

ประเด็นการประชุมปรึกษาหารือการปฏิบัติราชการ
ระหว่างผู้บริหาร สด. และท้องถิ่นจังหวัด
วันศุกร์ที่ 25 กรกฎาคม 2551 เวลา 13.00 น.

ณ ห้องประชุม 5501

ลำดับที่	ประเด็นเรื่องในการหารือ / ชี้แจง	สำนัก / กอง / สดจ.	หมายเหตุ
1.	รศ.ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ ที่ปรึกษาโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถของ อปท. โดยใช้มาตรฐานความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นและคณะฯ ชี้แจงแนวทางการจัดบริการสาธารณะร่วมกันระหว่างท้องถิ่น	สน.พส. (สวท.)	เอกสาร 1
2.	การมอบอำนาจให้ท้องถิ่นจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ผวจ.	สดจ. สกลนคร	เอกสาร 2
3.	การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุนของ อปท. ตามหนังสือ มท. คำวนมาก ที่ มท. 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 ส.ค. 2547	สดจ. นครนายก	เอกสาร 3
4.	การตรวจประเมินการบริหารจัดการที่ดี	สดจ. นครนายก	เอกสาร 4
5.	แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ กรณี ศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน	สดจ. นครศรีธรรมราช	เอกสาร 5
6.	เรื่องอื่นๆ		

เสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

เรื่อง การดำเนินโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้ มาตรฐานความร่วมมือระหว่างท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น(นโยบายและแผน) ส่วนวิชาการและวิเทศสัมพันธ์
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

1. ความเป็นมาของเรื่อง

การศึกษาเรื่องความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการและให้บริการ สาธารณะ มีจุดเริ่มต้นจากโครงการวิจัยร่วมกันระหว่างนักวิชาการไทยและญี่ปุ่น โดยความร่วมมือระหว่าง กรมการปกครอง ในขณะที่นั้นกับองค์การความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นของญี่ปุ่น(JICA) ซึ่งต่อมาองค์การ JICA ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อศึกษาเกี่ยวกับการจัดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มเติม เนื่องจากเห็นว่าสามารถดำเนินอย่างเป็นรูปธรรมได้ ซึ่งตรงกับความต้องการของกรมฯ ใน การศึกษารายละเอียดเพื่อจัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางให้ท้องถิ่นนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณะร่วมกัน

จากที่มาดังกล่าวข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงร่วมมือกับองค์การ JICA ในการจัดทำ โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยใช้มาตรฐานความร่วมมือระหว่าง ท้องถิ่น ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อทำรายละเอียดของคู่มือและขั้นตอนสำหรับการจัดความร่วมมือระหว่างท้องถิ่น โดยอาศัยผลจากการจัดทำโครงการนำร่อง และเผยแพร่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป โครงการ ดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการรวมทั้งสิ้น 3 ปี นับตั้งแต่เดือนตุลาคม 2548 เป็นต้นไป ทั้งนี้ คู่มือซึ่งเป็น ผลลัพธ์ของโครงการจะมีการผลิตครั้งแรกประมาณกลางปี 2550 และจะต้องปรับปรุงแก้ไขจากผลการ ดำเนินการนำร่องเพื่อจัดทำเป็นคู่มือที่มีความสมบูรณ์ในครั้งสุดท้าย ซึ่งมีกำหนดแจกจ่ายไปยังองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณเดือนกรกฎาคม 2551

2. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการ เพื่อดำเนินการโครงการร่วมกับ ผู้เชี่ยวชาญองค์การ JICA และที่ปรึกษาโครงการฝ่ายไทย (รศ.ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์) โดยกิจกรรมที่ ดำเนินการที่ผ่านมาประกอบด้วย

2.1 การคัดเลือกพื้นที่นำร่องโครงการ (พฤศจิกายน 2548-มกราคม 2549)

คณะทำงานได้คัดเลือกพื้นที่นำร่อง เพื่อเป็นต้นแบบในการจัดความร่วมมือระหว่างองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะในด้านต่างๆ ได้แก่

พื้นที่ที่ 1 กลุ่มพื้นที่ กจ 03 จ.กาญจนบุรี เป็นความร่วมมือในด้านการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย

พื้นที่ที่ 2 กลุ่มพื้นที่ รย 13 จ.ระยอง เป็นความร่วมมือในด้านการจัดการโครงสร้างพื้นฐาน

พื้นที่ที่ 3 กลุ่มพื้นที่ ลป 07 จ.ลำปาง เป็นความร่วมมือในด้านการจัดการขยะ

2.2 การสัมมนาเปิดตัวโครงการ เพื่อแนะนำรายละเอียดโครงการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มพื้นที่ ก่อนตัดสินใจเข้าร่วมโครงการ

2.3 การจัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลง โดยเชิญนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าร่วมโครงการ ลงนามบันทึกข้อตกลงซึ่งสภาให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเป็นการยืนยันความร่วมมือระหว่างกัน

2.4 การดำเนินกิจกรรมในพื้นที่นำร่องรายเดือน คณะทำงานโครงการ จะร่วมกับผู้เชี่ยวชาญญี่ปุ่น และที่ปรึกษาโครงการ ให้คำปรึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแนวทางการจัดทำแผนกิจกรรม ร่วมกัน การให้คำแนะนำทางด้านการเทียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

2.5 การฝึกอบรม ณ ประเทศญี่ปุ่น เพื่อจัดส่งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการทั้งในส่วนของกรมฯ และ อบท. เข้าร่วมการฝึกอบรมในหลักสูตร Public Administration of Local Management Cooperation ณ ประเทศญี่ปุ่น จำนวน 2 รุ่น

2.6 การชักชวนแนวทางการให้บริการสาธารณะร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเด็นต่างๆ อาทิเช่น การจัดตั้งคณะกรรมการศูนย์ฯ การบริหารงบประมาณ การวางแผนดำเนินการ เป็นต้น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.4/ว 5424 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2549 พร้อมทั้งมีการ จัดทำร่างคู่มือสำหรับการจัดความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.7 การสัมมนาเชิงวิชาการ เพื่ออภิปรายผลการดำเนินการ โดยจะเชิญนักวิชาการในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม และขอรับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการ พร้อมทั้งสังเคราะห์ความคิดเพื่อสร้างตัวแบบ เชิงวิชาการ

3. งานที่จะดำเนินการในช่วงต่อไป

การจัดทำคู่มือการสร้างความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นฉบับสมบูรณ์ เพื่อแจกจ่ายและทำความเข้าใจ ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4. การขอความสนับสนุนและช่วยเหลือ

เพื่อให้การดำเนินการโครงการบรรลุเป้าหมาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการสนับสนุน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถจำแนกได้ดังนี้

4.1 การสนับสนุนทางวิชาการ

- องค์กร JICA ได้จัดส่ง Mr. Shuichi Hirayama ผู้เชี่ยวชาญระยะยาว (ปฏิบัติตลอด ระยะเวลาโครงการ) เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในการ ประสานงานหน่วยงานต่างๆ และให้คำปรึกษาในด้านเทคนิคการบริหารโครงการ โดยมีสำนักงาน ณ กรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นอกจากนี้ องค์กร JICA ยังจัดส่งผู้เชี่ยวชาญระยะสั้นชาวญี่ปุ่น ซึ่ง ประกอบด้วยนักวิชาการ ข้าราชการทั้งส่วนกลางและท้องถิ่นเพื่อถ่ายทอดเทคนิคและประสบการณ์ให้แก่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการโครงการ

- ที่ปรึกษาโครงการ (รศ.ดร. นครินทร์ เมฆไตรรัตน์) ให้ความร่วมมือทางด้านเทคนิค และ แนวคิดเกี่ยวกับการจัดความร่วมมือ โดยนำกรณีการศึกษาเปรียบเทียบกับต่างประเทศมาใช้ประกอบ

4.2 การสนับสนุนด้านเทคนิคภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- คณะทำงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบด้วยผู้บริหารจากหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องการจัดบริการสาธารณะร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็น ทางด้านกฎหมายท้องถิ่น การคลังท้องถิ่น การวางแผนพัฒนา ภารกิจจากการกระจายอำนาจ มาตรฐานการจัดบริการสาธารณะ ซึ่งทำได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินการกิจกรรมโครงการ ในฐานะฝ่ายสนับสนุนในเรื่องเทคนิคการบริหาร

- ผู้บริหารหน่วยงานสังกัด สด. และท้องถิ่นจังหวัด เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นในการนำคู่มือการจัดบริการสาธารณะร่วมกันระหว่างท้องถิ่นไปใช้ในทางปฏิบัติ

5. ข้อเสนอ

เพื่อโปรดทราบ

ประเด็นการประชุมปรึกษาหารือในเรื่องการปฏิบัติราชการระหว่างผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ในวันศุกร์ที่ 4 กรกฎาคม 2551 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุม 5501

ลำดับที่	ประเด็นในการหารือ/ชี้แจง	สำนัก/กอง	หมายเหตุ
1.	<p>ด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร มีนโยบายมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนในจังหวัดสกลนคร และในส่วนของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร ท้องถิ่นจังหวัดก็จะได้รับมอบอำนาจในหน้าที่และภารกิจที่เกี่ยวข้อง จากผู้ราชการสกลนคร ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 มาตรา 38 มาตรา 39 และมาตรา 40 และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 มาตรา 23(2)</p> <p>ประเด็นข้อหารือ</p> <p>เนื่องจากท้องถิ่นจังหวัด เป็นข้าราชการส่วนกลางและยังไม่มีระเบียบกฎหมายใด กำหนดให้เป็นหัวหน้าส่วนราชการในระดับจังหวัด จึงขอหารือว่าการมอบอำนาจให้ท้องถิ่นจังหวัดปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด นั้นชอบด้วยอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้นหรือไม่ และจะมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างไร</p>	สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร	

(นายประภพ บุญเพชร)
ท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร

ประเด็นการประชุมปรึกษาหารือในเรื่องการปฏิบัติราชการระหว่างผู้บริหารกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ครั้งที่ 2/2551

ในวันศุกร์ที่ 4 กรกฎาคม 2551 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุม 5501

ลำดับที่/เรื่อง	ประเด็นในการหารือ/ชี้แจง	สำนัก/กอง	หมายเหตุ
1. การตั้ง งบประมาณรายจ่าย และการใช้จ่าย งบประมาณหมวด เงินอุดหนุน ของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547	<p>1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ถูกยกเลิกไปแล้ว แนวทางดำเนินการตามหนังสือฉบับนี้ ยังคงมีอยู่หรือไม่</p> <p>2. ความหมายของหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน “ องค์กรประชาชน เช่น กลุ่มหรือชุมชน ที่มีการบริหารภายใน มีระเบียบข้อบังคับ หรือข้อตกลงของกลุ่ม หรือชุมชน และมีการดำเนินการเป็นที่ยอมรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กลุ่มหรือชุมชนนั้นตั้งอยู่ หรือเป็นองค์กรที่จัดตั้งตามระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ เช่น อสม. กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสตรี หรือองค์กรการกุศล ที่จัดตั้งตามระเบียบ กฎหมาย เช่น กิจการการขาด สภาวัฒนธรรม เป็นต้น</p> <p>ขอเขตการพิจารณาว่ากลุ่มหรือชุมชนใดควรจะได้รับเงินอุดหนุนค่อนข้างกว้างขวาง เกิดปัญหาในทางปฏิบัติทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฝ่ายราชการที่ทำหน้าที่กำกับดูแล หรือตรวจสอบ</p> <p>ควรกำหนดขอบเขตที่แคบกว่านี้ หรือออกระเบียบรองรับให้ชัดเจน เป็นการป้องกันปัญหาการโต้แย้ง ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยขอรับการอุดหนุน</p> <p>3. หลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุน</p> <p>3.1 ข้อความที่ระบุว่า “ ต้องเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถดำเนินการเองได้ ” ความว่า “ ไม่สามารถดำเนินการเองได้ ” ค่อนข้างกว้างขวาง เช่นเดียวกัน ซึ่งขึ้นอยู่กับดุลพินิจหรือถ้อยคำพรรณนาเสนอ</p> <p>ควรกำหนดเป็นอย่างอื่นที่แคบลงหรือชัดเจนกว่าที่เป็นอยู่ เพื่อป้องกันข้อโต้แย้ง หรือข้อทักท้วง</p> <p>3.2 ข้อความ “ หากไม่ดำเนินการในกิจการนั้นอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนได้ ”</p>	สำนักงานท้องถิ่น จังหวัดนครนายก	

/ควรตัดข้อความ



ลำดับที่/เรื่อง	ประเด็นในการหารือ/ชี้แจง	สำนัก/กอง	หมายเหตุ
	<p>ควรตัดข้อความนี้ เนื่องจากยากต่อการใช้ดุลยพินิจว่าอย่างไร จึงเสียหาย อย่างไม่เสียหาย</p> <p>3.3 การกำหนดให้หน่วยงานที่ขอรับการอุดหนุนจัดทำโครงการเสนอขอ จำเป็นหรือไม่ต้องดำเนินการก่อนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>ควรกำหนดให้หน่วยงานเสนอขอรับการอุดหนุน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณถึงเดือนมีนาคมของปีถัดไป</p> <p>3.4 ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งต้องดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ หน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>(1) การกำหนดการสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ที่กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า “ เป็นงานปฏิบัติซึ่งจะต้องใช้เทคนิควิทยาการสูง และหน่วยงานของรัฐนั้นมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ดีกว่า ” ก่อนข้างจะแคบถ้าใช้ดุลยพินิจโดยเคร่งครัด</p> <p>ควรทำความเข้าใจเสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงให้ยืดหยุ่นขึ้น เนื่องจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค มีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด</p> <p>(2) การดำเนินการสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยระบุว่า “ ต้องเป็นกรณีที่เร่งด่วนและจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชน ” ก่อนข้างที่จะปฏิบัติได้ยาก เนื่องจากต้องพิสูจน์ทราบว่าอย่างไรถึงจะเสียหายอย่างร้ายแรง</p> <p>ควรกำหนดให้ยืดหยุ่นเช่นเดียวกัน</p> <p>(3) การกำหนดให้การสนับสนุน แก่ ประชาคม องค์กรประชาชน ก็เช่นเดียวกับที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ความหมายของประชาคม องค์กรประชาชน ไม่ชัดเจน</p> <p>ควรกำหนดให้ชัดเจนกว่านี้</p>		

ลำดับที่/เรื่อง	ประเด็นในการหารือ/ชี้แจง	สำนัก/กอง	หมายเหตุ
2. การตรวจประเมินการบริหารจัดการที่ดี	<p>4. การเบิกจ่ายเงิน การกำหนดให้หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนคืนเงินเหลือจ่าย ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนอ้างว่าระเบียบที่หน่วยมีอยู่ไม่ให้คืนเงิน</p> <p>ควรปรับปรุงข้อปฏิบัติในส่วนนี้ หรือนำเสนอระดับสูงขึ้นไป เพื่อพิจารณาภาพรวม กำหนดแนวทางที่สอดคล้องกัน สามารถปฏิบัติได้จริง</p> <p>หลักเกณฑ์กำหนดโดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกันอีกหลายฝ่ายที่กำหนดเกณฑ์ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none">1. การบริหารภารกิจเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน 30 คะแนน2. การบริหารงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 45 คะแนน3. การบริหารภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ 25 คะแนน4. การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน 15 คะแนน5. การปรับปรุงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5 คะแนน6. การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน 20 คะแนน7. การประเมินผลการปฏิบัติงาน 10 คะแนน <p>รวมทั้งสิ้น 150 คะแนน โดยการผ่านเกณฑ์จะต้องได้คะแนนข้อ 1.1 – 1.7 ข้อละไม่น้อยกว่า ร้อยละ 60</p> <p>กำหนดข้างต้น ในส่วนของคะแนนค่อนข้างแตกต่างกัน การกำหนดว่าต้องผ่านร้อยละ 60 ทุกข้อ ก็ค่อนข้างจะเคร่งครัด</p> <p>ควรกำหนดคะแนนในแต่ละหัวข้อให้ใกล้เคียงกัน ในที่นี้ที่เห็นได้ชัด คือข้อ 1.5 ที่มีอยู่ 5 คะแนน สำหรับการผ่านเกณฑ์ ควรจะกำหนดผ่านร้อยละ 60 ของคะแนนรวม เพื่อป้องกันปัญหาโต้แย้ง และปัจจุบันยังไม่ชัดเจนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินข้างต้น จะมีสิทธิ์ได้รับเงินรางวัล (โบนัส) หรือไม่</p>		

นางกษิณี กงษ

ศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

ปัญหา เกี่ยวกับพนักงานจ้าง (ผู้ดูแลเด็ก)

กรณี ดกกลงกันไม่ได้ ให้คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ของศาสนสถานเป็นผู้รับผิดชอบ

1. คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดเฉพาะแนวทางกว้างๆ ว่า “พนักงานจ้าง (ผู้ดูแลเด็ก) จะมีสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ ณ วันที่ทำความตกลงร่วมกัน” แต่ไม่ได้กำหนดรายละเอียดว่า พนักงานจ้าง (ผู้ดูแลเด็ก) ที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ เฉพาะจำนวนลูกจ้างที่เคยถ่ายโอนมาเดิมหรือจากพนักงานจ้าง (ผู้ดูแลเด็ก) ที่ท้องถิ่นได้จ้างให้เป็นผู้ดูแลเด็กในศูนย์ฯ ทั้งหมด หรือโดยคิดจากสัดส่วนของเด็กที่มีอยู่จริงในวันทำความตกลง (ในอัตราเด็ก 20 : 1 คน)

2. คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้กำหนดเงื่อนไขเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จเมื่อใด