



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง รายชื่อข้าราชการผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน  
เพื่อประเมินเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น  
(ระดับ 8ว)

ตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0802.4/ว 2178-2179 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2548 ได้แจ้งหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น โดยในส่วนของ การเลื่อนนอกระดับควบได้กำหนดไว้ว่าบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานให้มีการพิจารณา คัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมก่อนส่งผลงานประเมินและให้ประกาศผลการพิจารณาอย่างเปิดเผยโปร่งใส รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการทักท้วงได้ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน เข้ารับการประเมินบุคคล โดยให้ผู้มีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ส่งผลงานได้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจะพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ไม่ก่อนวันที่ได้รับผลงาน หลักฐานครบถ้วนสมบูรณ์สามารถนำไปประกอบการพิจารณาได้ทันที โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เป็น สาระสำคัญของผลงานและไม่ก่อนวันที่ข้าราชการผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วน

ทั้งนี้ หากมีผู้ใดทักท้วงหรือสงสัยในส่วนของคุณสมบัติหรือเค้าโครงเรื่องผลงานของ ผู้ขอรับการประเมินสามารถทักท้วงได้ด้วยตนเอง ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล ได้ที่กลุ่มงาน วางแผนอัตรากำลังและระบบงาน กองการเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ หรือติดต่อทางโทรศัพท์หมายเลข 0-2243-6636 กรณีที่มีผู้ทักท้วง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นโดยเร็ว หากพบว่าข้อทักท้วงมีมูลจะรายงานต่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา 52 เพื่อดำเนินการทางวินัย แต่ถ้าหากตรวจสอบแล้วมีหลักฐานว่าข้อทักท้วงนั้นเป็นไปในทาง กลับแก่งหรือไม่สุจริต จะรายงานให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52 ดำเนินการตรวจสอบผู้ทักท้วงเพื่อหา ข้อเท็จจริง แล้วดำเนินการทางวินัยตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ. 2550

(นายสมพร ไร่บางยาง)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การพิจารณาเค้าโครงเรื่องผลงานของผู้รับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (เจ้าพนักงานปกครอง 8ว)

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/ สังกัด	ชื่อผลงาน
1	นายบุญธรรม เทพพิชัย	จพง.ปค.7ว จันทบุรี	<p>ชั้นที่ 1 เรื่อง การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลเพื่อกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ 2550</p> <p>ชั้นที่ 2 เรื่อง การพัฒนาประสิทธิภาพการจัดทำฐานข้อมูลถ่ายโอนภารกิจ</p>
2	นายภูมิษฐ์ จินาวงศ์	จพง.ปค.7ว สมุทรสงคราม	<p>ชั้นที่ 1 เรื่อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการแก้ไขปัญหาความยากจนตามแนวปรัชญา "เศรษฐกิจพอเพียง"</p> <p>ชั้นที่ 2 เรื่อง แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการแก้ไขปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

**เค้าโครงผลงานของ นายบุญธรรม เทพพิชัย**  
**ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครอง 7ว**  
**สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรี**

## สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

### ผลงานชิ้นที่ 1 ผลงานที่เป็นผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ชื่อผลงาน : การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลเพื่อกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550

ระยะเวลาดำเนินการ : 10 พฤศจิกายน 2549 - 9 ตุลาคม 2550

### สรุปผลการปฏิบัติงาน

ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 2 / 2549 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 เห็นชอบให้กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ และ ก.ท.จ.สระแก้วในการประชุมครั้งที่ 4 / 2549 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2549 ได้มีมติเห็นชอบจัดทำประกาศ เรื่อง กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาลเป็นกรณีพิเศษ เพื่อเป็นขั้นตอนในการปฏิบัติ

ผู้ทำผลงานในฐานะผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.จ.สระแก้ว และหัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินงานตามขั้นตอนและกระบวนการที่กำหนดตามหลักเกณฑ์เพื่อเทศบาลในเขตจังหวัดสระแก้ว จำนวน 9 แห่ง ประกอบด้วยเทศบาลเมือง 2 แห่ง เทศบาลตำบล 7 แห่ง ได้รับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงได้วางแผนกำหนดช่วงเวลา และขั้นตอนในการปฏิบัติงาน ให้สามารถปฏิบัติได้เป็นผลสำเร็จตามเป้าหมาย ดังนี้

#### 1. ขั้นตอนโครงการ

เทศบาลจำนวน 9 แห่ง ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วว่าผ่านการประเมินการบริหารจัดการที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีคะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 จัดทำโครงการปรับปรุงกระบวนการทำงาน / ลดขั้นตอนการทำงานหรือบริการเพื่อตอบสนองความต้องการประชาชนตามมติตัวชี้วัดที่ 4 พร้อมรายงานวงเงินที่คำนวณแล้วไม่เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน เมื่อตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน และ ก.ท.จ.สระแก้ว รับทราบในการประชุมครั้งที่ 11 / 2549 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2549 และแจ้งเทศบาล 9 แห่ง ทราบเพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามโครงการที่นำเสนอเป็นระยะเวลา 8 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2549 ถึง 30 มิถุนายน 2550 จากนั้นทำการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการตามมิติที่ 2 โดยสถาบันทางการศึกษาที่เป็นกลาง และเทศบาลจะดำเนินการประชุมคณะทำงานตามโครงการสรุปถึงความก้าวหน้าเป็นระยะจนถึงสิ้นสุดโครงการ

#### 2. ขั้นตอนระหว่างปฏิบัติราชการของเทศบาล

เชิญเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของเทศบาลทุกแห่งประชุมชี้แจงการปฏิบัติตามโครงการลดขั้นตอน/หรือปรับปรุงการปฏิบัติงานที่เทศบาลเสนอ พร้อมแนะแนวทางปฏิบัติขั้นต่อไป และส่งแบบรายงานแสดงรายจ่ายด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น พร้อมรายงานผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการ จำนวน 3 - 5 โครงการ นำเสนอที่ประชุม ก.ท.จ.สระแก้ว พิจารณาตั้งคณะกรรมการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เพื่อตรวจประเมินการปฏิบัติงานเสนอให้ ก.ท.จ.สระแก้ว พิจารณากำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นกรณีพิเศษ

### 3. ขั้นประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ

จัดทำข้อมูล และเอกสาร หนังสือเชิญคณะกรรมการประเมินฯ ประชุมกำหนดแนวทางการตรวจประเมิน และชี้แจง ตอบข้อซักถามเกณฑ์การประเมินตามตัวชี้วัดรายตัวชี้วัด ครอบคลุมทั้ง 4 มิติ เพื่อมาตรฐานการให้คะแนนเดียวกัน และนำปรีกษาวัน เวลา ตรวจประเมิน จังหวัดเทศบาลทั้ง 9 แห่ง เตรียมความพร้อมรับการตรวจประเมิน เมื่อตรวจประเมินครบทุกแห่งแล้วกำหนดจัดประชุมคณะกรรมการสรุปผลคะแนนและสรุปความเห็นนำเสนอ ก.ท.จ.สระแก้ว ให้ความเห็นชอบคะแนนประเมินและเห็นชอบให้จ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษแก่พนักงาน และลูกจ้าง ของเทศบาล

### 4. ขั้นแจ้งผลการดำเนินการและแนวทางการจ่ายค่าตอบแทนอื่นกรณีพิเศษ

แจ้งมติการประชุม ก.ท.จ.สระแก้ว ในเรื่องผลคะแนน จำนวนเท่าของเงินเดือนที่สามารถจ่ายได้ จำนวนเงินที่จะจ่าย วิธีการพิจารณาจ่าย เกณฑ์การจ่าย และการรายงานบัญชีรายจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้เทศบาลทั้ง 9 แห่ง คือ ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษไม่เกิน 3 เท่าของเงินเดือน 8 เทศบาล และได้รับไม่เกินกว่า 5 เท่าของเงินเดือน จำนวน 1 แห่ง ทราบและดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์

### 5. นำรายงานต่อ ก.ท.จ.สระแก้ว

สรุปการจ่ายประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษตามมติของ ก.ท.จ.สระแก้ว ต่อ ก.ท.จ.สระแก้ว ซึ่งมีเทศบาลที่ได้คะแนน ระหว่าง 75 - 94 คะแนน ได้ผลประโยชน์ตอบแทนอื่นกรณีพิเศษไม่เกิน 3 เท่าของเงินเดือน 8 แห่ง ได้ไม่เกิน 5 เท่าของเงินเดือน 1 แห่ง จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี คือ ตั้งไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 5 แห่ง และจ่ายจากเงินสะสม จำนวน 4 แห่ง

### การนำผลงานไปใช้ประโยชน์

1. เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของพนักงานและลูกจ้างของเทศบาล
2. เป็นขวัญกำลังใจแก่พนักงานลูกจ้างของเทศบาล
3. นำปัญหา อุปสรรค ที่ตรวจพบเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไข และพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น
4. สามารถลดขั้นตอนการทำงาน และพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน โดยนำผลการวิจัยคุณภาพการบริการแก้ไขจุดด้อย รักษาส่วนที่ดีไว้



(นายบุญธรรม เทพพิชัย)

ผู้เสนอผลงาน

1 พฤศจิกายน 2550

## ผลงานชิ้นที่ 2

### ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ชื่อผลงาน :

การพัฒนาประสิทธิภาพการจัดทำฐานข้อมูลถ่ายโอนภารกิจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ข้อเสนอ/แนวคิด

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะของรัฐและขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและมีอำนาจหน้าที่ของตนเองเป็นการเฉพาะ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้ส่วนราชการต่างๆ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 50 กรม 11 กระทรวง รวม 6 ด้าน 245 เรื่อง ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 87 เรื่อง ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต 103 เรื่อง ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย 17 เรื่อง ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว 11 เรื่อง ด้านการจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 17 เรื่อง ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น 2 เรื่อง

ในปริมาณงานจำนวนมากที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการถ่ายโอนงาน บุคลากร งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ สิ่งก่อสร้าง พื้นที่ซึ่งมีระยะเวลาถ่ายโอนไม่พร้อมกัน ขึ้นอยู่กับความพร้อมของหน่วยงานถ่ายโอนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณี เช่น การถ่ายโอนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ของกรมประชาสงเคราะห์ การถ่ายโอนเส้นทางคมนาคม ของสำนักงานเร่งรัดและพัฒนาชนบท การถ่ายโอนโรงเรียนของกระทรวงศึกษาธิการ จะเห็นว่าเป็นการถ่ายโอน งบประมาณ บุคลากร อุปกรณ์ สิ่งก่อสร้าง พื้นที่ดำเนินการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับผิดชอบแทน เนื่องจากอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า ทราบถึงความต้องการของประเพณีดีกว่าส่วนราชการ ซึ่งสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดในฐานะสำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบการถ่ายโอนภารกิจระดับจังหวัด โดยมีคณะกรรมการการกระจายอำนาจระดับจังหวัดทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานทุกขั้นตอน ภารกิจถ่ายโอนเป็นจำนวนมากนี้ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดต้องจัดเก็บข้อมูลทางด้านการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้ตลอดเวลาและรวดเร็ว ประชาชนได้รับบริการที่รวดเร็ว มีคุณภาพ ไม่น้อยกว่าที่ส่วนราชการเดิมรับผิดชอบ

ข้อมูลพื้นฐานที่จังหวัดจัดทำขึ้นเป็นข้อมูลที่ถูกบันทึกไว้จากการรวบรวมข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ข้อมูลทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ข้อมูลสมาชิกสภาท้องถิ่น ข้อมูลผู้บริหารท้องถิ่น ข้อมูลบุคลากรท้องถิ่น ข้อมูลด้านรายได้ รายจ่าย ข้อมูลภารกิจถ่ายโอน แผนงาน/กิจกรรม ตามภารกิจถ่ายโอนที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เป็นต้น ทั้งนี้

เพื่อเป็นศูนย์บริการข้อมูลให้กับประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและยังลดระยะเวลาการค้นหาข้อมูลของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดและยังเป็นการเตรียมความพร้อมในการรับโอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วิธีการเพื่อพัฒนางาน/ปรับปรุงประสิทธิภาพ**

1. วางแผนงาน กำหนดขั้นตอน เตรียมอุปกรณ์ กำหนดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
2. เชิญประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อเสนอความเห็น รายงานเหตุผลความจำเป็นในการจัดทำฐานข้อมูลและรับข้อชี้แนะจากคณะกรรมการ
3. ดำรวจข้อมูลเบื้องต้น โดยทำการออกแบบข้อมูลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจเป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนี้

**3.1 ข้อมูลบุคลากร**

- ข้อมูลของฝ่ายบริหาร ได้แก่ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลขานุการนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ปรึกษานายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ข้อมูลฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ ข้อมูลสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ข้อมูลพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทุกระดับ

3.2 ดำรวจข้อมูลทั่วไป ได้แก่ ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพพื้นที่ ข้อมูลทางกายภาพ ข้อมูลด้านสาธารณสุข ข้อมูลด้านคมนาคม ข้อมูลด้านรายได้ ข้อมูลทางการศึกษา ข้อมูลด้านครัวเรือน ข้อมูลด้านรายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

**3.3 ดำรวจข้อมูลการดำเนินงานภารกิจถ่ายโอนของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

- ภารกิจถ่ายโอนทั้งสิ้น
- ภารกิจถ่ายโอนที่อยู่ระหว่างการถ่ายโอน
- ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้ว

4. รวบรวมระเบียบ กฎหมายหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในทุกภารกิจถ่ายโอน รายละเอียดการถ่ายโอน เพื่อความสะดวกในการค้นหา และความรวดเร็วในการปฏิบัติงานและบริการประชาชน

5. ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการถ่ายโอน ขอรายชื่อ ตำแหน่ง ของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ บันทึกเป็นข้อมูลเพื่อประสานงานกรณีประสบปัญหา อุปสรรค เพื่อให้การถ่ายโอนอย่างมีประสิทธิภาพ

6. บันทึกข้อมูลด้วยระบบคอมพิวเตอร์.

7. นำลงเว็บไซต์และประชาสัมพันธ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทราบ

(ลงชื่อ)

  
(นายบุญธรรม เทพพิชัย)

ผู้เสนอผลงาน

/พ.ย./2550

เค้าโครงผลงานของ นายภูมิศร์ จีนาวงศ์  
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครอง 7ว  
สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม



## ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

o ผลงานชิ้นที่ 1 (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน)

o ชื่อผลงาน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการแก้ไขปัญหาความยากจนตามแนวปรัชญา "เศรษฐกิจพอเพียง"

o ระยะเวลาที่ดำเนินการ : ธันวาคม 2546 ถึง สิงหาคม 2550

o สรุปผลการปฏิบัติงาน

### 1. ที่มาของผลงาน

รัฐบาลได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นปัญหาเร่งด่วนและเป็นหน้าที่สำคัญที่ต้องรวมพลังทุกภาคส่วนในสังคมในการร่วมบูรณาการ และร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งที่เป็นปัญหาเฉพาะหน้า และปัญหาระยะยาว โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรที่รัฐบาลได้กระจายอำนาจให้ดูแลปัญหาของประชาชนในพื้นที่ เป็นพื้นที่ปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาความยากจน มีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะและพัฒนาให้กับประชาชน เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญ มีความใกล้ชิดกับประชาชน มีงบประมาณ มีบุคลากร มีวัสดุอุปกรณ์ในการบริหารงานของตนเอง จึงเป็นองค์กรที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการผลักดันกระบวนการแก้ไขปัญหาความยากจน ให้สามารถดำเนินการไปได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิผล โดยใช้รูปแบบและวิธีการต่าง ๆ เพื่อขจัดปัญหาความยากจนของประชาชนโดยรวมให้ลดน้อยลงและหมดไปในอนาคต โดยนำปรัชญา "เศรษฐกิจพอเพียง" ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นแนวทางหลักในการดำเนินงาน

### 2. สาระสำคัญและขั้นตอนการดำเนินการ

ผู้ขอรับการประเมินได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการคณะต่าง ๆ ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนทั้งในระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน เช่น คณะทำงานการรวนแ่ก้จน คณะผู้เจรจาหนี้ เป็นต้น ได้ดำเนินการตามภารกิจหน้าที่และขั้นตอนที่กำหนด ส่งเสริมสนับสนุน และประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ดังนี้

1. การจดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจน (ส.ย.)
2. การจ้างนักเรียน นักศึกษา ปฏิบัติงานนอกเวลาเรียน หรือช่วงปิดภาคเรียน
3. การช่วยเหลือประชาชนด้านการส่งเสริมอาชีพและมีรายได้ ลดรายจ่าย
4. การสนับสนุนและจัดการรวนแ่ก้จนระดับพื้นที่
5. การจัดหา ซ่อมแซมบ้านที่อยู่อาศัย และการสร้างบ้าน "ท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน

80 พรรษา"

### 3. ผลสำเร็จของงาน

1. มีผู้จดทะเบียนปัญหาสังคมและความยากจน (ส.ย.) จำนวน 13,387 ราย ต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน 2,447 ราย ได้รับการช่วยเหลือ 1,357 ราย มีการแก้ไขปัญหาหนี้สินจำนวน 808 ราย

2. มีการจ้างผู้ว่างงาน นักเรียน และนักศึกษา ทำงานนอกเวลาเรียน และช่วงปิดภาคเรียน ในที่ทำการปกครองอำเภอ ส่วนราชการอื่น ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ทั้ง 6 แห่ง

3. มีการช่วยเหลือประชาชนด้านการส่งเสริมอาชีพและมีรายได้ เช่น โครงการปลูก  
ยางพารา โครงการเพาะเห็ดต่าง ๆ โครงการฝึกอาชีพพระยะตัน โครงการเลี้ยงปลาในบ่อพลาสติก เป็นต้น

4. มีการออกหน่วยคาราวานแก๊จน โดยฝึกอาชีพในหมู่บ้านยากจน มอบเบี้ยยังชีพต่าง ๆ  
มอบทุนการศึกษาให้เด็กนักเรียนยากจน และนำการบริการประชาชนต่าง ๆ ลงพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน/ชุมชน

5. การจัดหา ซ่อมแซมบ้านที่อยู่อาศัยและการสร้างบ้าน “ท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน 80  
พรรษา” ได้ดำเนินการสร้างบ้าน มอบวัสดุอุปกรณ์เพื่อซ่อมแซมบ้าน จำนวน 20 หลัง และสร้างบ้าน  
“ท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน 80 พรรษา” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกแห่งละ 1 หลัง รวม 6 หลัง

#### 4. การนำไปใช้ประโยชน์

1. ด้านการเสริมสร้างบทบาทขององค์กรต่าง ๆ เช่น หน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น ภาคเอกชน และประชาชนในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

2. ด้านการบริหารจัดการ มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาความ  
ยากจน เป็นพลังร่วมซึ่งจะนำไปสู่ความเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

3. สร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนให้มีความตระหนักในการเป็นเจ้าของชุมชนท้องถิ่น และ  
ดำรงชีวิตอยู่ด้วยการเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน

#### 5. ความยุ่งยากในการดำเนินการ/ปัญหาอุปสรรค

1. ประชาชนผู้ประสบปัญหาความยากจน ส่วนใหญ่ประสบปัญหาซ้ำซ้อน มีภาระหนี้สิน  
มาก ขาดการเรียนรู้ ไม่คิดพึ่งพาตนเอง

2. การขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ยังไม่มีรูปแบบที่  
เป็นรูปธรรมที่สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างกว้างขวาง

3. ความซ้ำซ้อนในการแก้ไขปัญหาความยากจน ทั้งในด้านข้อมูล แผนงาน โครงการ  
งบประมาณ บุคลากร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### 6. ข้อเสนอแนะ

1. สร้างภาคีความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคประชาชน และภาควิชาการ ให้มีบทบาทใน  
การขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนอย่างมีประสิทธิภาพ

2. สร้างแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม เน้นการแก้ปัญหารายครัวเรือน ส่งเสริมการเรียนรู้  
จากองค์กรชุมชนและครัวเรือน และขยายผลโครงการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแบบต่อกัน

3. สร้างความเข้มแข็งและยั่งยืน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด  
โครงการ การบริการจัดการ และฟื้นฟูทรัพยากรในชุมชน/หมู่บ้านให้เป็นปัจจัยในการขับเคลื่อน

ความมุ่งมั่นในการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปฏิบัติและขยายผลอย่างจริงจังในการ  
แก้ไขปัญหาความยากจนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะนำไปสู่เป้าหมาย ตลอดจนเป็นแนวทางการ  
พัฒนาประเทศที่ยั่งยืน โดยแท้

**ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน**

○ ผลงานชิ้นที่ 2 (ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น)

○ ชื่อผลงาน : แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการแก้ไขปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

○ สรุปข้อเสนอแนวความคิด

**1. หลักการและเหตุผล**

รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 ในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง รวมถึงปัญหาความสัมพันธ์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและขับเคลื่อนการบริหารราชการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**2. แนวความคิด/บทวิเคราะห์/ข้อเสนอ**

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า การทุจริตเป็นปัญหาสำคัญของชาติ และนับวันจะขยายตัวไปอย่างรวดเร็วในทุกระดับและทุกภาคส่วน โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่มีอยู่ทั่วประเทศ มีหน้าที่ในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ จึงต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน สมควรที่ทุกฝ่ายจะได้มีการพัฒนาและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สภาพปัญหาและลักษณะปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ได้แก่ การทุจริตด้านงบประมาณ การเงินการคลัง การบัญชี และการจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล การทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบ กฎหมาย การทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม การทุจริตที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ การทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบที่ไม่ทั่วถึง และการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล

แนวทางและกลไกการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังนี้

- 1) การกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) การสร้างกระบวนการเรียนรู้ในระดับองค์กรและระดับบุคคล
- 3) การบริหารจัดการที่ดีในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติตน และการปฏิบัติงาน

**3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่มีต่อประชาชนและประเทศชาติ

2) สามารถกำหนดแนวทางหรือวิธีการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาการทุจริตในท้องถิ่นของตน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำนึกและตระหนักเกี่ยวกับการดำรงชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงตามรอยพระยุคลบาท ทั้งชีวิตส่วนตัวและชีวิตการปฏิบัติงาน

4) สร้างการเปลี่ยนแปลงด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้น เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายของการเป็นองค์กรแห่งคุณธรรม และจริยธรรม

5) ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

#### 4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรแบบเปิด มีการปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ โดยยึดถือตามระเบียบ กฎหมาย และประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก

2) สภาท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประชุมสภา มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การประชุมสภาทางสื่อต่างๆ

3) บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติตนและการปฏิบัติงาน มีการรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสภาท้องถิ่นและต่อประชาชน

4) ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนาและเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นการกำกับดูแลและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกฎหมาย โดยองค์กรอิสระ หรือโดยประชาชน ก็เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดี และตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง