



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สด.สธ. (ผ.ชอ.) โทร. 0-2241-9014 ภายใน 1264

ที่ มท 0801.2/ว 187

วันที่ 12 เมษายน 2550


เรื่อง สรุปข้อสั่งการจากการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2550

เรียน ร.อสถ., ผชช., ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สด. และท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

สำนักงานเลขานุการกรม ขอส่งสรุปสาระสำคัญและข้อสั่งการจากการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 22 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุมสุกจิตร 2 สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (แห่งใหม่) ศูนย์คลอง 1 รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ สำหรับท้องถิ่นจังหวัดสามารถ Download ข้อมูลได้ที่ www.thailocaladmin.go.th

ทั้งนี้ อสถ. ได้มีบัญชาให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้ตรวจราชการกรม พิจารณาดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป


(นายสิริชัย จินดาหลวง)
ล.สธ.

สรุปสาระสำคัญการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ครั้งที่ 2/2550

วันพฤหัสบดีที่ 22 มีนาคม 2550 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมผู้กิจิตร 2 สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (แห่งใหม่) ศูนย์คลอง 1

นายสมพร ใช้บางยาง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธานการประชุมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2550 ได้มอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการ เพื่อให้ผู้บริหารในสังกัดและท้องถิ่นจังหวัด รับทราบ และถือปฏิบัติ โดยมีประเด็นสำคัญจากการประชุม ดังนี้

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
1. โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับตำบลใน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	<ul style="list-style-type: none"> - มีพื้นที่นำร่อง 44 อำเภอ 88 ตำบล โครงการดังกล่าวเป็นความร่วมมือระหว่าง คอ.บต.,จังหวัด,อำเภอ และท้องถิ่น - ขอให้ท้องถิ่นจังหวัดทั้ง 5 จังหวัดให้ความสนใจ และร่วมมือดำเนินการ
2. งานด้านการข่าว	<ul style="list-style-type: none"> - ในส่วนกลางได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ สท. (ศปก.สท.) ณ สล. และในส่วนภูมิภาคตั้งขึ้น ณ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด - หากมีเหตุการณ์อะไรที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นให้รีบรายงานให้ทราบทันที เพื่อจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยจะให้ความสำคัญกับพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ - กรณีข่าวอื่นๆ เช่น เรื่องคลื่นใต้น้ำ เรื่องความเคลื่อนไหว/ทัศนคติของประชาชนต่อการร่างรัฐธรรมนูญ ขอให้ติดตามอย่างใกล้ชิด
3. ภัยธรรมชาติและสาธารณภัยต่างๆ	<ul style="list-style-type: none"> - ได้สั่งการไปแล้ว ท้องถิ่นจะต้องเป็นหน่วยงานลำดับแรกที่จะเข้าไปช่วยเหลือกรณีเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่
4. การตรวจนิเทศงานของ รมช.มท. (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ)	<ul style="list-style-type: none"> - กรณีที่ รมช.มท. มีกำหนดไปตรวจงานที่จังหวัดใด ขอให้ท้องถิ่นจังหวัดพิจารณา กำหนดจุดที่สมควรรับการตรวจเยี่ยมและประสานกับจังหวัดขอเชิญท่านไปตรวจเยี่ยมงานของท้องถิ่นบ้าง - โครงการบ้านท้องถิ่นไทย เทิดไท้องค์ราชัน 80 พรรษา ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ หากมีโอกาสควรเชิญท่านไปได้ตรวจเยี่ยมด้วยเช่นกัน
5. สัมพันธภาพระหว่าง ผวจ.กับผู้บริหาร อปท.	<ul style="list-style-type: none"> - การประชุม มท. ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันพุธที่ 21 ก.พ. 50 ปมท. ได้พูดคุยผ่านระบบ Video conference ถึง ผวจ. ทุกจังหวัด ให้คำนึงถึงสัมพันธภาพที่ดีกับ

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
	<p>ผู้บริหาร อปท. การพิจารณาแยกเว้นระเบียบเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ขอให้คำนึงถึงจุดมุ่งหมาย โดยให้มองถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นหลัก อย่ามองเรื่องระเบียบอย่างเคร่งครัดจนเกินไป</p> <p>- ในการทำงานถึงแม้ สด. จะเป็นหน่วยงานส่วนกลางก็ให้ถือเสมือนว่าเป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาค ต้องให้ความสำคัญกับจังหวัด และอำเภอ เรื่องสำคัญที่เป็นเรื่องหลักเช่น นโยบาย การสั่งการ งบประมาณ ฯลฯ ต้องผ่านนายอำเภอ และ ผวจ.</p>
<p>6. การแอบอ้างชื่อผู้บริหาร สด.</p>	<p>- ขณะนี้มีการแอบอ้างชื่อผู้บริหาร สด. เพื่อแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ซึ่งกรณีเช่นนี้ ผู้บริหาร สด. ไม่มีนโยบายหรือแนวทางดังกล่าวแต่อย่างใด หากมีการแอบอ้างเกิดขึ้นขอให้ตรวจสอบและดำเนินคดี แล้วแจ้งให้ทราบด้วย</p>
<p>7. การจัดสรรงบประมาณโครงการเพื่อบูรณะฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานและการโยธาจากเหตุการณ์อุทกภัย</p>	<p>- ได้มีหนังสือเรื่องดังกล่าวถึงท้องถิ่นจังหวัด และผู้บริหาร อปท. แล้ว ขอให้ท้องถิ่นจังหวัด/ท้องถิ่นอำเภอ กำชับผู้บริหาร อปท. ให้ตระหนักถึงการใช้จ่ายเงิน ให้เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติบ้านเมืองอย่างแท้จริง อย่าได้หลงเชื่อกรณีมีการแอบอ้างชื่อผู้บริหาร สด. เพื่อเรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบ</p>
<p>8. การเบิกจ่ายงบประมาณ</p>	<p>- ครม. มีมติเมื่อวันที่ 6 ก.พ. 50 เห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2550 ในภาพรวมอัตราร้อยละ 93.0 2. แนวทางการดำเนินงานของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ <ol style="list-style-type: none"> (1) ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 โดยเร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของแผนงบประมาณ (2) ให้ส่วนราชการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและกักหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (3) ให้ส่วนราชการดำเนินการตรวจรับงาน และเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ตามแผนการปฏิบัติงาน (4) ให้ส่วนราชการและจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ และ อปท. (5) ให้ส่วนราชการรายงานสถานการณ์เบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
<p>9. การจัดงานเนื่องในเทศกาลวันวิสาขบูชา ประจำปี 2550</p>	<p>ทุกสิ้นเดือนส่งให้กรมบัญชีกลาง</p> <p>(6) ให้ ผวจ. มอบหมายให้คลังจังหวัดดำเนินการติดตามเร่งรัด การเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการในจังหวัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในส่วนของ สถ. ได้มอบหมาย ร.อ.สธ. (นายวัลลภ พริ้งพวงษ์) เป็นประธาน คณะทำงานติดตามเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งมีหน้าที่ติดตามการใช้จ่ายเงินของ สถ. และ อปท. - ขอให้ท้องถิ่นจังหวัดและท้องถิ่นอำเภอช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินโดยเร็วที่สุด - องค์การสหประชาชาติได้ให้ความสำคัญและถือว่าวันวิสาขบูชาเป็นวันสำคัญของโลก - ในปีนี้กำหนดจัดงานขึ้นในระหว่างวันที่ 25 -31 พ.ค. 50 ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค - มีการแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา คณะกรรมการอำนวยการ และคณะกรรมการดำเนินการจัดงานวันวิสาขบูชา วันสำคัญสากลของโลก ประจำปี 2550 ทั้งหมด 6 คณะประกอบด้วยคณะกรรมการที่ปรึกษา , คณะกรรมการอำนวยการ , คณะกรรมการดำเนินการจัดกิจกรรมนานาชาติ , คณะกรรมการดำเนินการจัดกิจกรรมวิสาขบูชาโลก ณ พุทธมณฑลและถนนอนุยาน , คณะกรรมการดำเนินการจัดกิจกรรมวิสาขบูชาโลก ณ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง , และคณะกรรมการดำเนินการจัดกิจกรรมในส่วนภูมิภาค - คณะกรรมการดำเนินการจัดกิจกรรมในส่วนภูมิภาค มี ปมท. เป็นประธานฯ อปค. เป็นกรรมการและเลขานุการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ ผวจ. ทุกจังหวัด เป็นกรรมการ ซึ่งได้มีการประชุมครั้งแรกเมื่อวันที่ 13 มี.ค. 50 - การประชุมดังกล่าว มติที่ประชุมฯ เห็นชอบให้ สถ. ประสาน อปท. ขนาดใหญ่ เช่น อบจ. เทศบาลนครและเทศบาลเมือง เป็นต้น ให้สนับสนุนในกิจกรรมวันวิสาขบูชาเป็นกรณีพิเศษ โดยจะดำเนินการจัดกิจกรรมเอง หรือสนับสนุนงบประมาณสมทบกับจังหวัดหรืออำเภอเพื่อดำเนินการก็ได้ ซึ่ง มท. จะสรุปแจ้งมายัง สถ. เพื่อให้ สถ. แจ้ง อปท. พิจารณาดำเนินการต่อไป
<p>10. การขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สถ. ทำหน้าที่สนับสนุน พช. - ขอให้ท้องถิ่นจังหวัดประสานพัฒนาการจังหวัด และท้องถิ่นอำเภอประสานพัฒนาการอำเภอ เพื่อร่วมมือกันขับเคลื่อนงานให้บรรลุผล
<p>11. การขับเคลื่อนการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p>	<ul style="list-style-type: none"> - สถ. ทำหน้าที่สนับสนุน ปค. หากได้รับการประสานจาก ปค. ขอให้พิจารณาดำเนินการ

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
12. การจัดทำโครงการประชุม สัมมนาผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อร่วม ดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติด	- สก. ได้จัดทำ"โครงการประชุมสัมมนาผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อร่วมดำเนินการแก้ไข ปัญหาเสพติด" ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. ทั้ง 9 ภูมิภาค จำนวน 11 รุ่น โดยจะจัดประชุมระหว่างวันที่ 5 เม.ย. - 6 ก.ค. 50
13. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อ เอาชนะยาเสพติด อปท.	- สก. ได้แจ้งให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด และศูนย์ปฏิบัติการ ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อ เอาชนะยาเสพติด อปท. ให้ครบทุก อปท. เพื่อให้ อปท. เข้ามามีบทบาทในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่
14. โครงการประชาศึกษาและชุมชน สัมพันธ์	<p>- สำนักงาน ป.ป.ช. แต่งตั้ง อสก. เป็นคณะกรรมการบริหารโครงการประชาศึกษาและ ชุมชนสัมพันธ์</p> <p>- โครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการป้องกันปราบปรามการทุจริตและ สร้างจิตสำนึกในการบริหารงานด้วยความโปร่งใส กลุ่มเป้าหมายคือผู้บริหาร สมาชิก ข้าราชการท้องถิ่น โดยจะมีการฝึกอบรมทุกจังหวัดๆ ละ 3 รุ่น รุ่นละประมาณ 70 - 100 คน ซึ่งคาดว่าจะเริ่มฝึกอบรมประมาณเดือนมิ.ย. 50</p> <p>- สำนักงาน ป.ป.ช. ขอความร่วมมือ สก. ประสาน อปท. ที่มีความพร้อมมารับเป็น เจ้าภาพหลักในเรื่องการฝึกอบรม โดย ป.ป.ช. เป็นผู้สนับสนุนวิทยากรให้</p> <p>- สำหรับรายละเอียดสำนักงาน ป.ป.ช. อยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมและจะแจ้ง สก. ประสาน อปท. ต่อไป</p>
15. การร่างรัฐธรรมนูญ	<p>- ในส่วนของ สก. นั้น ให้ สน.กร. เป็นหน่วยงานหลัก และมีการแต่งตั้งคณะทำงาน ติดตามการร่างรัฐธรรมนูญโดยมี ร.อสก. (นายรัชชัย พักอังกฤษ) เป็นประธาน คณะทำงานฯ</p> <p>- หากท้องถิ่นจังหวัดใดมีข้อเสนอของ อปท. ในเรื่องการร่างรัฐธรรมนูญให้ส่งให้ คณะทำงานฯ เพื่อรวบรวมเสนอ อสก. และคณะกรรมการฯ ต่อไป</p>
16. การตรวจสอบประเด็นร้องเรียน	- สืบเนื่องจากการประชุม สก. ครั้งที่ 1/2550 เมื่อวันที่ 9 ก.พ. 50 ร.อสก. (นายรัชชัย พักอังกฤษ) ได้มีบัญชาให้ สน.กร. ปรับรูปแบบวิธีการใหม่ โดยให้กำหนดประเด็น ที่จะต้องสอบประเด็นอะไรบ้าง ควรไปสอบปากคำใคร เอกสารที่จะต้องนำมาประกอบ ที่จะพิสูจน์ประเด็นนั้นควรจะต้องประกอบไปด้วยเอกสารใด โดย สน.กร. ได้กำหนด จังหวัดนำร่องเพื่อทดสอบรูปแบบวิธีการใหม่จำนวน 15 จังหวัด ประกอบด้วย ปัตตานี ตรัง ชลบุรี สกลนคร ร้อยเอ็ด มุกดาหาร ปทุมธานี นุรีรัมย์ นครสวรรค์ อ่างทอง ลำพูน ขอนแก่น สุรินทร์ อุทัยธานี อุตรดิตถ์ หลังจากนั้น สน.กร. จะทำการ ประมวลผลและวิเคราะห์ว่าการใช้รูปแบบใหม่ผลออกมาเป็นอย่างไร มีความครบถ้วน เพียงใด หากได้ผลดีจะมีการขยายเพิ่มให้ครบทุกจังหวัด

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
17. การถ่ายโอนการศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาถือเป็นเรื่องสำคัญ - สด. ต้องอำนวยความสะดวก ให้คำแนะนำ และช่วยเหลือเรื่องการถ่ายโอนการศึกษาให้กับ อปท.
18. การตอบข้อหารือทางเว็บไซต์	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ส่วนกลางตอบให้เร็วที่สุด ในหลักการไม่ควรเกิน 3 วัน ยกเว้นเป็นเรื่องที่ต้องมีการวินิจฉัยตามกฎหมาย - ขอให้ ศส. ปรับปรุงเว็บไซต์ของ สด. ให้มีความทันสมัย
19. การปรับปรุงฐานะของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดและอำเภอ	<ul style="list-style-type: none"> - ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่าง รวม.มท. ลงนาม เพื่อจะส่งให้ กรม. พิจารณาต่อไป
20. การประชุมประจำเดือน สด.	<ul style="list-style-type: none"> - ในหลักการให้กำหนดประชุม สด. 2 เดือน/ครั้ง โดยเป็นการประชุมร่วมกันระหว่างผู้บริหาร สด. และท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด ซึ่งทั้งผู้บริหาร สด. และท้องถิ่นจังหวัดสามารถเสนอเรื่องเข้าสู่ระเบียบวาระได้ตามเค้าโครงระเบียบวาระ และห้วงเวลาที่ฝ่ายเลขาฯ จะได้ประสานแจ้งไป
21. โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน	<ul style="list-style-type: none"> - กรณีงบประมาณโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านปี 47 และ 48 ที่ยังคงค้างอยู่ ณ อปท. มอบหมายให้ ผอ.สน.สส,ผอ.สน.คท. และ ผอ.ที่เกี่ยวข้องหารือกันและทำหนังสือถึงคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ในกรณีการจัดสรรให้ อปท. แล้วไม่ดำเนินโครงการฯ จะสามารถถอนเงินคืนหรือเปลี่ยนแปลงให้ อปท. อื่นทำได้หรือไม่ - กรณีการขยายเขตไฟฟ้าให้กับระบบประปาหมู่บ้านมีความล่าช้า สด. ได้ทำหนังสือประสาน กฟภ. ในเรื่องดังกล่าวแล้ว และ อสท. จะประสาน กฟภ. ให้อีกทางหนึ่ง - กรณีการเปลี่ยนแบบก่อสร้างประปาหมู่บ้านนอกเหนือจากที่กำหนด ให้ขออนุมัติยกเว้นระเบียบจาก ผวจ. เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ - กรณีการใช้เงินเหลือจ่ายโครงการประปาหมู่บ้านปี 49 ที่จะต้องได้รับอนุมัติจากทางสำนักงบประมาณกับกรมบัญชีกลางก่อน ให้ ผอ.สน.สส. เป็นผู้รับไปประสานในกรณีดังกล่าว - กรณีการกำหนดแบบของกรมทรัพยากรน้ำในเรื่องการทดสอบดิน ที่ให้วิศวกรสาขาวิศวกรรมเป็นผู้รับรองนั้น เกิดปัญหาเนื่องจากมีข้อจำกัดทางด้านบุคลากรในด้านนี้ซึ่งค่อนข้างมีจำกัด ทั้งนี้ ผอ.สน.สส. รับไปประสานกับกรมทรัพยากรน้ำให้ - กรณีมีชาวการแก้ไขแบบก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านนั้น ขอยืนยันว่าไม่มีการแก้ไขแบบใดๆ ทั้งสิ้น

ประเด็น	สาระสำคัญ/รายละเอียด
22. ข้อหาหรืออื่นๆ ของท้องถิ่นจังหวัด	<p>ท้องถิ่นจังหวัดได้หารือในเรื่องต่างๆ ซึ่งมีข้อสรุปการหารือดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ภารกิจด้านสาธารณสุข และด้านการศึกษา ที่ถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ บางเรื่องอำนาจหน้าที่ไม่ชัดเจน เมื่อ อบท. ไปดำเนินการ เวลา สดง. ไปตรวจ ทำให้เกิดปัญหาขึ้น ให้ขออนุมัติยกเว้นระเบียบกับ ผวจ. 2. การคัดเลือกวิทยากรบรรยายให้กับ อบท. ให้มีการฝึกอบรมก่อน 3. งบประมาณค่าตอบแทนใช้สอยให้จัดเป็นเงินค่าตอบแทนใช้สอยในเรื่องงานบุคคล เช่นงาน ก. ได้ 4. กรณีมีการเชิญภาคเอกชนและส่วนราชการอื่นๆ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตัดสิน การประกวดต่างๆ ของ สด. เช่นการประกวดตลาดสด การจัดเก็บภาษี ฯลฯ ควรมี ค่าตอบแทนหรือค่าเบี้ยเลี้ยง ซึ่ง อสท. รับผิดชอบพิจารณาให้ 5. กรณีท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี หารือเรื่องตรวจสอบพบการทุจริตการประมูลของปลัด อบต. และหัวหน้าส่วนการคลัง ให้มีการหารือกับ สด. อีกครั้งหนึ่ง

สำนักงานเลขาธิการกรม
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น