

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.1 / ก 2273



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

29 ตุลาคม 2551

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเสพติด ปี 2552

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.1 / ว 814 ลงวันที่ 12 เมษายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. กรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเสพติด ปี 2552 จำนวน 1 ฉบับ  
2. แบบรายงานการจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติด  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2552 จำนวน 1 ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งให้จังหวัดขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการบรรจุแผนงาน โครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2552 ตลอดจนแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามมาตรการในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเสพติด โดยมีจุดมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาคือ ทิศทาง แนวทางการดำเนินงานแก้ไขปัญหาเสพติด และกิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติดปี 2552 ดังนี้

## 1. จุดมุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหา ปี 2552

1) วางจุดหนักการแก้ไขปัญหาไปที่พื้นที่และกลุ่มปัญหาที่ยังมีระดับปัญหาในระดับรุนแรงหรือในระดับที่สูงกว่าเกณฑ์ปกติ ทั้งพื้นที่กรุงเทพมหานคร พื้นที่จังหวัดปริมณฑล และพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ

2) วางจุดหนักการแก้ไขจุดอ่อนของแต่ละมาตรการที่ส่งผลกระทบต่อผลกระทบระดับปัญหา ให้ได้มากที่สุดเท่าที่กระทำได้ ได้แก่

- มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย
- มาตรการบำบัดรักษา
- มาตรการด้านป้องกัน

3) วางจุดหนักไปที่กระบวนการจัดการ ได้แก่ กระบวนการจัดทำแผน การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติรวมทั้งการบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งให้มุ่งไปสู่เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ การเสริมความเข้มแข็งให้กับกลไกอำนวยการและกลไกปฏิบัติ และการเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังในระดับพื้นที่

**2.ทิศทาง แนวทางและการดำเนินงาน แก้ไขปัญหายาเสพติดในปี 2552**

**1) การสกัดกั้นการนำเข้าตามแนวชายแดน มีดังนี้**

-การกำหนดพื้นที่ตำบลหลัก - รอง ตามสภาพการนำเข้ายาเสพติด อำเภอชายแดนเป็นเป้าหมาย สกัดกั้น ในปี 2552 ฯ

-จัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

-การบูรณาการแผนงาน / งบประมาณ / ทรัพยากรของทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด ในพื้นที่ชายแดนให้เป็นเอกภาพสอดคล้องกันที่สำคัญ ได้แก่ งบประมาณของกองทัพไทย กองอำนาจการรักษาความ มั่นคงภายใน (กอ.รมน.) สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ โดยให้ทุกหน่วยยึดเป้าหมายเดียวกัน

-จัดกำลังปฏิบัติการในสายงานป้องกันประเทศเข้าปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ เน้นหนักอย่างเพียงพอ

-พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) ในพื้นที่ชายแดน

-พัฒนาความร่วมมือระหว่าง 4 ชาติ ได้แก่ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) / กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) / สำนักงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด (ป.ป.ส.) ในการจัดทำตำบลสกัดกั้นยาเสพติด โดยให้มีแผนงาน กิจกรรมร่วมกัน และลงนามร่วมกัน (MOU) ระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องในส่วนกลางและพื้นที่ เพื่อจัดทำให้เป็นแนวตำบลสกัดกั้นยาเสพติด

-เพิ่มประสิทธิภาพด่านถาวรที่ระบุเป็นเป้าหมาย จุดตรวจชายแดน จุดตรวจเส้นทางที่สำคัญ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการสกัดกั้นยาเสพติด

-จัดให้มีการ monitor สถานการณ์การนำเข้าและการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดน ทุกเดือน

-ให้มีการเฝ้าระวังและเกาะติดปัญหาที่ดำรงอยู่ตามแนวชายแดนที่มีผลต่อประสิทธิภาพการ สกัดกั้นในแต่ละพื้นที่

-พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน

**2) การแก้ไขปัญหาในด้านการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้**

-จัดทำระบบการปราบปรามกลุ่มการค้า / ขบวนการยาเสพติดรายสำคัญในระดับประเทศ

-เน้นการสืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าและกลุ่มการค้า

-ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้ค้ากลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำ

-ควบคุมพื้นที่แพร่ระบาด และพื้นที่เสี่ยง

-ให้ความสำคัญกับการแจ้งข้อมูลของประชาชน

-ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้กระทำความผิดซ้ำจากการปล่อยตัวชั่วคราว

-ให้ความสำคัญกับการปราบปราม กลุ่มนักค้าชาวต่างชาติ ผู้หลบหนีหมายจับ และเจ้าหน้าที่

ของรัฐ

-เพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวน

/-พัฒนาระบบ...

- พัฒนาระบบข้อมูลคดียาเสพติดให้ครบถ้วนกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ
- พัฒนาการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมให้มากยิ่งขึ้น
- พัฒนาระบบเจ้าพนักงาน ป.ป.ส

3) การแก้ไขปัญหาในด้านบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด มีดังนี้

- ใช้ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเพื่อคัดกรองผู้เสพ / ผู้ติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา

ในทุกจังหวัด

- ปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดอย่างจริงจัง ตั้งเป้าที่จะพัฒนาการบังคับบำบัดให้มี

ประสิทธิภาพ ๑

- ส่งเสริมพัฒนากระบวนการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ ให้ได้มาตรฐาน

- จัดให้มีระบบช่วยเหลือ ฟื้นฟู ดูแล ผู้ผ่านการบำบัดรักษาทั้ง 3 ระบบ มิให้กลับไปมีพฤติกรรม

ซ้ำอีก

- จัดทำแผนและพัฒนาความพร้อมให้กับระบบการบำบัดรักษาในทุกระบบ

- พัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษาให้มีประสิทธิภาพ

- พัฒนามาตรการทางเลือกในการจัดการกับผู้เสพ / ผู้ติดที่ยังไม่พร้อมจะเข้าสู่กระบวนการ

บำบัดรักษา โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรศาสนา

- ลดมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา หรือการฟื้นฟูเข้มข้นหรือเก็บตัวระยะยาว สำหรับ

ผู้เสพ / ผู้ติด / ผู้ติดรุนแรงที่เลิกไม่ได้

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าภาพหลักและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาและ

ดูแลช่วยเหลือประชากรที่เป็นผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่

4) การป้องกันการใช้ยาเสพติด มีดังนี้

- การป้องกันในกลุ่มทั่วไป

- การป้องกันในกลุ่มที่มีความเสี่ยง

5) การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ปัญหาเฉพาะ ให้กำหนดพื้นที่เฉพาะที่ต้องเร่งดำเนินการเร่งด่วน ในปี

2552 มีดังนี้

- พื้นที่ กทม.

- พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

- พื้นที่ปัญหายาเสพติดต่อเนื่องซ้ำซาก

6) การบูรณาการภาคท้องถิ่นและภาคประชาชน มีดังนี้

-ส่งเสริมพัฒนา บูรณาการกลไกภาคประชาชนในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลไก  
ร่วม 3 ภาคี ได้แก่กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น - กลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กลไกภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้น  
เพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติด

-ทบทวนพัฒนาประสิทธิภาพของการจัดตั้งกำลังประชาชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน  
/ ชุมชน ให้มีโครงสร้างอย่างชัดเจน

/-จัดทำแผนการ...

-จัดทำแผนการพัฒนาการดำเนินงานภาคประชาชนทั้งระบบ และบูรณาการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน

-ขยายและพัฒนา โครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินอย่างมีคุณภาพ

-ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในพื้นที่ที่มีปัญหาสุขภาพจิต

7) การบูรณาการงานบริหารจัดการ มีดังนี้

-เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ กลไก ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดกระทรวง ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด ให้มีความพร้อมของการอำนวยความสะดวกและปฏิบัติงานในระดับจังหวัด

-บูรณาการข้อมูลทุกด้านเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

-มอบหมายสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จัดการอบรม พัฒนานุเคราะห์ของจังหวัด / อำเภออย่างเป็นประจำ

-พัฒนานุเคราะห์ของจังหวัด / อำเภอ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวก

-พัฒนาวิชาการและจัดการองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง

-เสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

8) การบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ มีดังนี้

-จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์

-จัดทำยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหา และจัดทำแผนงานในแต่ละระดับที่มีความสำคัญต่อการลดระดับปัญหาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่

-จัดทำปฏิบัติการในแต่ละช่วงเวลา ตามที่ได้เคยปฏิบัติ ปีละ 2 ครั้ง

-การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

-ปรับระบบการติดตาม รายงาน รวดเร็ว และสื่อถึงการแก้ไขปัญหาจริง

-ให้มีระบบการประเมินผลในทางวิชาการตามที่เหมาะสมกับการดำเนินการ

3. กิจกรรมสำคัญในแต่ละแนวทาง กิจกรรมสำคัญที่จะต้องดำเนินการในแต่ละแนวทาง มีดังนี้

1)กิจกรรมสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน

2)กิจกรรมการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย

3)กิจกรรมการบำบัดรักษา

4)กิจกรรมการป้องกันการใช้ยาเสพติด ทั้งในกลุ่มทั่วไป และกลุ่มที่มีปัจจัยเสี่ยง

5)กิจกรรมการแก้ไขปัญหาในพื้นที่เฉพาะ

6)กิจกรรมการบูรณาการภาคประชาชน

7)กิจกรรมการบริหารจัดการ

8)กิจกรรมการบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

รายละเอียดปรากฏตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดปี 2552 ที่ส่งมาพร้อมนี้

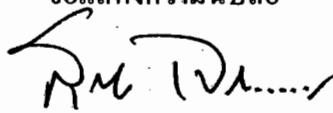
ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงาน ตามกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 ที่กำหนดไว้ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้จังหวัดขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่งในพื้นที่ได้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1. ให้พิจารณากำหนดมาตรการและจัดทำกิจกรรมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดในแต่ละพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 เป็นแนวทางในการจัดกิจกรรม ตามภารกิจที่รับผิดชอบ

2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี 2552 และให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามจำนวนที่เห็นสมควร โดยมีการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้สอดคล้องกับสถานะทางการคลัง สถานการณ์ปัญหาเสพติดในแต่ละพื้นที่ โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2552 เป็น แนวทางการดำเนินงาน และให้จังหวัดรายงานภายในวันที่ 10 ของเดือนตามแบบรายงาน โดยเริ่มรายงานครั้งแรก ภายในวันที่ 10 ธันวาคม 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน)

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 2202 -3

โทรสาร 0-2243-1812

