความสนับสนุนและช่วยเหลือ

- ในเบื้องต้นขอให้จังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมความพร้อมในการ ดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุก และเมื่อได้กำหนด หลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแล้วจะแจ้งให้ทราบต่อไป

#### 5. ข้อเสนอ

-

## ระเบียบวาระที่ 4.5 การดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน

### เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร) การดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน (สน.สส.)

\*\*\*\*\*

#### 1. ความเป็นมา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค (การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ขยาย ขอบบริการประปา และซ่อมแซมระบบประปา) ปีงบประมาณ พ.ศ.2547-2550 รวม 9,818 โครงการ งบประมาณรวม 20,979.104 ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาน้ำในพื้นที่ 10,817 หมู่บ้าน

#### 2. ผลการดำเนินการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สรุปผลการตรวจสอบการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน (การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2550 จำนวน 28 จังหวัด พร้อมข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน 60 วัน ตามมาตรา 44 แห่ง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 (สรุปตามเอกสารแนบ)

#### 3. ข้อเสนอ

3.1 ขอให้จังหวัด 28 จังหวัด (ตามบัญชีแนบท้าย 1) ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าตรวจสอบโครงการเพื่อดำเนินการ ดังนี้

1) เปรียบเทียบติดตามและตรวจสอบผลการแก้ไขข้อบกพร่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดตามที่จังหวัดได้รับแจ้งข้อบกพร่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยตรงให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

2) รายงานผลการแก้ไขข้อบกพร่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายโครงการให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ทุกวันที่ 20 ของเดือนโดยครั้งแรกให้รายงานภายในวันที่ 20 มีนาคม 2552 เพื่อรวบรวมแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในกำหนด

3) ให้จังหวัดตรวจสอบโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแต่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่ามีการก่อสร้างอย่างถูกต้องและใช้ประโยชน์โครงการตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ การบริหารจัดการประปาเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารจัดการและ

บำรุงรักษาประปาหมู่บ้าน พ.ศ.2548 หรือไม่ หากพบว่ามีข้อบกพร่องขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.2 ขอให้จังหวัด 47 จังหวัด (ตามบัญชีแนบท้าย 2) ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ยังไม่ได้เข้าตรวจสอบโครงการดำเนินการตรวจสอบโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่ามีการก่อสร้างอย่างถูกต้อง และใช้ประโยชน์โครงการตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ การบริหารจัดการประปาเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการบริหารกิจการและบำรุงรักษาประปาหมู่บ้าน พ.ศ.2548 หรือไม่ หากพบว่ามีข้อบกพร่องขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

**ระเบียบวาระที่ 4.6 ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ เรื่องการจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน  
และภาษีธุรกิจเฉพาะ**

**เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)  
ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติ เรื่องการจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์  
และล้อเลื่อน และภาษีธุรกิจเฉพาะ  
(สน.คท.)**

\*\*\*\*\*

**1. ความเป็นมา**

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้จังหวัดจัดสรรเงินภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

1. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน
2. ภาษีธุรกิจเฉพาะ

การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดจะต้องนำยอดเงินในบัญชีเงินฝากคลัง รหัสบัญชี 10910 ณ วันสิ้นเดือน ซึ่งขนส่งจังหวัดได้จัดเก็บและนำส่งเข้าในบัญชีเงินฝากคลัง รหัส 10910 มาจัดสรรตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ และโอนเงินให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

การจัดสรรเงินภาษีธุรกิจเฉพาะสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดจะต้องนำยอดเงินในบัญชีเงินฝากคลัง รหัสบัญชี 10933 ณ วันสิ้นเดือน ซึ่งสรรพากรจังหวัดและที่ดินจังหวัด ได้จัดเก็บและนำส่งเข้าบัญชีเงินฝากคลัง รหัส 10933 มาจัดสรรตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ และโอนเงินให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลภายในจังหวัด

**2. การดำเนินการที่ผ่านมา**

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่นขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบยอดเงินในระบบ GFMS ให้ตรงกับยอดเงินที่

ขนส่งจังหวัด ที่ดินจังหวัด และสรรพากรจังหวัด แล้วจึงนำไปจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพบว่ามีรายการโอนเงินจากจังหวัดอื่นมาเข้าบัญชีดังกล่าวขอให้สอบถามรายละเอียดจากคลังจังหวัดและส่วนราชการที่นำส่งเงินเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดการจัดสรรเงินส่วนที่มิได้จัดเก็บภายในจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องดำเนินการโอนคืนให้แก่จังหวัดที่จัดเก็บภายหลัง

2. ประสานกับส่วนราชการในจังหวัด ได้แก่

- ขนส่งจังหวัด (ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน)
- ที่ดินจังหวัด (ภาษีธุรกิจเฉพาะ)
- สรรพากรจังหวัด (ภาษีธุรกิจเฉพาะ)

โดยขอให้ส่วนราชการรับแจ้งรายการนำส่งยอดเงินในระบบ GFMIS ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นจังหวัดทุกสิ้นเดือน

3. เมื่อขนส่งจังหวัด ที่ดินจังหวัด และสรรพากรจังหวัด ได้แจ้ง  
ยอดเงินที่จัดเก็บให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบแล้วและยอดเงินตรงกับที่ปรากฏในระบบ  
GFMIS ขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดรับดำเนินการจัดสรรเงินภายใต้งบด่างกล่าวให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็วเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินภายในกำหนดเวลาไม่  
กระทบต่อการบริหารงบประมาณท้องถิ่น

### **3. ข้อเสนอ**

เพื่อโปรดทราบ

## ระเบียบวาระที่ 4.7 การจัดงานกาชาด ประจำปี 2552

เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)

การจัดงานกาชาด ประจำปี 2552

(สส.)

\*\*\*\*\*

ด้วยกองอำนวยการจัดงานกาชาด สภากาชาดไทย กำหนดจัดงานกาชาด ประจำปี 2552 ระหว่างวันที่ 30 มีนาคม – 7 เมษายน 2552 รวม 9 วัน ณ บริเวณสวนอัมพร ลานพระบรมรูปทรงม้า ถนนศรีอยุธยา ถนนราชดำเนินนอก เพื่อเผยแพร่กิจการของสภากาชาดไทยในด้านการสาธารณสุข การแพทย์และการบรรเทาทุกข์ พร้อมทั้งหารายได้โดยเสด็จพระราชกุศลบำรุงสภากาชาดไทย ซึ่งมีแนวคิดในการจัดงาน **“หัวใจใสสะอาด กาชาดช่วยปวงชน”** โดยสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี จะเสด็จพระราชดำเนินทรงเปิดงานและเยี่ยมชมร้าน ในวันจันทร์ที่ 30 มีนาคม 2552 ตั้งแต่เวลา 16.30 น. เป็นต้นไป

ในการจัดงานครั้งนี้ คณะกรรมการอำนวยการจัดงานกาชาด สภากาชาดไทยได้กำหนด ให้มีกิจกรรมการประกวดต่างๆ ประกอบด้วย การประกวดกุลบุตร กุลธิดา การประกวดผู้สูงอายุดีเด่น การประกวดร้านกาชาด โดยเน้นการเทิดพระเกียรติและพระอัจฉริยภาพของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี องค์อุปนายิกาผู้อำนวยการสภากาชาดไทย ในด้านต่างๆ 4 ด้านคือ ด้านการศึกษา , ด้านการต่างประเทศ , ด้านการบรรเทาทุกข์และด้านสาธารณสุข

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้กำหนดจัดกิจกรรมร่วมกับสภากาชาดไทย ประกอบด้วย

(1) การออกสลากบำรุงกาชาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปี 2552 จำนวน 90,000 ฉบับ จำหน่ายในราคาฉบับละ 100 บาท ซึ่งได้ขอความร่วมมือจากสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัดและทุก สำนัก/กอง ช่วยจำหน่าย

(2) การออกร้านการเล่นเสี่ยงโชคภายในร้านกาชาดตลอดระยะเวลาการจัดงาน 9 วัน เหมือนเช่นทุกปีที่ผ่านมา

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่งที่ 86/2552 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 แต่งตั้งคณะกรรมการกาชาดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปี 2552 ซึ่งได้นำเรียนให้ผู้บริหารและท้องถิ่น จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อโปรดทราบแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

**ระเบียบวาระที่ 4.8 การดำเนินโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงรวมใจไทยเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว**

**เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)**

**การดำเนินโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงรวมใจไทยเฉลิมพระเกียรติ  
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
(สส.)**

\*\*\*\*\*

**1. ความเป็นมา**

1.1 สถาบันพระปกเกล้า ได้ดำเนินโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงฯ โดยเป็นการสานต่อโครงการไถ่ชีวิตโค – กระบือ ปลุกป่าชายเลน และบวชสามเณรจำนวน 84,000 รูป เพื่อถวายพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธ.ค. 2550 ซึ่งประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี มีเงินรายได้นำขึ้นทูลเกล้าฯ เป็นจำนวนเงิน 125 ล้านบาท

1.2 คณะอนุกรรมการฝ่ายประสานงานทั่วไปโครงการทานชีวิต – เศรษฐกิจพอเพียงรวมใจไทยเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อคราวประชุมในวันอังคารที่ 6 ม.ค. 2552 ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

1.2.1 กำหนดดำเนินกิจกรรมใน 4 กิจกรรมย่อย ประกอบด้วยกิจกรรมไถ่ถอนโค – กระบือ กิจกรรมปลูกป่าชายเลน , กิจกรรมบวชพระภิกษุ สามเณร และชีพรามณ์ ถวายเป็นพระราชกุศล และกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการถวายความจงรักภักดี

1.2.2 เห็นชอบให้ดำเนินกิจกรรมไถ่ถอนโค – กระบือ เป็นลำดับแรกสำหรับกิจกรรมอื่นๆ จะได้มีการหารือเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานในการประชุมครั้งต่อไป

1.2.3 การดำเนินกิจกรรมไถ่ถอนชีวิตโค – กระบือ ประจำปี 2552 มีเป้าหมายการไถ่ชีวิตโค – กระบือ จากโรงฆ่าสัตว์สัปดาห์ละ 83 ตัว และกำหนดจัดพิธีการไถ่ถอนชีวิตโค – กระบือ สัปดาห์ละ 1 ครั้ง เป็นระยะเวลา 1 ปี (ตั้งแต่วันที่ 9 ธ.ค. 2551 ถึงวันที่ 30 พ.ย. 2552) โดยกำหนดจัดทุกวันจันทร์ของสัปดาห์ เวลา 14.00 น. ณ วัดพระศรีมหาธาตุฯ บางเขน เมื่อทำพิธีเสร็จแล้วกรมปศุสัตว์ โดยธนาคารโค – กระบือฯ จะนำโค – กระบือ ไปให้เกษตรกรซึ่งมาขึ้นทะเบียนไว้ไปใช้ประโยชน์ โดยมีคำสาบานปฏิญาณของผู้ยืมว่าจะไม่นำไปฆ่าหรือขายต่อ ปัจจุบันมีการส่งมอบโค – กระบือ ให้เกษตรกรในพื้นที่ต่างๆ ไปแล้วจำนวน 236 ตัว สำหรับวิธีการดำเนินงานเน้นเรื่องการประชาสัมพันธ์ไปยังกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ อย่างเต็มที่ โดยให้ผู้บริจาคกระทำด้วยความสมัครใจ ทั้งนี้มิให้มีการเรียกรับโดยเด็ดขาด

1.2.4 ขอความร่วมมือ สส. ดังนี้

(1) แจ้ง อบต. ประชาสัมพันธ์เชิญชวนประชาชนในพื้นที่ร่วมบริจาคทรัพย์ตามกำลังศรัทธาและสมัครใจ และร่วมเป็นเจ้าภาพในพิธีไถ่ชีวิตโค – กระบือ ในพื้นที่

(2) ให้ถือว่าโครงการดังกล่าวเป็นนโยบายสำคัญ และให้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมของหน่วยงาน

## **2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

สถ. ได้มีหนังสือขอความร่วมมือจังหวัดแจ้ง อบท. ให้การสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯ โดยดำเนินการดังนี้

2.1 ประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการให้ส่วนราชการ หน่วยงาน ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบและเชิญชวนร่วมบริจาคตามกำลังศรัทธาและสมัครใจ

2.2 ร่วมเป็นเจ้าภาพพิธีไถ่ชีวิตโค – กระบือ โดยให้ประธานการดำเนินการกับปศุสัตว์ จังหวัดและวัดในพื้นที่

## **3. ข้อเสนอ**

เพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ประสานการดำเนินโครงการฯ ภายในจังหวัด ต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ 4.9 การดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ สด.

**เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ (นำเสนอโดยเอกสาร)**  
**การดำเนินการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ สด.**  
**(สด.)**

\*\*\*\*\*

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดตั้ง “ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น” ณ อาคาร 5 ชั้น 1 งานสารบรรณ รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสาร สด. ตามคำสั่งที่ 67/2551 ลงวันที่ 31 มกราคม 2551 และ อสด. ได้โปรดเห็นชอบให้การประชุมประจำเดือนของผู้บริหาร สด. เป็นการประชุมคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารในคราวเดียวกัน

ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. จึงขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

1. สถิติและสรุปผลการมาใช้บริการ ณ ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. ดังนี้
  - ไตรมาสที่ 1 (ต.ค. – ธ.ค. 2551) มีผู้มาใช้บริการ จำนวน 7 ราย
  - ไตรมาสที่ 2 (ม.ค. – ก.พ. 2552) มีผู้มาใช้บริการ จำนวน 3 ราย

**\*\* ในไตรมาสที่ 2 ขอรายงาน ณ วันที่ 17 ก.พ. 2552 ก่อน \*\***

รวมผู้มาใช้บริการ ตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2551 – 17 ก.พ. 2552 จำนวน 10 ราย

2. ผู้มาใช้บริการศูนย์ข้อมูลข่าวสาร สด. ผ่านเว็บไซต์ สด. [www.thailocaladmin.go.th](http://www.thailocaladmin.go.th) ตั้งแต่วันที่ 17 เมษายน 2551 เป็นต้นมา มีจำนวนทั้งสิ้น 63,008 ราย

3. ขณะนี้ เว็บไซต์ของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด. อยู่ระหว่างการปรับปรุง ดังนั้น หากมีผู้ประสงค์จะสอบถามหรือแสดงความคิดเห็น รวมทั้งแนะนำการให้บริการ สามารถดำเนินการผ่านช่องทางอื่นๆ เช่น ทางโทรศัพท์หมายเลข 0-2241-9000 ต่อ 5102 , ทางโทรสารที่หมายเลข 0-2243-2281 หรือส่งจดหมายมาที่ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา แขวงวชิระ เขตดุสิต กทม. 10300 ทั้งนี้จะได้เร่งประสานงานกับศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศท้องถิ่นในการเปิดให้บริการต่อไป

**จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบและพิจารณาเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนาการ**  
**ให้บริการของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สด.**

☐ เรื่องอื่นๆ จำนวน 2 เรื่อง ดังนี้

5.1 อัตราค่าล้างชำระราชการ (สธจ.ตาก)

มติที่ประชุม.....  
.....

5.2 การแต่งตั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. (สธจ. ตาก)

มติที่ประชุม.....  
.....

5.1 ความเป็นมา

ตามที่มีการจัดตั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และให้มีสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด อำเภอ ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาค โดยมีการจัดสรรอัตราไปให้แล้วนั้น

1. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดได้ปฏิบัติภารกิจภายในภาวะจำกัดของจำนวนบุคลากร โดยบุคลากรต้องมีการกิจเข้าประชุม เข้ารับการอบรมความรู้ การออกตรวจราชการทั้งของตนเองและร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ จำนวนมาก จากการปฏิบัติงานที่ผ่านมาสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมีการกิจที่ปฏิบัติเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอน ทำให้งานนโยบายบางเรื่องไม่อาจทำงานเชิงรุกได้และบางเรื่องมีความล่าช้าไม่ทันการ

2. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมีการกิจที่ต้องดำเนินการเพิ่มมากขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจของ อปท. โดยทุกส่วนราชการต่างขอความร่วมมือประสานงานมา และขณะนี้เมื่อได้รับการแบ่งส่วนราชการแล้ว ต้องรับภารกิจตามตัวชี้วัดของจังหวัดด้วยเกือบทุกนโยบาย

3. การขอความสนับสนุนและช่วยเหลือ

เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวง กรม บรรลุตามเป้าหมายอย่างแท้จริงและประชาชนได้รับการบริการที่ดีจาก อปท. ตามที่คาดหวังไว้ จึงขอความอนุเคราะห์ในการจัดหาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมากขึ้น

4. ข้อเสนอ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตาก ได้พิจารณาว่า หากปล่อยให้สถานการณ์ยังคงเป็นอยู่โดยไม่มีการปรับปรุงอัตราค่าล้างชำระให้เหมาะสม อาจสร้างความเสียหายต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายมากขึ้นและส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของราชการ จึงขอเสนอแนะการดำเนินงานด้านอัตราค่าล้างชำระภายใต้ภาวะนโยบายการจำกัดอัตราค่าล้างชำระ

ของรัฐบาลดังนี้

- 1) เกลี่ยอัตรากำลังข้าราชการให้เหมาะสมกับปริมาณงาน สภาพพื้นที่ของจังหวัด
- 2) อัตรากำลังที่เกินในจังหวัดใด ให้เกลี่ยให้จังหวัดที่ขาดแคลนใกล้เคียง (เพื่อลดปัญหาความเดือดร้อนของครอบครัว) หรืออาจสอบถามความสมัครใจที่จะไป
- 3) เนื่องจากการขออัตรากำลังเพิ่มขึ้นเป็นเรื่องยากยิ่ง (ตามที่ ก.จ.เคยแจ้งทุกครั้ง) การแก้ไขปัญหาคอนช่วยทำงานอีกทางหนึ่งน่าจะเหมาะสมที่สุดคือ การจัดบุคคลภายนอกที่มีวุฒิการศึกษา ระดับ ปวส. หรือ ปริญญา มาทำงานในลักษณะเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเป็นปีๆ ไป ในงานเฉพาะ เช่น การพิมพ์หนังสือ การขับรถยนต์ งานจัดทำข้อมูลทั่วไป แนวทางนี้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าเบี้ยเลี้ยง หรือค่าตอบแทนลงจำนวนมาก ซึ่งเอกชนจะใช้อยู่มาก แต่ทั้งนี้ควรมีการสำรวจปริมาณงานและข้อมูลเพื่อประกอบด้วย

- 2 -

## 5.2 การแต่งตั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. (สถจ. ตาก)

### 1. ความเป็นมา

อปท. ได้รับการถ่ายโอนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากกรมพัฒนาชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ฯลฯ ตั้งแต่ ปี 2544

### 2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

อปท. ได้รับโอนอาคาร ครุภัณฑ์และบุคลากรที่มีอยู่เดิมมาสังกัด อปท. ซึ่งการดำเนินงานด้านบุคลากรได้มีการส่งเสริมให้มีความรู้เพิ่มเติมมากยิ่งขึ้น และให้มีการแต่งตั้งผู้มีวุฒิการศึกษาปริญญา เป็นหัวหน้าศูนย์แต่ละแห่ง โดยกำหนดให้มีครูผู้ดูแลเด็กเล็ก 1: 20 คน ในแต่ละศูนย์

### 3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

จากการศึกษาวิจัยของนักวิทยาศาสตร์พบว่า เด็กเล็กในวัย 0 – 3 ขวบ เป็นวัยที่มีการพัฒนาสูงที่จะเป็นพื้นฐานสำคัญในวัยที่สูงขึ้นต่อไป จำเป็นต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่ที่ดีและเหมาะสม ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ให้ความสำคัญในข้อนี้และถือเป็นนโยบายด้านการศึกษาที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง

### 4. การขอรับการสนับสนุน

เพื่อให้ดำเนินการตามแนวนโยบายการพัฒนาเด็กเล็กเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งเห็นว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดูแลศูนย์เด็กเล็กให้ดียิ่งขึ้น

### 5. ข้อเสนอแนะ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตาก ได้พิจารณาว่า ตามที่ ก.อบต. กำหนดให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. ต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีการปฐมวัยเท่านั้น และอัตราผู้ดูแลเด็ก : จำนวน 1: 20 คน เป็นปัญหาในการปฏิบัติมากเพราะ

1. กรณีผู้ดูแลเด็กต้องมีวุฒิปริญญาตรีปฐมวัย บางคนแม้จบปริญญา แต่ขาดวุฒิ

ภาวะ (EQ) ทำให้เกิดปัญหาในการดูแลเด็ก แต่อปท.จำเป็นต้องให้เป็นหัวหน้าศูนย์เด็กเล็ก ทั้งๆ  
ที่มีผู้อื่นที่เหมาะสมกว่า ประเด็นนี้จึงควรมีระเบียบที่ยืดหยุ่นกว่านี้ โดยไม่ยึดเพียงวุฒิการศึกษาเพียงอย่างเดียว

2. กรณีจำนวนเด็กเล็ก : ครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งได้เกิดเหตุเศร้าสลดขึ้นเมื่อเร็วนี้ เมื่อ  
ครูผู้ดูแลเด็กไปทำธุระ แล้วเด็กเล็กมีความซุกซนมาก ดูแลค่อนข้างยาก และครูผู้ดูแลเด็กอาจต้องมีเวลาทำธุระ  
ส่วนตัวบ้าง หรือบางคนล้มป่วยต้องมีผู้ดูแลแทน จึงเห็นว่า ควรกำหนดเป็นมาตรฐานว่า ศูนย์เด็กเล็กแต่ละ  
แห่งต้องมีครูผู้ดูแลเด็ก 2 คน หากมีเด็กมากเกินไป 20 คน จึงค่อยกำหนดสัดส่วนว่าควรจะมีเพิ่มจำนวนเท่าใด  
ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องจัดหาคนให้ด้วย

**1. ความเป็นมา**

ตามที่มีการจัดตั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และให้มีสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด อำเภอ ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาค โดยมีการจัดสรรอัตราไปให้แล้วนั้น

**2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดได้ปฏิบัติภารกิจภายในภาวะจำกัดของจำนวนบุคลากร โดยบุคลากรต้องมีการเข้าประชุม เข้ารับการอบรมความรู้ การออกตรวจราชการทั้งของตนเองและร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ จำนวนมาก จากการปฏิบัติงานที่ผ่านมาสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมีภารกิจที่ปฏิบัติเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามภารกิจที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอน ทำให้งานนโยบายบางเรื่องไม่อาจทำงานเชิงรุกได้และบางเรื่องมีความล่าช้าไม่ทันการ

**3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป**

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมีภารกิจที่ต้องดำเนินการเพิ่มมากขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจของ อปท. โดยทุกส่วนราชการต่างขอความร่วมมือประสานงานมา และขณะนี้เมื่อได้รับการแบ่งส่วนราชการแล้ว ต้องรับภารกิจตามตัวชี้วัดของจังหวัดด้วยเกือบทุกนโยบาย

**4. การขอความสนับสนุนและช่วยเหลือ**

เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวง กรม บรรลุตามเป้าหมายอย่างแท้จริงและประชาชนได้รับการบริการที่ดีจาก อปท. ตามที่คาดหวังไว้ จึงขอความอนุเคราะห์ในการจัดหาบุคลากรเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมากขึ้น

**5. ข้อเสนอ**

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตาก ได้พิจารณาว่า หากปล่อยให้สถานการณ์ยังคงเป็นอยู่โดยไม่มีการปรับปรุงอัตรากำลังให้เหมาะสม อาจสร้างความเสียหายต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายมากขึ้นและส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของราชการ จึงขอเสนอแนะการดำเนินงานด้านอัตรากำลังภายใต้ภาวะนโยบายการจำกัดอัตรากำลังข้าราชการของรัฐบาลดังนี้

- 1) เกลี่ยอัตรากำลังข้าราชการให้เหมาะสมกับปริมาณงาน สภาพพื้นที่ของจังหวัด
- 2) อัตรากำลังที่เกินในจังหวัดใด ให้เกลี่ยให้จังหวัดที่ขาดแคลนใกล้เคียง (เพื่อลดปัญหาความเดือดร้อนของครอบครัว) หรืออาจสอบถามความสมัครใจที่จะไป
- 3) เนื่องจากการขออัตรากำลังเพิ่มขึ้นเป็นเรื่องยากยิ่ง (ตามที่ ก.จ.เคยแจ้งทุกครั้ง) การแก้ไขปัญหาคอนช่วยทำงานอีกทางหนึ่งน่าจะเหมาะสมที่สุดคือ การจัดบุคคลภายนอกที่มีวุฒิการศึกษา ระดับ ปวส. หรือ ปริญญา มาทำงานในลักษณะเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเป็นปีๆ ไป ในงานเฉพาะ เช่น การพิมพ์หนังสือ การขับรถยนต์ งานจัดทำข้อมูลทั่วไป แนวทางนี้จะช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการ เช่น ค่ารักษาพยาบาล ค่าเบี้ยเลี้ยง หรือค่าตอบแทนลงจำนวนมาก ซึ่งเอกชนจะใช้อยู่มาก แต่ทั้งนี้ควรมีการสำรวจปริมาณงานและข้อมูลเพื่อประกอบด้วย

## ระเบียบวาระที่ 5.2    การแต่งตั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. (สธจ. ตาก)

### 1. ความเป็นมา

อปท. ได้รับการถ่ายโอนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากกรมพัฒนาชุมชน สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ฯลฯ ตั้งแต่ ปี 2544

### 2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

อปท. ได้รับโอนอาคาร ครุภัณฑ์และบุคลากรที่มีอยู่เดิมมาสังกัด อปท. ซึ่งการดำเนินงานด้านบุคลากรได้มีการส่งเสริมให้มีความรู้เพิ่มเติมมากยิ่งขึ้น และให้มีการแต่งตั้งผู้มีความรู้วุฒิการศึกษาปริญญา เป็นหัวหน้าศูนย์แต่ละแห่ง โดยกำหนดให้มีครูผู้ดูแลเด็กเล็ก 1: 20 คน ในแต่ละศูนย์

### 3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

จากการศึกษาวิจัยของนักวิทยาศาสตร์พบว่า เด็กเล็กในวัย 0 – 3 ขวบ เป็นวัยที่มีการพัฒนาสูงที่จะเป็นพื้นฐานสำคัญในวัยที่สูงขึ้นต่อไป จำเป็นต้องได้รับการดูแลเอาใจใส่ที่ดีและเหมาะสม ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็ให้ความสำคัญในข้อนี้และถือเป็นนโยบายด้านการศึกษาที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง

### 4. การขอรับการสนับสนุน

เพื่อให้ดำเนินการตามแนวนโยบายการพัฒนาเด็กเล็กเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งเห็นว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดูแลศูนย์เด็กเล็กให้ดียิ่งขึ้น

### 5. ข้อเสนอแนะ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตาก ได้พิจารณาว่า ตามที่ ก.อบต. กำหนดให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. ต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีการปฐมวัยเท่านั้น และอัตราผู้ดูแลเด็ก : จำนวน 1: 20 คน เป็นปัญหาในการปฏิบัติมากเพราะ

1. กรณีผู้ดูแลเด็กต้องมีวุฒิปริญญาตรีปฐมวัย บางคนแม้จบปริญญา แต่ขาดวุฒิภาวะ (EQ) ทำให้เกิดปัญหาในการดูแลเด็ก แต่ อปท. จำเป็นต้องให้เป็นหัวหน้าศูนย์เด็กเล็ก ทั้งๆ ที่มีผู้อื่นที่เหมาะสมกว่า ประเด็นนี้จึงควรมีระเบียบที่ยืดหยุ่นกว่านี้ โดยไม่ยึดเพียงวุฒิการศึกษาเพียงอย่างเดียว

2. กรณีจำนวนเด็กเล็ก : ครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งได้เกิดเหตุเศร้าสลดขึ้นเมื่อเร็วนี้ เมื่อครูผู้ดูแลเด็กไปทำธุระ แล้วเด็กเล็กมีความซุกซนมาก ดูแลค่อนข้างยาก และครูผู้ดูแลเด็กอาจต้องใช้เวลาทำธุระส่วนตัวบ้าง หรือบางคนล้มป่วยต้องมีผู้ดูแลแทน จึงเห็นว่า ควรกำหนดเป็นมาตรฐานว่า ศูนย์เด็กเล็กแต่ละแห่งต้องมีครูผู้ดูแลเด็ก 2 คน หากมีเด็กมากเกินไป 20 คน จึงค่อยกำหนดสัดส่วนว่าควรจะมีเพิ่มจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องจัดหาคนให้ด้วย