

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การพิจารณาเค้าโครงเรื่องผลงานของผู้ขอรับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (นิติกร ระดับ 7ว) .

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/ สังกัด	ชื่อผลงาน
1	นายสุขสันต์ ศรวิศาล	น.ก.6ว นครพนม	ชั้นที่ 1 เรื่อง การประเมิน อปท.ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2550 ของอำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม ชั้นที่ 2 เรื่อง การตรวจร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550 ของ อบต.ในพื้นที่ อ.ปลาปาก จ.นครพนม ชั้นที่ 3 เรื่อง การพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ

เค้าโครงผลงานของ นายสุขสันต์ ศรีวิสาร  
ตำแหน่ง นิติกร 7ว  
สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดนครพนม

## ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

**ผลงานชิ้นที่ 1** (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน) ทุกสายงาน 1 ชิ้น ยกเว้นสายงานนิติกรให้จัดทำ 2 ชิ้น

- ชื่อผลงาน การประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2550 ของอำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม
- ระยะเวลาที่ดำเนินการ เดือน มีนาคม - พฤษภาคม 2550
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

จากการที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 3/1 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 52 กำหนดให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ มท 0892.4/ว 340 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2550 ให้มีการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี 2550 เพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ซึ่งในการประเมินอปท.ประจำปี 2550 ในเขตพื้นที่อำเภอปลาปากประกอบด้วยเทศบาลตำบล 1 แห่ง และ อบต. 8 แห่ง

ข้าพเจ้านายสุขสันต์ ศรีวิสาร ได้รับแต่งตั้งจากจังหวัดนครพนมตามคำสั่งที่ 444/2550 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2550 เป็นคณะกรรมการและเลขานุการโดยมีปลัดจังหวัดนครพนมเป็นประธาน ได้ดำเนินการตรวจประเมินฯ ดังต่อไปนี้

1. ข้าพเจ้าได้เชิญประชุมผู้บริหาร ปลัด อปท. หัวหน้าส่วนการคลัง และหัวหน้าส่วนโยธาทุกแห่งเพื่อรับทราบแนวทางการตรวจประเมินฯ พร้อมแนะนำการจัดเตรียมเอกสารในการรับตรวจ
2. ก่อนการตรวจประเมินฯ ข้าพเจ้าได้ศึกษาคู่มือ แบบประเมินฯ ตรวจสอบเพื่อให้เข้าใจและได้นัดประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติในการตรวจประเมินฯ ให้เป็นไปในทางเดียวกันและเข้าใจตรงกันพร้อมกำหนดวันออกตรวจประเมินในวันที่ 1 - 4 พฤษภาคม 2550
3. วันที่ 1 พฤษภาคม 2550 คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจประเมินฯ เทศบาลตำบลปลาปาก , อบต. มหาชัย , อบต. ปลาปาก
- วันที่ 2 พฤษภาคม 2550 คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจประเมินฯ อบต. หนองฮี , หนองเทาใหญ่
- วันที่ 3 พฤษภาคม 2550 คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจประเมินฯ อบต. โลกสว่าง , โลกสูง
- วันที่ 4 พฤษภาคม 2550 คณะกรรมการฯ ได้ออกตรวจประเมินฯ อบต. กุดาไ้ , นามะเขือ
4. เมื่อตรวจประเมินฯ ครบทุกแห่งข้าพเจ้าได้เชิญคณะกรรมการสรุปผลการตรวจประเมินฯ เพื่อพิจารณาให้คะแนน ซึ่ง อปท. ที่จะมีสิทธิรับรางวัลในครั้งนี้จะต้องได้คะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 ของทุกตัวชี้วัด 6 ตัว ผลปรากฏว่า เทศบาลตำบลปลาปากได้ 84 คะแนน อบต. โลกสูงได้ 82 คะแนน อบต. หนองเทาใหญ่ได้ 84 คะแนน อบต. กุดาไ้ได้ 81 คะแนน อบต. โลกสว่างได้ 85 คะแนน อบต. นามะเขือได้ 83 คะแนน อบต. ปลาปากได้ 83 คะแนน อบต. มหาชัยได้ 82 คะแนน อบต. หนองฮีได้ 82 คะแนน เมื่อได้ผลคะแนนเรียบร้อยแล้ว ข้าพเจ้าได้แจ้งผลคะแนนให้ อปท. ทุกแห่งทราบพร้อมรายงานผลคะแนนให้จังหวัดนครพนมในวันที่ 5 พฤษภาคม 2550 เพื่อคณะกรรมการระดับจังหวัดจะได้ประชุมพิจารณาผลคะแนนว่า อปท. ไหนคะแนนสูงสุดที่จะเป็นตัวแทนของจังหวัดไปคัดเลือกในระดับภาคต่อไปในส่วนของแต่ละเขต และผู้ที่จะได้รับรางวัลในการบริหารจัดการที่ดีของ อบต. ในระดับจังหวัดนครพนม ผลการคัดเลือก



## ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

**ผลงานชิ้นที่ 2** (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน) ทุกสายงาน 1 ชิ้น ยกเว้นสายงานนิติกรให้จัดทำ 2 ชิ้น

- **ชื่อผลงาน** การตรวจร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550 ขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม
- **ระยะเวลาดำเนินการ** เดือนสิงหาคม – กันยายน พ.ศ. 2549
- **สรุปผลการปฏิบัติงาน**

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 มาตรา 87 เมื่อสภา อบต.เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือรายจ่ายเพิ่มเติม ให้เสนอ นายอำเภอเพื่อขออนุมัติ และให้นายอำเภอพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว ถ้านายอำเภอไม่อนุมัติต้องแจ้งเหตุผลและส่งคืนให้สภา อบต. เพื่อพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัตินั้นใหม่ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวนายอำเภอพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่านายอำเภออนุมัติร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ดังนั้น กระบวนการตราข้อบัญญัติ ในขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติของนายอำเภอจึงถือว่าเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญอีกขั้นตอนหนึ่ง ผู้รับผิดชอบในระดับอำเภอมีหน้าที่ในการจัดทำรายละเอียด ข้อกฎหมาย/ระเบียบ และความเห็นประกอบการพิจารณา เพื่อเสนอนายอำเภอในการพิจารณาให้ความเห็นชอบจึงต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญเกี่ยวกับขั้นตอนการตราข้อบัญญัติเป็นอย่างดี ระหว่างวันที่ 20 สิงหาคม – 18 กันยายน 2549 อบต.ในเขตพื้นที่อำเภอปลาปากจำนวน 8 แห่งได้ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 ให้ นายอำเภอพิจารณาอนุมัติ ข้าพเจ้าซึ่งดำรงตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอปลาปาก รับผิดชอบการตรวจร่างข้อบัญญัติ งบประมาณ ได้ใช้ความรู้ในข้อกฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการตราข้อบัญญัติไม่ว่าจะเป็นพรบ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 ระเบียบว่าด้วยวิธีการ งบประมาณของอปท. พ.ศ. 2541 คู่มือปฏิบัติงาน เรื่องการจัดทำงบประมาณของอปท. หนังสือที่ มท 0808.2/ว 2025 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2549 เรื่องซักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษา , ค่าเช่าบ้าน , การรักษาพยาบาล รวมทั้งระเบียบว่าด้วยการประชุมสภา อปท. เป็นต้น มาประกอบเป็นแนวปฏิบัติที่ต้องนำมาพิจารณา ในการตรวจร่างข้อบัญญัติงบประมาณให้ถูกต้องและจากการตรวจร่างข้อบัญญัตินี้ดังกล่าว อบต.ทั้ง 8 แห่ง ข้าพเจ้าได้ ตรวจตั้งแต่การตั้งประมาณการรายรับทั้งปีครบทุกหมวดหรือไม่ รายรับตั้งใกล้เคียงกับรายรับจริงปีงบประมาณที่ผ่านมาหรือไม่ ตรวจการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณได้สอดคล้องกับแผนพัฒนาสามปีหรือไม่ มีการตั้งงบประมาณแก้ไข ความเดือนร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตตามนโยบายของรัฐหรือไม่ หลังจากนั้นก็ตรวจในรายละเอียดว่าการตั้งจ่ายใน หมวดต่าง ๆ สามารถตั้งจ่ายได้หรือไม่ เช่น ตั้งจ่ายค่ารักษาพยาบาล การศึกษานูรใครมีสิทธิเบิกจ่ายได้ เป็นต้น พร้อมทั้งตรวจรายการต่าง ๆ อบต. ได้ชี้แจงและกำหนดรายละเอียดไว้ชัดเจนหรือไม่ เช่นการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ต้องกำหนด รายละเอียดคุณสมบัติให้ชัดเจน หลังจากนั้นตรวจรายละเอียดของตัวเลขว่าระบุไว้ถูกต้องหรือไม่รวมทั้งการตรวจ บันทึกรายการประชุมว่าได้มีการจัดประชุมถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ เช่น วาระแรกรับหลักการแล้วก่อนที่จะประชุมวาระ ที่สองจะต้องให้เวลาแก่ผู้ที่จะขอยื่นแปรญัตติ และให้เวลาคณะกรรมการแปรญัตติที่จะต้องมีการประชุมพิจารณาหากมีผู้ ขอยื่นแปรญัตติ ดังนั้นจึงตรวจดูว่าการนัดประชุมในวาระแรกและวาระที่สองได้นัดประชุมถูกต้องหรือไม่รวมทั้ง

จากการตรวจร่างข้อบัญญัติงบประมาณ ของ อบต. ทั้ง 8 แห่งในเขตพื้นที่อำเภอปลาปากได้จัดทำร่างข้อบัญญัติ  
ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบ ก่อนนำเสนอนายอำเภอพิจารณาอนุมัติ ซึ่งนายอำเภอปลาปากได้พิจารณาอนุมัติร่าง  
ข้อบัญญัติงบประมาณทั้ง 8 แห่งตามที่เสนอและส่งให้ อบต. ดำเนินการประกาศใช้เป็นข้อบัญญัติได้ทันปีงบประมาณ  
2550. ทั้ง 8 แห่ง

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 3 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จำนวน 1 ชิ้น (ทุกสายงาน)

- ชื่อผลงาน การพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ
- สรุปข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถือเป็นกรมหนึ่งซึ่งเกิดขึ้นตามโครงสร้างใหม่ของกระทรวงมหาดไทยซึ่งหากพิจารณาถึงบทบาทหน้าที่แล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำแนวนโยบายของรัฐบาลถือปฏิบัติเพื่อการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน โดยมีวิสัยทัศน์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่มุ่งพัฒนาเพื่อ “ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” สำนักงานท้องถิ่นอำเภอเป็นหน่วยงานที่จะส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ในการปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกรมฯ ให้เป็นไปตามพันธกิจและวิสัยทัศน์อีกทั้งบทบาทของสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ ยังมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนการกำกับดูแลของนายอำเภอ ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่

ข้าพเจ้าผู้ขอรับการประเมินขอเรียนว่าในฐานะผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอสำนักงานท้องถิ่นอำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนม ตามลักษณะงานและหน้าที่ความรับผิดชอบเป็นผู้ประสานงานระหว่างนายอำเภอกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีคุณภาพของงานในระดับสูงมากและลักษณะงานที่ยากมากเป็นพิเศษที่จะต้องประสานงานให้เกิดเป็นรูปธรรม อีกทั้งการปฏิบัติหน้าที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ ความชำนาญและความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์ในการที่จะส่งเสริม สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอปลาปาก จังหวัดนครพนมในการบริหารจัดการที่ดี เพื่อความอยู่ดีมีสุขของประชาชน หากพิจารณาตามลักษณะงานที่กล่าวมาข้างต้นนี้แล้ว จำเป็นอย่างยิ่งที่ผู้ขอรับการประเมินจะต้องมีการปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพของตัวผู้ขอรับการประเมินรวมถึงภาพรวมของสำนักงานท้องถิ่นอำเภอปลาปาก เพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. การศึกษา ค้นคว้าหาความรู้ข้อมูลหมายเหตุระเบียบรวมทั้งหนังสือสั่งการต่าง ๆ เพื่อที่จะให้คำแนะนำ ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ปฏิบัติถูกต้อง รวมทั้งต่อตัวผู้ขอรับการประเมินเพื่อให้ทราบถึงขั้นตอนการปฏิบัติงานในหน้าที่ จำเป็นอย่างยิ่งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะผู้บังคับบัญชาควรที่จะให้การสนับสนุนให้โอกาสข้าราชการในส่วนของอำเภอได้เข้ารับการศึกษ อบรม ค้นคว้าระเบียบข้อกฎหมายหนังสือสั่งการใหม่ ๆ เป็นประจำอย่างต่อเนื่องเพื่อที่จะเป็นกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และพันธกิจของกรมฯ และเพื่อให้การส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล หากไม่แล้วการขับเคลื่อนหรือส่งเสริมสนับสนุน อปท.ก็ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เช่น เมื่อปลายเดือนกรกฎาคม 2550 กรมฯ ได้แจ้ง อปท. เข้าร่วมประชุมซักซ้อมการจัดทำงบประมาณ ปี 2551 ที่จังหวัดอุดรธานี โดยที่ข้าราชการในสำนักงานท้องถิ่นอำเภอไม่ได้เข้าร่วมประชุมแต่อย่างใดซึ่งเมื่อหาก อปท.มีข้อสงสัยสอบถามเกี่ยวกับการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณ กรมฯ นายอำเภอสอบถาม สำนักงานท้องถิ่นอำเภอคงจะให้คำแนะนำได้ไม่ดีเท่าที่ควร

2. จัดโครงการท้องถิ่นอำเภอเคลื่อนที่ เป็นประจำทุกเดือนหมุนเวียนโดยมีนายอำเภอปลาปากเป็นประธาน เพื่อออกให้การช่วยเหลือหรือให้คำแนะนำกับประชาชนและสมาชิก อปท. รวมทั้งเจ้าหน้าที่ อปท. เพื่อให้เกิดความเป็น

### โครงการด้วย

3. การตรวจแนะนำตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ ปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แยกมา  
จากกรมการปกครองแล้วก็ตาม การตรวจแนะนำตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอก็ต้องดำเนินการต่อไปโดยท้องถิ่น  
อำเภอดำเนินการเพื่อจัดให้มีคณะกรรมการตรวจแนะนำ จะครอบคลุมลักษณะงาน 3 ประเภท 1 การตรวจงานประจำปี

2 ตรวจบุคคล 3 ตรวจสถานที่

4. การจัดโครงการท้องถิ่นสัมพันธ์ เพื่อเป็นการเชื่อมความสัมพันธ์ความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันระหว่าง  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอปลาปากรวมทั้งข้าราชการในส่วนของอำเภอ

5. การจัดตั้งศูนย์รับรู้ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชน ณ สำนักงานท้องถิ่นอำเภอปลาปากโดยสำนักงาน  
ท้องถิ่นอำเภอจัดทำเว็บไซต์ของสำนักงานท้องถิ่นอำเภอพร้อมอินเทอร์เน็ตให้บริการประชาชนที่ปัจจุบันในองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ