

ด่วนมาก

ที่ มท 0808.2/ว 716



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

28 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง แนวทางเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.4/ว 3368 ลงวันที่ 27 กันยายน 2549
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2025 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2549
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2250 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2548
4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 690 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2548
5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547
6. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804/ว 2678 ลงวันที่ 18 เมษายน 2546
7. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 114 ลงวันที่ 10 มกราคม 2546

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 โดยให้มีการดำเนินการบริหารงบประมาณ จัดซื้อจัดจ้าง และเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อรักษาการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อสะท้อนความต้องการบริการสาธารณะของประชาชนอย่างแท้จริง และสร้างฐานรากความเจริญให้กระจายสู่พื้นที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2550 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความรวดเร็วสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 จึงกำหนดแนวทางการเร่งรัดใช้จ่ายงบประมาณทั้งระบบ ตั้งแต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2550 การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน ทั้งเงินค้ำจ่าย และเงินงบประมาณประจำปี 2550 โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในฐานะที่เป็นผู้มีอำนาจ กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย เร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ดังนี้

การจัดทำงบประมาณ

1. ขณะนี้ได้ล่วงเลยระยะเวลาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 เป็นเวลานานแล้ว แต่ปรากฏว่ายังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวมได้ ดังนั้น เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตรวจสอบและเร่งรัดการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยังไม่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 โดยแนวทางในการจัดทำงบประมาณให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2025 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2549

/2. การตั้ง ...

2. การตั้งงบประมาณอุดหนุนหน่วยงานอื่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547 พิจารณาสถานะทางการคลังซึ่งมีภาระด้านการบริหารทั่วไป ด้านการพัฒนาท้องถิ่น ด้านเศรษฐกิจและสังคม การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาของประเทศชาติโดยรวมตามแนวนโยบายของรัฐเป็นเบื้องต้น ก่อนที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน

3. ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มียอดบัญชีสำรองเงินรายรับตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.4/ว 3368 ลงวันที่ 27 กันยายน 2549 และได้นำเงินสำรองรายรับไปดำเนินการตามแผนงาน โครงการ ตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 แล้ว และต่อมามีรายรับจริงเข้ามาเท่ากับเงินสำรองรายรับที่ได้นำไปใช้จ่ายแล้ว กระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้นำรายรับดังกล่าวไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 4 ทั้งนี้ ให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ และพิจารณาแผนงาน/โครงการที่มีความจำเป็น สำหรับการบริหารงบประมาณควรสอดคล้องกับแนวนโยบายเศรษฐกิจพอเพียง เช่น ควรใช้จ่ายเงินอย่างพอประมาณ ไม่ฟุ่มเฟือย มีเหตุผลความจำเป็นอย่างแท้จริง และมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี คือ ชื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นต้น อย่างไรก็ตามก่อนจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมข้างต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ว่ามีรายจ่ายเพื่อการลงทุนรายการใด ที่มีรายได้เข้ามาแล้วและยังไม่ได้ดำเนินการ ให้เร่งรัดดำเนินการก่อนนี้ผูกพันรายการดังกล่าวโดยเร็ว

การจัดซื้อจัดจ้าง

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งตรวจสอบติดตามผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2546 แจ้งตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804/ว 2678 ลงวันที่ 18 เมษายน 2546

2. เพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

2.1 กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ในระหว่างที่ยังไม่มีเงินรายได้เข้า และได้มีการประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ให้ดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการไว้เป็นการล่วงหน้า เช่น รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ รายชื่อคณะกรรมการดำเนินการซื้อหรือจ้าง แบบรูปรายการรายละเอียดงานก่อสร้าง ความพร้อมของสถานที่ก่อสร้าง การกำหนดวงงาน ประกาศและเอกสารสอบราคา หรือประกวดราคา แบบสัญญาต่างๆ เป็นต้น เพื่อให้พร้อมที่จะดำเนินการออกประกาศจัดซื้อจัดจ้างได้ทันทีที่มีเงินรายได้เข้า

2.2 ในกรณีที่ยังไม่ได้ดำเนินการออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง ให้เร่งดำเนินการโดยมอบหมายวิศวกรหรือช่างโยธาเป็นการเฉพาะ ในการตรวจสอบรูปแบบรายการกับสถานที่ก่อสร้าง ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดกรณีการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการก่อสร้างหลังการทำสัญญา

/2.3 ในกรณี ...

2.3 ในกรณีที่มีรูปแบบรายการแล้ว ให้ตรวจสอบรูปแบบรายการให้สอดคล้องกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.4 ในการแบ่งวงงานในงานจ้างก่อสร้าง ให้แบ่งวงงานให้สัมพันธ์กับการจ่ายเงินและแผนการปฏิบัติงานจริงในแต่ละงวด โดยให้คำนึงถึงหลักวิศวกรรมประกอบในการพิจารณาแบ่งวงงานด้วย ทั้งนี้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดวงงาน วงการจ่ายเงิน กำหนดเวลาการส่งมอบงานไว้ให้แน่นอนชัดเจน ในประกาศตั้งแต่ต้นและให้อยู่ในวิสัยที่ผู้ประกอบการทุกรายสามารถปฏิบัติได้

2.5 ในการกำหนดระยะเวลาในการก่อสร้าง ขอให้พิจารณากำหนดระยะเวลาให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ

2.6 สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 690 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2548 และหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดได้ประมูลด้วยวิธีการดังกล่าว ไม่ได้ผลดี เช่น ไม่มีผู้ซื้อแบบ ไม่มีผู้เสนอราคาขายใดมายื่นข้อเสนอ หรือมีผู้มายื่นข้อเสนอรายเดียว เป็นต้น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2250 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2548 ก็ให้รีบดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ โดยวิธีการประกวดราคาตามหลักเกณฑ์ของระเบียบพัสดุต่อไป

2.7 ให้องค์การบริหารส่วนตำบลปิดประกาศสอบราคาและเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคา ณ ศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการซื้อการจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลระดับอำเภอ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ข้อ 82/3 สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ให้ปิดประกาศสอบราคาและเอกสารสอบราคาหรือประกวดราคา ณ สถานที่กลางที่จังหวัดกำหนด โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0804/ว 114 ลงวันที่ 10 มกราคม 2546

2.8 เมื่อมีเงินรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการตามโครงการ และได้คัดเลือกผู้เสนอราคาที่จะทำสัญญาไว้แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบเรียกผู้เสนอราคาขายดังกล่าวมาทำสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน 7 วัน นับจากที่ได้รับหนังสือแจ้งให้มาทำสัญญาดังกล่าว และเมื่อผู้รับจ้างได้ลงนามในสัญญาแล้ว ให้เรียกผู้รับจ้างให้เริ่มดำเนินการตามโครงการภายใน 7 วัน นับจากได้ลงนามในสัญญา

2.9 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับผู้ควบคุมงานให้เอาใจใส่ในการกำกับ ดูแล ในการดำเนินการหากมีปัญหา/อุปสรรค ให้เร่งแจ้งกรรมการตรวจการจ้างและผู้บริหารโดยด่วน

2.10 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ว่าจ้าง ให้ความสนใจกำกับ ดูแล การดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ และเร่งรัดผู้รับจ้างให้ดำเนินการก่อสร้างให้เป็นไปตามวงงาน ตลอดจนเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินตามวงงานที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ

การเร่งรัดโครงการค้างจ่ายที่ก่อหนี้ผูกพัน และไม่ได้ก่อหนี้ผูกพัน

เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มียอดบัญชีรายจ่ายค้างจ่ายปรากฏในงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 เฉพาะรายการค้างจ่ายที่ยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพัน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรีบดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้ครบทุกรายการตามที่ได้ขอกันเงินไว้ สำหรับยอดรายการค้างจ่ายที่ได้มีการขอขยายเวลาไว้ หากมีรายการใดที่ครบกำหนด

/การขยาย ...

การขยายเวลาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 59 แล้ว ยังไม่ได้ดำเนินการใดๆ ให้รายการนั้นพับไป

การกำกับดูแล

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะเป็นผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมาย ได้เร่งรัดการจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงิน ตามแนวทางข้างต้น โดยเคร่งครัด หากมีปัญหาข้อขัดข้องประการใด ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมชาย จุฬรัตน์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. 0-2241-9049

โทรสาร 0-2241-8972

H.51288 ต่อ 1526