

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0890.3 / 959



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กรุงเทพฯ 10300

8 พฤษภาคม 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/ว 614 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าจังหวัดนครศรีธรรมราชได้หารือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ซึ่งเห็นชอบให้ศาสนสถาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์ ฯ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักนายกรัฐมนตรีว่าได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกด.) ร่วมประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารศูนย์ ฯ ในศาสนสถานดังกล่าว เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2551 โดยที่ประชุมได้มีมติที่เป็นความเห็นร่วมกันโดยสรุป ดังนี้

1. เห็นควรให้ศาสนสถานที่เป็นเจ้าของศูนย์ ฯ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าไปมีส่วนร่วมบริหารจัดการศูนย์ ฯ ในศาสนสถาน พิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่เด็กจะได้รับเป็นสำคัญ และใช้แนวทางตามมติของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ทั้งกรณีที่สามารถตกลงกันได้และไม่สามารถตกลงกันได้ เป็นแนวทางในการเจรจาตกลงกันเพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะเลือกแนวทางใดในการบริหารจัดการศูนย์ ฯ ทั้งนี้ เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการศูนย์ ฯ สอดคล้องกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลผูกพันให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551

/2. เห็นด้วย...

2. เห็นด้วยกับแนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์ ฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์ ฯ ในศาสนสถานตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

3. สำหรับกรณีที่ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถตกลงกันได้ และคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ จะต้องบริหารจัดการทั้งหมดนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนา ยินดีรับเป็นหน่วยงานที่จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำคำขอตั้งและจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนศูนย์ ฯ รวมทั้งทำหน้าที่ออกระเบียบที่ใช้ในการบริหารจัดการ และกำกับดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ ฯ ในวัดทางพุทธศาสนาและศูนย์ ฯ ในมัสยิดและในศาสนสถานของศาสนาอื่นตามลำดับแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป โดยให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาของกรมการศาสนา กรณีศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจรจาตกลงกันและเลือกวิธีบริหารจัดการรูปแบบที่ 3 โดยให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนาทำหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีนี้ด้วย

4. ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอบถามความสมัครใจของศาสนสถานซึ่งเป็นเจ้าของศูนย์ ฯ ว่าประสงค์จะเลือกดำเนินการตามแนวทางและรูปแบบใด เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ใช้บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363
โทรสาร 0 - 2241 - 6956

แนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน
 ตามข้อเสนอแนวทางการเจรจาตกลงกันระหว่างศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

ข้อเสนอแนวทาง ด้าน	กรณีที่สามารถตกลงกันได้		กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้
	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน ร่วมกันบริหารจัดการ	คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด
๑. ทรัพย์สิน	คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ต้องมีหนังสือยินยอมให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน (ที่ดิน, อาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง, วัสดุ อุปกรณ์ ฯลฯ ยกเว้นเงินบริจาคของศาสนสถาน) เป็นศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ต่อไป หรือ อปท. จัดหาเองทั้งหมด	ควรมีข้อตกลงร่วมกันที่ชัดเจนว่า ให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สินประเภทใดได้บ้าง	- ใช้ทรัพย์สินที่ศาสนสถานจัดหา
๒. บุคลากร	๒.๑ มีสถานภาพเป็นพนักงานจ้างของ อปท. ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒.๒ ค่าตอบแทน ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒	๒.๑ มีสถานภาพเป็นพนักงานจ้างของ อปท. ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือ ลูกจ้างของศูนย์ฯ ตามข้อตกลงร่วมกัน ๒.๒ ค่าตอบแทน ตามข้อตกลงร่วมกัน ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตามข้อตกลงร่วมกัน	๒.๑ มีสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ ณ วันที่ทำความตกลงร่วมกัน ๒.๒ ค่าตอบแทน ตามระเบียบของศูนย์ฯ ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตามระเบียบของศูนย์ฯ กรณี อปท. ให้ทุนการศึกษา ให้เป็นดุลยพินิจของ อปท. และไม่สามารถเรียกเงินที่ให้แล้วคืนได้ เนื่องจากขณะที่ให้ทุน เป็นการให้ทุนแก่พนักงานของท้องถิ่น และการพ้นสภาพการเป็นพนักงานท้องถิ่น กรณีอปท. สิ้นสุดภารกิจ ไม่ควรถือเป็นการผิดสัญญาของผู้รับทุน

ข้อเสนอแนวทาง ด้าน	กรณีที่สามารถตกลงกันได้		กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้
	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน ร่วมกันบริหารจัดการ	คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด
๓. งบประมาณ	อปท. ดำเนินการตามระเบียบของ อปท. ต่อไป	อปท. ดำเนินการตามระเบียบของ อปท. หรือตามข้อตกลงร่วมกัน	๓.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๑ ให้ อปท. เปลี่ยนแปลง เป็นหมวดเงินอุดหนุน และอุดหนุนให้ศาสนสถาน ทั้งจำนวน ๓.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณ ดังนี้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จัดทำคำขอตั้ง งบประมาณของศูนย์ฯในวัดทางพุทธศาสนา กรมการศาสนา จัดทำคำขอตั้งงบประมาณของ ศูนย์ฯในมัสยิดและในศาสนสถานของศาสนาอื่น ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นควรให้ อปท. ดำเนินการเช่นเดียวกับปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๑ หรือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการจัดสรร งบประมาณให้ศาสนสถานแทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไปก่อนจนกว่าส่วนราชการดังกล่าวจะดำเนินการได้ใน ปีงบประมาณถัดไปโดยดำเนินการเช่นเดียวกับ ที่กรมการศาสนาเคยดำเนินการก่อนการถ่ายโอน ภารกิจให้แก่ อปท.

ข้อเสนอแนวทาง ด้าน	กรณีที่สามารถตกลงกันได้		กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้
	รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด	รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน ร่วมกันบริหารจัดการ	คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด
๔. ระเบียบที่ใช้ใน การบริหารจัดการ	เป็นไปตามมาตรฐานการดำเนินงาน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. ที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สธ.) จัดทำ	๑. มาตรฐานการดำเนินงานของศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กของ อปท. ที่ สธ. จัดทำ หรือ ๒. ระเบียบของกรมการศาสนา พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือ ๓. ระเบียบที่ส่วนราชการที่รับผิดชอบร่าง ขึ้นใหม่	เป็นไปตามระเบียบของกรมการศาสนา พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือระเบียบที่ส่วนราชการที่รับผิดชอบร่างขึ้นใหม่
๕. การกำกับดูแล และติดตาม/ ประเมินผล			
๕.๑ ด้านการบริหาร จัดการทั่วไป	เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท.	เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. หรือ ตามข้อตกลงร่วมกัน	๕.๑ เป็นหน้าที่ของสำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ สำหรับศูนย์ฯ ในวัดทางพุทธศาสนา และ กรมการศาสนา สำหรับศูนย์ฯ ในมัสยิดและในศาสน สถานของศาสนาอื่น
๕.๒ ด้านคุณภาพ การให้บริการทาง การศึกษา	เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท.	เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. หรือ ตามข้อตกลงร่วมกัน	๕.๒ เช่นเดียวกับข้อ ๕.๑