

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0891.2/ว 2032



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

9 ตุลาคม 2550

เรื่อง แนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (70 จังหวัดตามบัญชีแนบท้าย)

- อ้างถึง 1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550
2. ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 แผนงบประมาณกระจายอำนาจและส่งเสริมประสิทธิภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชน โดยดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ระบบประปาภูเขา ขยายเขตบริการประปา หรือซ่อมแซมระบบประปา นั้น

เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะจัดสรรงบประมาณดังกล่าว ตามข้อมูลที่จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตรวจสอบและยืนยันแล้วว่า มีแหล่งน้ำ ระบบไฟฟ้า และสถานที่ที่พร้อมจะดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคให้แก่ประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างคุ้มค่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1. การก่อกั้นผู้กั้นและการเบิกจ่ายงบประมาณ

ขอให้จังหวัด กำกับ ดูแล และเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อกั้นผู้กั้นโครงการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 28 ธันวาคม 2550 และเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 ในการดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

2. การเลือกใช้รูปแบบในการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน

2.1 กรณีก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกใช้รูปแบบระบบประปาของกรมทรัพยากรน้ำหรือของการประปานครหลวงตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่และประโยชน์ที่ประชาชนและทางราชการจะได้รับ ในกรณีเลือกรูปแบบของการประปานครหลวงก็ให้ดำเนินการได้ภายในวงเงินตามประมาณการราคาค่าก่อสร้างของการประปานครหลวง โดยมีต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงจากแบบกรมทรัพยากรน้ำเป็นแบบการประปานครหลวง หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะใช้รูปแบบอื่นนอกเหนือจากแบบกรมทรัพยากรน้ำหรือการประปานครหลวง หรือประสงค์จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการก่อสร้างจะต้องเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการก่อสร้างก่อน

2.2 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขรูปแบบรายการโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคในพื้นที่หมู่บ้านที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณบรรลุวัตถุประสงค์ อธิบดีอำนาจตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 18 และ 24 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาอนุมัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงแก้ไขรูปแบบรายการโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อไปดำเนินการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ขยายเขตบริการประปา หรือซ่อมแซมระบบประปา ภายในวงเงินงบประมาณของแต่ละโครงการเท่าเดิม และกรณีที่เปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างจะต้องเป็นหมู่บ้านในฐานข้อมูลหมู่บ้านขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคที่จังหวัดสำรวจและแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบแล้วเท่านั้น

2.3 ในการอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ซึ่งอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้แล้ว ขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

1) ในกรณีพิจารณาเห็นว่าควรเปลี่ยนแปลงประเภทแหล่งน้ำดิบที่ใช้ ในการผลิตประปา เช่น เปลี่ยนแปลงจากแหล่งน้ำบาดาลเป็นแหล่งน้ำผิวดิน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการจากระบบประปาบาดาลเป็นระบบประปาผิวดินตามแบบที่กำหนดได้ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร

2) ในกรณีพิจารณาเห็นว่าควรเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการจากการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านเป็นขยายเขตบริการประปา ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการจากการก่อสร้างระบบประปาเป็นขยายเขตบริการประปาได้ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร

3) การพิจารณาอนุมัติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไขเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการนอกเหนือจากรูปแบบรายการโครงการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนและทางราชการอย่างแท้จริง และพิจารณาเหตุผลในด้านต่างๆอย่างรอบคอบ เช่น ประสิทธิภาพการผลิตน้ำประปา คุณภาพน้ำประปา ความมั่นคงแข็งแรง อายุการใช้งาน ความเหมาะสมด้านราคาค่าก่อสร้าง ซึ่งจะต้องไม่ด้อยกว่าการดำเนินการตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดส่งให้

2.4 กรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่สามารถที่จะดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ อาศัยอำนาจตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 26 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาอนุมัติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตามโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เกินร้อยละสิบ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร โดยใช้งบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ทั้งนี้ในการอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างดังกล่าว ขอให้พิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างให้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริง และราคาค่าวัสดุก่อสร้างในพื้นที่อย่างละเอียดรอบคอบเพื่อมิให้มีการกำหนดราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าที่ควรจะเป็น

3. การใช้งบประมาณเหลือจ่าย

กรณีมีงบประมาณเหลือจ่าย อาศัยอำนาจตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 25 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการพิจารณาอนุมัติให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณเหลือจ่ายภายในปีงบประมาณโดยจัดทำเป็นโครงการใหม่ เพื่อดำเนินการต่อจากโครงการเดิมหรือภายใต้วัตถุประสงค์เดิมเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากขึ้น หรือเพื่อให้การบริการประปามีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตามลำดับ ดังนี้

3.1 พัฒนาระบบผลิตน้ำประปา เช่น พัฒนาปรับปรุงซ่อมแซมแหล่งน้ำดิบ เพิ่มเครื่องสูบน้ำหรือขยายท่อสูบน้ำดิบ ขยายเขตบริการไฟฟ้าเพื่อใช้สำหรับสูบน้ำดิบและหรือระบบผลิตประปา เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมฐานรากของระบบผลิตน้ำประปา เพื่อให้มีความมั่นคงแข็งแรงและเหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศของแต่ละพื้นที่ เป็นต้น

3.2 พัฒนาระบบจ่ายน้ำประปา เช่น ขยายท่อเมนจ่ายน้ำประปาให้ครอบคลุมพื้นที่ซ่อมแซมท่อจ่ายน้ำที่ชำรุดเสียหายให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น

3.3 กรณีดำเนินการตาม ข้อ 3.1 และ 3.2 แล้ว หากมีงบประมาณคงเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนางบประมาณไปดำเนินการเพื่อเพิ่มพูนการใช้ประโยชน์จากระบบประปาหมู่บ้าน เช่น ติดตั้งจุดบริการประปาสาธารณะหรือติดตั้งหัวจ่ายน้ำสำหรับดับเพลิง เป็นต้น

ทั้งนี้ การขออนุมัติใช้งบประมาณเหลือจ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2551 หากพ้นกำหนดดังกล่าวให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและมีงบประมาณเหลือจ่ายไม่ประสงค์จะใช้งบประมาณดังกล่าวแล้ว

4. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการอนุมัติให้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายตามข้อ 3 แล้ว ยังไม่สามารถปรับปรุงระบบประปาให้มีประสิทธิภาพได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากแผนงานโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนน้อยกว่าหรือจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างระบบประปาให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

5. การกำหนดราคากลางเพื่อใช้ประกอบการจัดหาผู้รับจ้าง ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดราคากลางสภาพความเป็นจริงในพื้นที่โดยยึดถือแบบแปลนและปริมาณงานตามมาตรฐานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยได้จัดส่งให้เป็นหลัก โดยใช้ประมาณการราคาค่าก่อสร้างที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเคยจัดส่งให้เป็นแนวทางในการจัดทำราคากลาง ส่วนการดำเนินการอื่นเพื่อให้ระบบประปาสงบบูรณยิ่งขึ้น ตามข้อ 3 โดยใช้งบประมาณเหลือจ่ายหรืองบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ขอให้จัดทำเป็นโครงการขึ้นใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างการก่อสร้างระบบประปาเป็นไปอย่างรวดเร็ว

6. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำเป็นโครงการเพิ่มเติมตาม ข้อ 4 และโครงการดังกล่าวเป็นปัจจัยสำคัญของระบบประปา เช่น การขยายเขตบริการไฟฟ้า การปรับปรุงแหล่งน้ำดิบ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวางแผนการดำเนินการให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ระบบประปาใช้การได้ทันทีที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ

7. กรณีโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณไปแล้ว ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันงบประมาณได้ภายใน วันที่ 28 ธันวาคม 2550 ตามข้อ 1 หรือโครงการที่ไม่สามารถขออนุมัติใช้งบประมาณเหลือจ่ายได้ทันภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2551 ตามข้อ 3.3 หรือกรณีโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณและได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคถูกล่วงในหมู่บ้านดังกล่าวไปแล้ว อาศัยอำนาจตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 ข้อ 24 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอมอบอำนาจ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรหรือเหลือจ่ายจากกรณีข้างต้นไปก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านในหมู่บ้านอื่นที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ตามบัญชีหมู่บ้านขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคที่จังหวัดเคยสำรวจไว้และแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบแล้ว โดยขอให้พิจารณาดำเนินการตามลำดับ ดังนี้

7.1 ให้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณแล้วแต่กรณีข้างต้นไปใช้กับหมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคที่จังหวัดเคยสำรวจไว้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของงบประมาณก่อนเป็นลำดับแรกและหากมีหลายหมู่บ้านให้พิจารณาคัดเลือกหมู่บ้านที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันที

7.2 หากไม่มีหมู่บ้านขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามข้อ 7.1 ให้จังหวัดพิจารณาหมู่บ้านขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยพิจารณาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีเป็นลำดับแรก

7.3 หากไม่มีหมู่บ้านขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภคในเขตจังหวัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบโดยเร็ว เพื่อจะได้นำไปจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอื่นที่มีความต้องการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านและมีความพร้อมที่จะดำเนินการโครงการได้อย่างรวดเร็ว

ทั้งนี้ ขอให้จังหวัดตรวจสอบและกำกับดูแลอย่าให้มีการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านซ้ำซ้อนในพื้นที่ที่มีระบบประปาใช้เพียงพออยู่แล้วเป็นอันขาด

8. เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านหรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการแล้ว ให้รายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่อนุมัติเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไร่บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและการมีส่วนร่วม

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4113 โทรสาร ต่อ 4103 , 4112

บัญชีแนบท้าย

ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.2/2032

ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2550

จำนวน 70 จังหวัด

ลำดับที่	จังหวัด
1	กระบี่
2	กาญจนบุรี
3	กาฬสินธุ์
4	กำแพงเพชร
5	ขอนแก่น
6	จันทบุรี
7	ฉะเชิงเทรา
8	ชลบุรี
9	ชัยนาท
10	ชัยภูมิ
11	ชุมพร
12	เชียงราย
13	เชียงใหม่
14	ตรัง
15	ตราด
16	ตาก
17	นครนายก
18	นครปฐม
19	นครพนม
20	นครราชสีมา
21	นครศรีธรรมราช
22	นครสวรรค์
23	นนทบุรี
24	นราธิวาส
25	น่าน
26	บุรีรัมย์
27	ปทุมธานี
28	ประจวบคีรีขันธ์
29	ปราจีนบุรี

บัญชีแนบท้าย

ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.2/2032

ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2550

จำนวน 70 จังหวัด

30	พระนครศรีอยุธยา
31	พะเยา
32	พังงา
33	พัทลุง
34	พิจิตร
35	พิษณุโลก
36	เพชรบุรี
37	เพชรบูรณ์
38	แพร่
39	ภูเก็ต
40	มหาสารคาม
41	มุกดาหาร
42	แม่ฮ่องสอน
43	ยโสธร
44	ระนอง
45	ระยอง
46	ร้อยเอ็ด
47	ราชบุรี
48	ลพบุรี
49	ลำปาง
50	ลำพูน
51	เลย
52	ศรีสะเกษ
53	สกลนคร
54	สมุทรสงคราม
55	สมุทรสาคร
56	สระแก้ว
57	สระบุรี
58	สิงห์บุรี
59	สุโขทัย

บัญชีแนบท้าย

ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.2/2032

ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2550

จำนวน 70 จังหวัด

60	สุพรรณบุรี
61	สุราษฎร์ธานี
62	สุรินทร์
63	หนองคาย
64	หนองบัวลำภู
65	อ่างทอง
66	อุดรธานี
67	อุดรดิตถ์
68	อุทัยธานี
69	อำนาจเจริญ
70	อุบลราชธานี