



ที่ มท 0809.2/อ 125

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนราชสีมา กทม. 10300

31 สิงหาคม 2550

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม
เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด (เว้นจังหวัดนครปฐม)

ด้วยคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นหลายจังหวัดได้มีหนังสือหรือและมีผู้ร้องเรียนเป็นจำนวนมากถึงกรณีที่ อบต.วังน้ำเขียว จังหวัดนครปฐม อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว โดยไม่เรียงตามลำดับที่ที่สอบแข่งขันได้ จนเป็นเหตุให้มีการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ว่าเป็นการกระทำที่ไม่ชอบหรือไม่ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 และครั้งที่ 7/2550 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2550 พิจารณาแล้วเห็นว่า การอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว ซึ่งแจ้งให้ผู้สอบแข่งขันได้ทุกคนลงนามในบันทึกยินยอมหรือสละสิทธิ์ล่วงหน้า เพื่อให้มีการเรียกใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้โดยไม่เรียงตามลำดับที่นั้นเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบเพราะถือว่าเป็นการยินยอมหรือสละสิทธิ์ ในขณะที่สิทธิที่จะได้รับบรรจุและแต่งตั้งยังไม่เกิดขึ้น เนื่องจากในขณะที่ลงนามในบันทึกเพื่อสละสิทธิ์นั้นยังไม่มียกเลิกการปกครองส่วนท้องถิ่นใดหรือหน่วยงานใดขออนุญาตใช้บัญชีของ อบต.วังน้ำเขียวไปบรรจุและแต่งตั้ง ดังนั้น การอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียวดังกล่าว จึงเป็นเหตุให้มีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ไม่เรียงตามลำดับที่ จึงเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักการบริหารงานบุคคลในเรื่องความเสมอภาค ในโอกาสที่ผู้สอบแข่งขันที่สอบได้ในลำดับก่อนต้องได้สิทธิในการบรรจุและแต่งตั้งก่อนที่ผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับหลัง และขัดต่อประกาศหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสอบแข่งขันที่กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เรียงตามลำดับที่ จึงได้มีมติให้กำหนดมาตรการแนะนำเพื่อเยียวยา ดังนี้

1. การแบ่งกลุ่มผู้สอบแข่งขันได้ออกเป็น 3 กลุ่มคือ

1.1 กลุ่มบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่บรรจุแต่งตั้งเรียงตามลำดับที่

เป็นกลุ่มที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งไปแล้วโดยเป็นการอนุญาตให้ใช้บัญชีฯเรียงตามลำดับที่ที่สอบแข่งขันได้และไม่ปรากฏกรณีมีการทุจริต ถือได้ว่า เป็นกลุ่มบุคคลที่มีสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นสมบูรณ์มาตั้งแต่ต้น จึงมิต้องรับผลกระทบใด

1.2 กลุ่มบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่บรรจุแต่งตั้งหมดแล้วทั้งบัญชีโดยไม่เรียงตามลำดับที่

เป็นกลุ่มที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งไปแล้วครบทุกรายทั้งบัญชี ในกรณีที่เป็นดำเนินการดำเนินการข้ามลำดับที่ที่สอบแข่งขันได้ ถือได้ว่าเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบเป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก

ดังนั้น จึงต้องมีการบรรจุและแต่งตั้งให้ถูกต้องเสียใหม่ โดยมีแนวทางคือให้บรรจุและแต่งตั้งบุคคลกลุ่มนี้ในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ ณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการ ที่ตนได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในปัจจุบัน โดยสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ของคนกลุ่มนี้เริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งใหม่

สำหรับวันบรรจุแต่งตั้งในครั้งใหม่นั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักความเสมอภาคในโอกาสตามลำดับที่ของผู้สอบแข่งขันได้ ก็ให้ดำเนินการจัดเรียงวันเวลาการบรรจุแต่งตั้งของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้บัญชีทั้งหมด โดยให้ผู้ที่สอบแข่งขันได้ในลำดับหลังได้รับการบรรจุแต่งตั้งไม่ก่อนวันที่ผู้สอบได้ในลำดับก่อนได้รับการบรรจุแต่งตั้ง ทั้งนี้ให้ ก.อบต.จังหวัดนครปฐมแจ้งวันที่ผู้ผู้นั้นอาจได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ต้นสังกัดของบุคคลดังกล่าวออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งผู้นั้นให้ถูกต้องโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด)

1.3 กลุ่มผู้สอบแข่งขันได้ที่บรรจุยังไม่หมด

เป็นกลุ่มที่มีผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งไปแล้วแต่มีผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับก่อนคาง และเป็นกรณีที่มีการดำเนินการโดยข้ามลำดับที่ที่สอบได้ ถือได้ว่าเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยมิชอบเป็นผลให้ผู้นั้นยังไม่มีสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่เริ่มแรก ในกรณีนี้ให้ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม และ อบต.วังน้ำเขียวประสานความร่วมมือไปยังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นขอใช้บัญชีของ อบต.วังน้ำเขียว ดังนี้

(1) เมื่อมีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดขอใช้บัญชีฯ และ อบต.วังน้ำเขียว อนุญาตให้ใช้บัญชีเรียงตามลำดับที่ของบัญชี ฯ แล้ว จะเป็นผลให้ผู้ที่สอบแข่งขันได้ในลำดับก่อนซึ่งคางการบรรจุฯ นั้นได้รับการบรรจุแต่งตั้ง หลังจากนั้นก็ให้ผู้ที่สอบแข่งขันได้ในลำดับหลังที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปก่อนแล้วนั้นบรรจุและแต่งตั้งเสียใหม่ ณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่ตนได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในปัจจุบัน โดยสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นของคนกลุ่มนี้เริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งใหม่นี้

(2) ในกรณีมีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดขอใช้บัญชีฯ แล้ว แต่ผู้สอบแข่งขันได้ที่คางบัญชีในลำดับแรกนั้นแสดงความประสงค์อย่างชัดแจ้งไม่ไปบรรจุและแต่งตั้ง ณ องค์การปกครองท้องถิ่นที่ขอใช้บัญชี ก็ให้จัดลำดับที่ที่สอบได้ของบุคคลนั้นเสียใหม่ โดยเปลี่ยนแปลงลำดับที่ที่สอบได้ไปต่อลำดับท้ายบัญชี แล้วให้บรรจุแต่งตั้งบุคคลที่สอบได้ในลำดับหลังเรียงตามลำดับเช่นเดียวกับแนวทางข้อ 1.2 ต่อไป โดยสถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นของคนกลุ่มนี้เริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งใหม่นี้

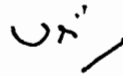
(3) ในกรณีไม่มีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขอใช้บัญชี ฯ แต่อย่างไร จะเป็นผลให้ผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับก่อน ยังคงคางการบรรจุและแต่งตั้ง กรณีนี้ อาจดำเนินการโดยจัดเรียงองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอใช้บัญชีในตำแหน่งนั้นทั้งหมด และให้ผู้สอบแข่งขันได้ตามลำดับที่เลือกขอรับบรรจุและแต่งตั้ง ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ว่าหน่วยงานที่ขอใช้บัญชี ฯ นั้น ห้ามมิให้ระบุชื่อผู้ที่ขอใช้บัญชีเนื่องจากการอนุญาตให้ใช้บัญชีต้องเป็นไปตามลำดับที่ ทั้งนี้ สถานภาพความเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นของคนกลุ่มนี้เริ่มต้น ณ วันที่มีการบรรจุและแต่งตั้งในครั้งใหม่นี้

2. ประเด็นเงินเดือนและสิทธิประโยชน์ของผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งโดยมิชอบ
บรรดาเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ ตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่นใดที่ผู้ที่ได้รับ
การบรรจุแต่งตั้งโดยมิชอบซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ตามตำแหน่งที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งไปแล้วนั้น หากการเข้า
รับราชการนั้นเกิดจากความเชื่อโดยสุจริตของผู้ที่สอบแข่งขันได้ ว่าเป็นการบรรจุและแต่งตั้งโดยชอบ
ย่อมจะไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่และการรับเงินเดือน หรือ
ผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับไปแล้วโดยชอบด้วยกฎหมาย

3. ให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัดทุกแห่งสำรวจการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ หากพบว่ามี
อบต.ใดในจังหวัดที่อนุญาตให้ใช้บัญชีในการบรรจุแต่งตั้งโดยสละสิทธิ์เป็นการล่วงหน้าเช่นกรณี อบต.วังน้ำเขียว
จังหวัดนครปฐม ก็ให้นำมาตรการเยียวยาตามข้อ 1 และข้อ 2 ถือปฏิบัติโดยอนุโลม และให้จังหวัดแต่งตั้ง
กรรมการสอบสวนเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน แล้วรายงาน ก.อบต.ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวสันต์ วรรณวโรธร)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.