



10 เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
 ๓. โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด
 ๔. แบบตอบรับการสัมมนา จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา เป็นผลให้ต้องมีการแก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก หรือตราขึ้นใหม่ ซึ่งกฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ โดยในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบที่ต้องดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก หรือตราขึ้นใหม่ เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ ฉบับ และในจำนวนนี้มีพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งออกตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมอยู่ด้วย

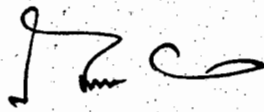
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ได้ดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. และ ๒. และเพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น จึงได้กำหนดจัดการประชุมสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group) ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จากผู้ที่มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด ผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และตัวแทนประชาชนจากภาคต่างๆ ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อนำข้อคิดเห็น ตลอดจนข้อเสนอแนะมาพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้การสัมมนาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุวัตถุประสงค์ จึงขอได้โปรดมอบหมายให้ท้องถิ่นจังหวัดเข้าร่วมการสัมมนา ตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว อนึ่ง หากท้องถิ่นจังหวัดไม่สามารถเข้าร่วมสัมมนาได้ ให้มอบหมายผู้แทนที่ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๗ เข้าร่วมประชุมแทน พร้อมหนังสือมอบหมายให้เป็นผู้แทนมาในวันสัมมนาด้วย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าที่พักคืนวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ค่าอาหารและเครื่องดื่มระหว่างการสัมมนา ส่วนค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการขอให้เบิกจ่ายจากต้นสังกัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไร่บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖

ประเด็นที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติม

๑. เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน” เพื่อให้มีความชัดเจน (มาตรา ๓)
๒. แก้ไขจำนวนผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นจาก “จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง” เป็น “จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าหรือตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไป” ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ รธน. ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องการให้ประชาชนสามารถเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ง่ายขึ้น (มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง)
๓. กำหนดให้กรณีเสนอข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินให้เสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้อง รธน. ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๔ วรรคสอง)
๔. กำหนดช่วงเวลาในการพิจารณาให้คำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่นและช่วงเวลาในการพิจารณาของผู้มีอำนาจกำกับดูแล กรณีผู้บริหารท้องถิ่นไม่ให้คำรับรองข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กรณีผู้บริหารท้องถิ่นไม่ให้คำรับรองโดยไม่มีเหตุอันควร และเป็นการกำหนดกรอบเวลาในการพิจารณามิให้เกิดความล่าช้า (มาตรา ๕/๑ วรรคหนึ่ง)
๕. กำหนดให้เป็นอำนาจของประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัย กรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างข้อบัญญัติใด เป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ (มาตรา ๕/๑ วรรคสอง)

.....

- หมายเหตุ**
๑. ข้อ ๑- ข้อ ๓ เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
 ๒. ข้อ ๔- ข้อ ๕ ตามข้อสังเกตที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๔-๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ในกรณีข้อบัญญัติที่เข้าชื่อร้องขอตามวรรคหนึ่งเป็นข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของผู้บริหารท้องถิ่นนั้น”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

“ มาตรา ๕/๑ ให้ประธานสภาท้องถิ่นตรวจสอบเบื้องต้นว่า ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอตามคำร้องเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ กรณีประธานสภาท้องถิ่นเห็นว่าเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน และผู้บริหารท้องถิ่นยังไม่ได้ให้คำรับรอง ให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาให้คำรับรองภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำร้อง

เมื่อได้รับร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจากประธานสภาท้องถิ่นแล้ว ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาให้แล้วเสร็จว่าจะให้คำรับรองข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินดังกล่าวหรือไม่ กรณีผู้บริหารท้องถิ่นไม่ให้คำรับรองให้ผู้บริหารท้องถิ่นส่งร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินดังกล่าวพร้อมด้วยเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจกำกับดูแล ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติจากประธานสภาท้องถิ่น และให้ผู้มีอำนาจกำกับดูแลพิจารณาร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติ กรณีผู้มีอำนาจกำกับดูแลเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งคืนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามมาตรา ๖ ต่อไป หากไม่เห็นชอบด้วยให้ร่างข้อบัญญัติดังกล่าวตกไป

ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างข้อบัญญัติใดเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภาท้องถิ่นเป็นผู้วินิจฉัย”

มาตรา ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ได้มีการดำเนินการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และยังไม่ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้ดำเนินการต่อไป โดยยังไม่นำจำนวนผู้เข้าชื่อและข้อจำกัดเรื่องการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
.....

- หมายเหตุ
๑. ตัวอักษรที่ขีดเส้นใต้ เช่น “ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า ข้อความที่เพิ่มเติมใหม่
 ๒. ตัวอักษรขีดทับ เช่น “ที่หนึ่ง” หมายความว่า ข้อความเดิมที่ตัดออก

ประเด็นที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติม

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

๑. กำหนดบทนิยามศัพท์ในกฎหมายให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และมีความครอบคลุมชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)
๒. ปรับลดสัดส่วนจำนวนผู้เข้าชื่อ, กำหนดข้อห้ามการถอนชื่อ และการมอบอำนาจให้นายอำเภอเป็นผู้รับคำร้องแทนผู้ว่าราชการจังหวัดให้เหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
๓. เปิดโอกาสให้มีการยื่นคำร้องคัดค้านการเข้าชื่อ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยคำร้องหรือคำคัดค้าน โดยอาจมอบหมายให้คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการวินิจฉัยก็ได้ เพื่อความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย (เพิ่มเติมมาตรา ๗/๑)
๔. กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามกฎหมายให้ชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๗/๒)
๕. ปรับลดสัดส่วนจำนวนผู้มาลงคะแนนเสียงที่มีผลต่อการถอดถอนจากเดิมไม่น้อยกว่าสามในสี่เป็นไม่น้อยกว่าสองในสามของผู้มาลงคะแนนเสียงเพื่อให้การถอดถอนเกิดผลในทางปฏิบัติง่ายขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)
๖. กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และให้มีอำนาจออกข้อกำหนด ระเบียบเพื่อปฏิบัติการอันจำเป็นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

หมายเหตุ

๑. ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อเตรียมการร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑
๒. ตามข้อสังเกตที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย มท. ครั้งที่ ๓-๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ (ข้อ ๓)
๓. ตามข้อสังเกตนายมิชัย ฤชุพันธุ์ ในการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ (ข้อ ๕)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ การเข้าชื่อร้องขอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อดำเนินการให้มีการลงคะแนนเสียง ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพราะเหตุที่ไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปให้ถือเกณฑ์ต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งของในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแต่ละแห่ง ดังนี้

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกินกว่าหนึ่งแสนคน ต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน

(๑) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เกินหนึ่งแสนคนต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๒) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกินหนึ่งแสนคนแต่ไม่เกินห้าแสนคนต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(๓) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกินกว่าห้าแสนคนแต่ไม่เกินหนึ่งล้านคนต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าสองหมื่นห้าพันคนของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกินกว่าหนึ่งล้านคนต้องมีผู้เข้าชื่อไม่น้อยกว่าสามหมื่นคนของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

การนับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้ถือตามจำนวนในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครั้งหลังสุดที่ใช้สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น แล้วแต่กรณี

เมื่อมีการยื่นคำร้องแล้ว ผู้เข้าชื่อไม่สามารถถอนชื่อของตนออกจากบัญชีผู้เข้าชื่อได้

ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลตำบล ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้นายอำเภอเป็นผู้รับคำร้องตามมาตรานี้แทนได้ โดยทำเป็นประกาศของผู้ว่าราชการจังหวัด และให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๗/๑ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการยื่นคำร้องตามมาตรา ๕ มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านการเข้าชื่อต่อผู้ว่าราชการจังหวัดภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการยื่นคำร้องตามมาตรา ๕

เมื่อมีการยื่นคำร้องคัดค้านการเข้าชื่อตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องคัดค้านการเข้าชื่อ

เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความถูกต้องของคำร้องตามมาตรา ๕ และรายละเอียดของคำร้องตามมาตรา ๖ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อแก้ข้อกล่าวหาของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในการวินิจฉัยคำร้องตามวรรคสองและวรรคสาม ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบหมายให้ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเสนอ ความเห็นประกอบการวินิจฉัยด้วยก็ได้ คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้สอบสวนและวินิจฉัยแล้วเห็นว่าเป็นคำร้องที่ถูกต้อง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด แจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือบุคคลผู้ได้รับมอบหมาย จากคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เป็นผู้ดำเนินการแทนทราบดีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการวินิจฉัย เพื่อดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พร้อมทั้ง จัดส่งคำร้องตามมาตรา ๕ คำชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อแก้ข้อกล่าวหา และสำนวนรายละเอียดการสอบสวน เกี่ยวกับความถูกต้องของคำร้องที่ได้วินิจฉัยแล้วไปด้วย”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๒ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๗/๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นทั้งหมด เว้นแต่ค่าใช้จ่ายของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในส่วนที่เกี่ยวกับคำร้องเข้าชื่อตามมาตรา ๕”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการ ลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน

“ในกรณีมีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมด ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และมีคะแนนเสียงจำนวนไม่น้อยกว่าสามสองในสี่สามของผู้มีสิทธิ เลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็นว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นไม่สมควรดำรง ตำแหน่งต่อไป ให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันลงคะแนนเสียง”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และประธานกรรมการการเลือกตั้ง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของตน และมีอำนาจออก ข้อกำหนด ระเบียบเพื่อปฏิบัติการอันจำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและประธานกรรมการการเลือกตั้งรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....
หมายเหตุ

๑. ตัวอักษรขีดเส้นใต้ เช่น “เข้าชื่อหรือ” หมายความว่า ข้อความที่เพิ่มเติมใหม่

๒. ตัวอักษรขีดทับ เช่น “ขององค์กร” หมายความว่า ข้อความเดิมที่ตัดออก

โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น

หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร

วันพุธที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวมีผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก หรือตราขึ้นใหม่ ซึ่งกฎหมายเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยในภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบอันจะต้องดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก หรือตราขึ้นใหม่ จำนวน ๘ ฉบับ ในจำนวนนี้มีพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมอยู่ด้วย โดยพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้อยู่ในแผนพัฒนากฎหมายของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๕๑ ซึ่งแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย (พัฒนากฎหมายรายฉบับ) ได้กำหนดขั้นตอนดำเนินการ ๕ ขั้นตอน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๐ - กันยายน ๒๕๕๑ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ ตรวจสอบศึกษาวิเคราะห์

ขั้นตอนที่ ๒ การยกร่างกฎหมาย

ขั้นตอนที่ ๓ รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสีย (Focus Group)

ขั้นตอนที่ ๔ การพิจารณาให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายหรือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวง

ขั้นตอนที่ ๕ การเสนอร่างกฎหมายมาที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ซึ่งขณะนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงจำเป็นต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นขั้นตอนต่อไป จึงเห็นควรดำเนินการจัดโครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย (Focus Group) เพื่อจะได้นำความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมสัมมนาปรับปรุง แก้ไข ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย (พัฒนา
กฎหมายรายฉบับ) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒ เพื่อนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาแก้ไข ปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นไป

๓. วิธีการดำเนินการ

๓.๑ เป็นการสัมมนาเชิงอภิปรายเพื่อระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ "ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ." และ "ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

๓.๒ สรุปและรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับ "ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ." และ "ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ." เพื่อนำมาปรับปรุง แก้ไข และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

๔. ผู้เข้าร่วมสัมมนา

ได้แก่ ผู้แทนจากหน่วยงาน และตัวแทนภาคประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว รวม ๑๓๗ คน ดังนี้

(๑) ท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด รวม ๗๕ คน

(๒) ผู้แทนจาก กทม. และเมืองพัทยา แห่งละ ๑ คน รวม ๒ คน

(๓) ผู้แทนจากสมาคม อบจ. ผู้แทนจากสมาคม อบต. และผู้แทนจาก สทท. สมาคมละ ๑๐ คน

รวม ๓๐ คน

(๔) ตัวแทนภาคประชาชนจากภาคต่างๆ ซึ่งผู้แทนจากสมาคม อบจ. ผู้แทนจากสมาคม อบต. และผู้แทนจาก สทท. คัดเลือกมาสมาคมละ ๑๐ คน รวม ๓๐ คน

๕. วันเวลาสถานที่

วันพุธที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมรอยัล ริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร

๖. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนาเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ แผนงบบประมาณกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๒๘,๗๖๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นแปดพันเจ็ดร้อยหกสิบบาทถ้วน)

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น และสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง

/ ส. ผลที่คาดว่า ...

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ได้รับทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตลอดจนนำข้อเสนอแนะนั้นมาพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเป็นไปตามแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงมหาดไทย (พัฒนากฎหมายรายฉบับ) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑

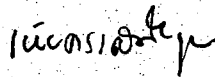
๙. ผู้เสนอโครงการ



(นายวันชัย จันทรพร)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

๑๐. ความเห็นรองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



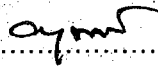
.....
.....
.....



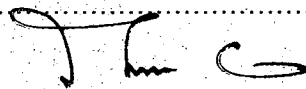
(นายวสันต์ วรรณวโรทร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑๑. ความเห็นอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



.....
.....
.....



(นายสมพร ไช้บางยาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กำหนดการสัมมนา
โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

วันพุธที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑

ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร

.....

๐๙.๓๐ - ๐๙.๐๐ น.	ลงทะเบียนผู้เข้าร่วมสัมมนา
๐๙.๐๐ - ๐๙.๓๐ น.	พิธีเปิด โดย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๐๙.๓๐ - ๑๐.๐๐ น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม
๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.	การอภิปรายและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ เสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวิทยากรจากสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.	การอภิปรายรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวิทยากรจากสำนักพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้าง
๑๕.๐๐ - ๑๕.๓๐ น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องดื่ม
๑๕.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.	สรุปผลการสัมมนาและพิธีปิด



แบบตอบรับการสัมมนา

โครงการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus Group)
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
วันพุธที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑
ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร

.....
สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด ขอแจ้งรายชื่อผู้เข้ารับการสัมมนาเพื่อ
รับฟังความคิดเห็น (Focus Group) จำนวน ๑ คน คือ
ตำแหน่ง สำนักงานท้องถิ่นอำเภอ/จังหวัด
โทรศัพท์สำนักงาน โทรศัพท์มือถือ
E-mail address

- มีความประสงค์ขอลงชื่อเข้าพัก ในวันอังคารที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑
 ไม่มีความประสงค์

ลงชื่อ
(.....)
ท้องถิ่นจังหวัด

หมายเหตุ

๑. กรุณาส่งแบบตอบรับมายังสำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ทางโทรสารหมายเลข ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖ ภายในวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ หากท้องถิ่นจังหวัดไม่สามารถเข้าร่วมการสัมมนาได้ โปรดจัดทำหนังสือมอบหมายให้ผู้แทนนำมามอบให้เจ้าหน้าที่โครงการในวันที่จัดสัมมนาด้วย
๒. ท่านที่ประสงค์จะเข้าพักที่โรงแรม กรุณายืนยันการเข้าพักตามแบบตอบรับข้างต้น โดยสามารถเข้าพักได้ ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ หลังเวลา ๑๓.๐๐ น.
๓. การแต่งกาย ชุดสุภาพ