

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0803/ว 1537



ถึง สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

พร้อมนี้ขอส่งสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0203.5/ว 2160 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2551 เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามรายละเอียดที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งข้าราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



กองคลัง

ฝ่ายบัญชีและระเบียบการคลัง

โทร 0-2243-2225

มท 51288 ต่อ 1124

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๓.๕/ว 2160



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ.....38115.....
วันที่ 15 ก.ค. 2551
เวลา.....

ถึง กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท. สำนักงานรัฐมนตรี
ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด สป. จังหวัดทุกจังหวัด และหน่วยงานตรวจสอบภายใน สป.

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเวียน การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงาน
ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

กองคลัง
เลขรับ.....6/35.....
วันที่ 15 ก.ค. 2551
เวลา.....



สำนักงานปลัดกระทรวง

กองคลัง

โทร. ๐๒-๒๒๒๔๘๗๕, ๕๐๓๔๗

โทรสาร ๐๒-๒๒๒-๗๑๗๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓



สำนักงานรัฐมนตรี	7/0
ป.ค. 2551	5335
วันที่	2 ก.ค. 2551
เวลา	
กระทรวงมหาดไทย	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

กระทรวงมหาดไทย	
กองกลาง สำนักเลขาธิการ	
วันที่	8 ก.ค. 2551
เลขที่	19885
เรื่อง	

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๒๐๗/๒๗๑๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๕๗๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๐๔ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

สำนักงบประมาณ	
เลขที่	6516
วันที่	9 ก.ค. 2551
เรื่อง	

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑) มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K นั้น กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ดังนี้

/๑. ...

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

๑.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๓๘ และระเบียบพัสดุของหน่วยงานหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในส่วนของยกเลิกสัญญาเป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๒ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน หากยังมีได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้นับจากวันเปิดซองของสัญญาเดิม

๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๓ สัญญาก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และยังมีได้มีการลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานเจรจากับผู้รับจ้างตกลงว่าจะยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้นหรือไม่ หากไม่ยกเลิกก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๑๒๐ วัน ในกรณีระยะเวลาของสัญญาน้อยกว่า ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาได้เท่ากับระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้เดิม

๒.๔ การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของหน่วยงานย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๓. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยังไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายได้ได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา สำหรับผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของไว้แล้ว ก็ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ทำได้ทำไปแล้ว

๔. การเพิ่มคู่สัญญา

๔.๑ ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วมนี้ได้เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ แต่ทั้งนี้ ผู้รับจ้างจะต้องหาคู่สัญญาที่หน่วยงานให้การยินยอม และการแก้ไขสัญญาดังกล่าวนี้ต้องไม่ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นหรือลดเนื่องจากตามสัญญาลง โดยให้คู่สัญญาทั้งสองต้องร่วมรับผิดชอบในการประกันสัญญาและการประกันผลงานร่วมกันทั้งสัญญา

๔.๒ หลักประกันสัญญาและหรือหลักประกันอื่นใด ในกรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้น จะเป็นหนังสือค้ำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญาและการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา

๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕

๕.๑ สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มี การส่งมอบงาน หรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ และสัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างจะต้องจัดให้มีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างมาค้ำประกันเงินที่รับล่วงหน้าไปเต็มจำนวนที่เบิกล่วงหน้าในแต่ละครั้งที่ขอเบิก โดยผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือ เมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวางหลักประกันไว้หลายฉบับ

๕.๓ ให้ผู้รับจ้างต้องจัดทำบัญชีแสดงวัตถุประสงค์และแผนการใช้เงิน ในการขอเบิกเงินล่วงหน้า และให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้เงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนวงเงินใช้เงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ ให้ระบุแผนการใช้เงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้ด้วย

๕.๔ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๕.๕ ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้เงินให้เป็นไปตามแผนการใช้เงินที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ ให้หน่วยงานคำนวณเงินเรียกคืนจากผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินล่วงหน้าพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้ระบุเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วย

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ แล้วแต่กรณี

๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้ว และยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค้ำจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย

๗. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

๗.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงวดงานที่ทำกับงวดเงินค้ำจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีมีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมาก

/เกินไป ...

เกินไป หรือกรณีปริมาณในแต่ละงวดน้อยเกินไป หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงินและปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้อหางานลงจากสัญญาเดิม

๗.๒ หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อน

๘. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ

ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน ซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นของด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่

๙. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๙.๑ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงาน ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๙.๒ หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณ ที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

- ๑) ขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ
- ๒) หากไม่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็น ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๙.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งของผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง

๑๐. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒, ๓, ๔.๑, ๕.๑, ๖.๑, ๗.๑ ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นกรณีมาตรการฯ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสอง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สำนักงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการ อาชีพอื่นของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ในส่วนของข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็ก และน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ ๔ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณา ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการ ชั่วคราว

๒.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนพิจารณา ทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๙๐ วัน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วย

๓. เห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ฯ) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย

๔. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่านอกเหนือจากความช่วยเหลือตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังกล่าวข้างต้นในประเด็นการช่วยเหลือขุดเซตงานก่อสร้าง (ค่า K) (ข้อ ๒) ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทุนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐1๐2/ 4153

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

ในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

พันตำรวจโท

(ไวพจน์ ชวรินทร์รัตน์)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- สำนัก กค. ๒๕๕1 เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk51_05_58 : ภิรมย์

- 4 ก.ค. 2551

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

นางสาวจิตตาวัลย์ มุขมณี

เจ้าหน้าที่ธุรการ 5

กองคลัง สป.

9 ก.ค. 51



๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๔
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ-
ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗ ๙๐-๖๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

สำนักเลขาธิการ

(นางภิรมย์ ชธรรมศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๑



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๖

ที่ นร ๐๑๐๖/๕๗๕ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือ (เอกสาร ๑) เสนอข้อร้องเรียนต่อท่านนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างที่ทำสัญญากับทางราชการและได้รับผลกระทบจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้างและค่าขนส่ง อาทิ น้ำมัน เหล็กเส้น สายไฟฟ้า และอื่น ๆ เกือบทุกประเภท ในช่วงระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา โดยขอความช่วยเหลือ ดังนี้

✓ (๑) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระดับใช้ค่าส่วนเกิน ± 4 เป็นการชั่วคราวจนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ

✓ (๒) พิจารณาขยายระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างที่ได้เสนอราคา และ/หรือ ลงนามในสัญญาก่อสร้างแล้ว และ/หรือยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ เพื่อเป็นการลดและยืดปริมาณความต้องการเหล็กเส้นให้น้อยลงและยาวขึ้น เพื่อเป็นการตรึงราคาของวัสดุก่อสร้างให้นานขึ้น

(๓) พิจารณางดหรือยกเว้นหรือลดหย่อนหรือให้คืนค่าปรับไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกปรับอันเนื่องมาจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญา ทั้งนี้ ให้มีผลย้อนหลังช่วยเหลือไปถึงผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกหน่วยงานของรัฐปรับอันเนื่องมาจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญาไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมาด้วย

(๔) พิจารณาเร่งรัดพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพก่อสร้าง พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๕) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ในฐานะตัวแทนภาคเอกชนควรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณากฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ร่วมกับภาครัฐบาล เพื่อความเป็นธรรมและโปร่งใส

๑.๒ ผู้ประกอบการอื่นซึ่งมีโรงงานก่อสร้างได้ร้องเรียนเพื่อขอให้ช่วยเหลือในการเข้า-เสนอราคาและทำสัญญากับทางราชการ เนื่องจากวัตถุดิบรวมทั้งน้ำมัน ค่าขนส่ง และค่าแรงงานที่เป็นปัจจัยในการผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์ต่าง ๆ ได้ปรับราคาสูงขึ้นผิดปกติ โดยขอให้พิจารณาช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบการที่ประมูลงานไปก่อนหน้านี้และยังไม่ได้ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้วแต่ยังไม่มีเงินงวดแรก หากผู้ประกอบการจะขอยกเลิกสัญญาที่สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องถือว่าเป็นผู้ละทิ้งงาน

(๒) ขอให้ทางราชการเพิ่มราคาสินค้าจากที่เสนอราคาไว้เดิมทั้งวัตถุดิบและอื่น ๆ ที่ได้เพิ่มขึ้นจริงในระหว่างเริ่มประกวดราคาจนถึงวันที่สรุปตกลงสั่งซื้อในการประกวดราคาดังนั้น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้ประกาศเพิ่มราคาให้กับโรงงานผู้ผลิตวัตถุดิบ เหล็กเส้นและเหล็กแผ่นแล้ว

(๓) หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขายสินค้าต่อทางราชการ ก็ให้ทาง-ราชการขยายเวลาสัญญาต่อไปอีก ๒๕๐ วัน เพื่อชะลอการแย่งซื้อวัตถุดิบในท้องตลาด ที่มีราคาสูงขึ้นและขาดแคลนในปัจจุบันนี้

๒. ข้อพิจารณา

การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น อันเนื่องมาจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้าง วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้า และน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้นผิดปกติตามที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ และผู้ประกอบการอื่นซึ่งมีโรงงานก่อสร้างร้องขอตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ และเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๐ (เอกสาร ๒) อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถือปฏิบัติมาแล้ว สรุปได้ดังนี้

๒.๑ การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) ให้ขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่รับหลักประกันของ และไม่สั่งลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

๒.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีดังนี้

- (๑) กำหนดให้วางหลักประกันของเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป
- (๒) หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น
- (๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้
- (๔) เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น
- (๕) กำหนดมิให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง
- (๖) แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๒.๓ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

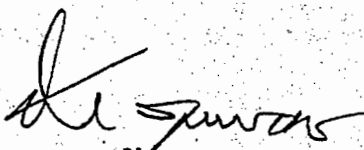
- (๑) ให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้
- (๒) ในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน
- (๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืนหลักประกันสัญญาได้

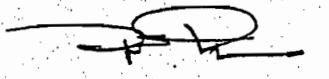
ดังนั้น จึงเห็นควรนำเรื่องสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และ ข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือของผู้ประกอบอาชีพอื่นซึ่งมิใช่ช่างก่อสร้าง ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

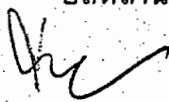
๓. ข้อเสนอ


จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๒ หากเห็นชอบ ขอได้กรุณาสั่งการให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

- ให้เสนอ กรมพิจารณา


(นายสมัคร สุนทรเวช)
นายกรัฐมนตรี


(นายจุลยุทธ ทิรันยะวสิต)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



ผู้อำนวยการสำนักงานกฤษฎีกา

(นายมงคล แสงหิรัญ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง



ที่ พณ 0207/ 2714

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถ. นนทบุรี 1
อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

16 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือที่ นร 0506/ว(ก)8636 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น นั้น

กระทรวงพาณิชย์ มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องการจัดทำดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างที่ใช้แทนค่าลงในสูตรที่ใช้คำนวณค่า X ซึ่งจัดทำเป็นประจำทุกเดือนและการจัดทำดัชนีราคาดังกล่าวอยู่ในระหว่างดำเนินการปรับปรุงการจัดทำน้ำหนักของสินค้าที่นำมาใช้ในการคำนวณดัชนีราคาให้สะท้อนความเป็นจริงยิ่งขึ้น สำหรับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า X) ให้มีความเป็นธรรม โดยระงับใช้ค่าส่วนเกิน $\pm 4\%$ เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า X) แล้วเสร็จนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง กระทรวงพาณิชย์ ไม่มีความเห็นขัดแย้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมีงขวัญ แสงสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า

โทร. 0 2507 5858

โทรสาร 0 2507 5895

ตำแหน่งผู้ติดต่อ

(นางกิมขวัญ ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๖

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๘/๗๖



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม.๑๐๔๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ด) ๘๖๓๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรีแจ้งว่า จะนำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากภาวะผันผวนของราคาน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้น เสนอคณะกรรมการในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นั้น

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในสภาวะผันผวนของราคาน้ำมัน ราคาวัสดุ ค่าแรง ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นนั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในเรื่องดังกล่าวมาแล้ว ๓ ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถือปฏิบัติ สรุปได้ดังนี้

๑. การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มีดังนี้

๑.๑ ให้ขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

๑.๒ ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่ริบหลักประกันซองและไม่สั่งลงโทษให้เป็นผู้ละทิ้งงาน

๒. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีดังนี้

๒.๑ กำหนดให้วางหลักประกันของเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป

๒.๒ หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น

๒.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้

/๒.๔ เร่งรัดการ...

๒.๔ เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น

๒.๕ กำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง

๒.๖ แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๓. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

๓.๑ ให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๓.๒ ในพื้นที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน

๓.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกัน

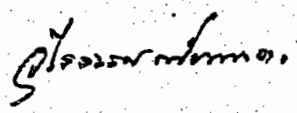
สัญญาได้

ในส่วนของกระทรวงแรงงาน มีการจ้างงานก่อสร้าง จำนวน ๒ งาน มีผู้รับเหมาเข้ามา
ดำเนินการ ๒ ราย ซึ่งได้ดำเนินการสอบถามแล้ว ขณะนี้ยังไม่มีปัญหา

ดังนั้นกระทรวงแรงงานจึงมีความเห็นว่า ควรนำมติคณะรัฐมนตรีที่เคยมีมาแล้ว ๓ ครั้ง
มาปฏิบัติโดยแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ และถือปฏิบัติก็จะเป็นหนึ่งในการบรรเทาความเดือดร้อน
ของผู้ประกอบการจ้างงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นโดยรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

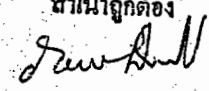
ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
สำนักบริหารกลาง
กลุ่มงานคลังและพัสดุ
โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๗๐
โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๘๕

สำนักงานถูกต้อง

(นางกิริมย์ ชรรตศิริ)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/413



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

17 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร-0506/ว (ล) 8636

ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ กฤษฎีกา สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

ข้อ 1.1 (1) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระงับใช้อัตรา ร้อยละ 4 เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กำหนดให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้างไทยที่ได้รับความเดือดร้อนให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่ภาวะวัสดุก่อสร้างขาดแคลนและขึ้นราคา ตลอดจนเป็นการลดความเสี่ยงของผู้รับจ้างและป้องกันมิให้ผู้รับจ้างบวกราคาวัสดุเพื่อไว้ล่วงหน้าเป็นจำนวนมาก รวมทั้งให้เกิดความเป็นธรรมต่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย จึงกำหนดวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยให้นำเฉพาะส่วนที่เกินร้อยละ 4 มาคำนวณปรับเพิ่มหรือลดค่างานแล้วแต่กรณี (โดยไม่คิดร้อยละ 4 แรกให้) เนื่องจากอัตราร้อยละ 4 ดังกล่าว เป็นอัตราเฉลี่ยของค่างานต้นทุนในการบริหารงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นส่วนที่มีได้ขึ้นอยู่กับความผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้าง แต่โดยที่ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะเหล็กและน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มราคาสูงขึ้นตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 อย่างต่อเนื่องเกินกว่าที่จะคาดการณ์ราคาในอนาคตได้ ดังนั้น หากคณะกรรมการเห็นเป็นการสมควรที่จะช่วยเหลือ


/ผู้ประกอบ ...

ผู้ประกอบการก่อสร้าง สำนักงานประมาณก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
 ขาดเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ 4 ของปริมาณงาน
 ตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติ
 คณะรัฐมนตรีดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 เป็นการชั่วคราว

2. อย่างไรก็ดี ในอนาคตอาจจะเกิดวิกฤตราคาน้ำมันดีเซล ราคาวัสดุก่อสร้างมีความ
 ผันผวนและราคาเพิ่มสูงขึ้นอีก รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อผู้รับจ้างและอุตสาหกรรมก่อสร้าง
 ดังนั้น จึงสมควรที่คณะกรรมการจะมอบหมายให้สำนักงานประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ
 และเอกชนพิจารณาทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธี
 การคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์
 ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะกรรมการภายใน 90 วัน ในการนี้ สมควรมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์
 พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์
 ในปัจจุบันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

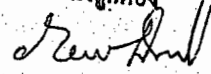
สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3539

โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ std@bbmail.bb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางกิริมย์ ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 82

ด่วนที่สุด

ที่ ศค 0100 / 120๙



กระทรวงพาณิชย์
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

23 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

เรื่องเดิม

ในคราวที่ประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง เพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) โดยระงับการหักอัตราร้อยละ 4 ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่า K)เฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551

เรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมเห็นว่าในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่า K) ซึ่งมีสูตรในการคำนวณจำนวน 35 สูตรและมีดัชนีราคาเพื่อใช้ประกอบการคำนวณค่า K จำนวน 13 ดัชนี ซึ่งเหล็กและน้ำมันดีเซลจะเป็นตัวคูณโดยตรงและแฝงในดัชนีราคาต่างๆที่ใช้ประกอบการคำนวณ หากในการชดเชยค่างานเฉพาะรายการค่าเหล็กและน้ำมันดีเซล ผลกระทบจากน้ำมันดีเซลที่ต้องใช้ในการก่อสร้างรายการอื่นจะไม่ได้รับการช่วยเหลือ ประกอบกับการคำนวณมีรายละเอียดจำนวนมากทำให้อาจเกิดความสับสนตีความในทางปฏิบัติ กระทรวงคมนาคม จึงเห็นสมควรพิจารณาทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่คำนวณได้ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นการชั่วคราวตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551

ทั้งนี้ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือ สัญญาซื้อ - ขาย และสัญญาอื่นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการทบทวนมติ ครม.ข้างต้น ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร.0-2283-3091

โทรสาร.0-2280-1955

ตำแหน่งผู้ต้อง

(นางกิริมย์ ธรรมศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/421

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 มิถุนายน 2551'

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9258

ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอทบพวณมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็น การช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551 ทั้งนี้ ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพการก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้างสัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย ความละเอียดเชิงแล้ว นั้น

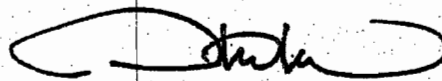
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการกำหนดแนวทางช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลในอัตราไม่เกินร้อยละ 4 ที่สำนักงบประมาณเสนอไว้ในคราวประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 นั้น สำนักงบประมาณได้พิจารณาจากสภาวะการปัจจุบันซึ่งราคาวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลสูงขึ้น และมีความผันผวนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 เกินสภาวะปกติที่ผ่านมาในปีก่อน ๆ แต่สำหรับรายการวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ มิได้มีความผันผวนในเรื่องราคาเพิ่มสูงมากนัก ประกอบกับผู้จัดจำหน่ายวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ ยินยอมให้มีการจัดซื้อสินค้าล่วงหน้าได้ โดยสามารถใช้จ่ายจากเงินล่วงหน้าที่ได้รับตามสัญญาก่อสร้าง ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงาน

/ตามสูตร...

11
-2-
ตามสูตรที่คำนวณได้ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้นั้น จะเป็นการชดเชยที่เข้าซ้อนกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้รับจ้างนำเงินดังกล่าวไปเตรียมการและวางแผนในการจัดหาวัสดุไว้ล่วงหน้าแล้ว สำนักงานประมาณจึงขอยืนยันตามความเห็นที่ได้เสนอไว้เดิม

สำหรับกรณีที่กระทรวงคมนาคมขอให้ช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามกับทางราชการ โดยขอให้พิจารณาให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย นั้น เห็นว่า หากสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องกำหนดเงื่อนไขในการประกาศจัดจ้างโดยใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หากเป็นกรณีเช่นนี้ก็สามารพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามแนวทางที่สำนักงานประมาณเสนอได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

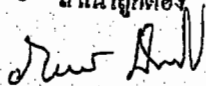
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9921

โทรสาร 0 2273 9921

- สำนักถูกต้อง



(นางภิรมย์ ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๖