ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๒๑๒๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล กรณีได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนบุคลากรถ่ายโอนไม่เพียงพอ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามบัญชีแนบท้าย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๖๓๓๗ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบฟอร์มรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่ไม่เพียงพอของบุคลากรฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือน สวัสดิการ (ค่าเช่าบ้าน ค่าเล่าเรียนบุตร และค่าใช้จ่ายอื่น) ของบุคลากรที่ถ่ายโอน งบประมาณทั้งสิ้น ๙๙๑,๔๓๕,๘๐๐ บาท กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงบประมาณว่า ได้นำเรื่องดังกล่าว กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายการที่ได้รับจัดสรรก่อน หรือพิจารณาใช้จ่ายจากรายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและงบประมาณเหลือจ่าย และ/หรือรายการที่หมดความจำเป็น และ/หรือรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมถึงพิจารณานำเงินรายได้หรือเงินสะสมคงเหลือมาสมทบ หากดำเนินการแล้วมีงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ขอรับการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นอีกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จึงขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทราบและพิจารณาดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนบุคลากรถ่ายโอนไม่เพียงพอ ดังนี้

๑. หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ถ่ายโอนไม่เพียงพอ สามารถดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่ไม่จำเป็นต้องใช้ หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งจ่ายเพิ่มเป็นค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรดังกล่าว โดยการดำเนินการสามารถแยกพิจารณาได้ ๒ กรณี ดังนี้

๑.๑ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าวไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใด ๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกันได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับสนับสนุนถ่ายโอนบุคลากร (เงินเดือนและสวัสดิการ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ถ่ายโอน

/ไม่เพียงพอ ...

ไม่เพียงพอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ภายใต้วงเงินที่ได้รับจัดสรรก่อน โดยพิจารณาโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปรายการที่หมดความจำเป็นต้องใช้จ่าย หรือรายการที่ใช้บรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีงบประมาณเหลือจ่าย ไปใช้จ่ายในรายการดังกล่าวที่มีความจำเป็นหรือไม่เพียงพอก่อน และหากใช้จ่ายจากงบเงินอุดหนุนทั่วไปแล้วยังไม่เพียงพอ ก็สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่เหลือจ่ายมาจ่ายรายการดังกล่าวภายใต้แผนงาน ผลผลิต หรือโครงการเดียวกันได้

๑.๒ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และข้อ ๒๗ กำหนดว่า การโอนเงินงบประมาณรายจ่ายในงบลงทุนโดยการโอนเพิ่ม โอนลด ที่ทำให้ลักษณะ ปริมาณ คุณภาพเปลี่ยน หรือโอนไปตั้งจ่ายรายการใหม่ ให้เป็นอำนาจอนุมัติของสภาท้องถิ่น ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการตามข้อ ๑.๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ และมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายค่าตอบแทนดังกล่าว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาจ่ายเงินจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการโอนงบประมาณรายการที่เหลือจ่ายหรือหมดความจำเป็นต้องใช้หรือมีความจำเป็นน้อยกว่าไปตั้งจ่ายเพิ่มในรายการเงินเดือนและสวัสดิการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณี

๒. หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณี ดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยในระหว่างปีงบประมาณ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการตาม ๑.๑ และ ๑.๒ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอหรือไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ และมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ซึ่งเงินค่าตอบแทนดังกล่าวไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๓. หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายการเงินอุดหนุนบุคลากรถ่ายโอนที่ไม่เพียงพอ หรือไม่ได้ตั้งงบประมาณสำหรับการจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการ (ฉ.๑๑) และองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ แล้วยังไม่เพียงพอ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินบำรุงให้จ่ายได้เพื่อการสาธารณสุขและการบริหารจัดการโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุข ดังนี้ (๓) ค่าตอบแทนทางการแพทย์

/และฝ่าย ...

และฝ่ายสนับสนุนอื่น ๆ ซึ่งมิใช่ข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานจ้าง วรรคสอง กำหนดว่า การใช้จ่ายเงินบำรุง (๓) ให้นำหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งค่าตอบแทนตามข้อ ๖ (๓) เป็นค่าตอบแทนซึ่งจ่ายให้กับบุคลากรภายนอกที่มาปฏิบัติหน้าที่ให้กับโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถจ่ายเป็นค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนซึ่งเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นได้ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องการจ่ายค่าตอบแทนเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอน ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้แก่หน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสม โดยให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบต้องพิจารณายกเว้นกรณีการดำเนินการตามขั้นตอนไว้ในระเบียบ แต่มีข้อจำกัดจนไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบได้ เทียบเคียงหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๔๙๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ของผู้กำกับดูแล ทั้งนี้ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการแล้วมีงบประมาณไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการ ให้รายงานของบประมาณ (เพิ่มเติม) ตามแบบฟอร์มที่กำหนด โดยให้จังหวัดรวบรวมให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Healthdla02@gmail.com ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณต่อไป และสามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์ https://bit.ly/40TSwBi หรือ QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๔๐๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวภัชร์จิรัสม์ ธัชเมฆรัตน์/นางสาวสุพรรณนิภา เยื่อใย

รายชื่อตามบัญชีแนบท้าย

หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ ๒๑๒๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖

๑. กระบี่
๒. กาญจนบุรี
๓. กาฬสินธุ์
๔. กำแพงเพชร
๕. ขอนแก่น
๖. ชัยภูมิ
๗. ชุมพร
๘. เชียงราย
๙. เชียงใหม่
๑๐. ตาก
๑๑. นครปฐม
๑๒. นครราชสีมา
๑๓. นครศรีธรรมราช
๑๔. นครสวรรค์
๑๕. นนทบุรี
๑๖. น่าน
๑๗. นครพนม
๑๘. ปทุมธานี
๑๙. ประจวบคีรีขันธ์
๒๐. ปราจีนบุรี
๒๑. ปัตตานี
๒๒. พะเยา
๒๓. พัทลุง
๒๔. พิจิตร
๒๕. พิษณุโลก
๒๖. เพชรบูรณ์
๒๗. แพร่
๒๘. ภูเก็ต
๒๙. มหาสารคาม
๓๐. มุกดาหาร
๓๑. ยโสธร
๓๒. ร้อยเอ็ด
๓๓. ระยอง
๓๔. ราชบุรี
๓๕. ลำพูน
๓๖. ศรีสะเกษ
๓๗. สกลนคร
๓๘. สงขลา
๓๙. สตูล
๔๐. สมุทรสาคร
๔๑. สิงห์บุรี
๔๒. สุโขทัย
๔๓. สุพรรณบุรี
๔๔. สุราษฎร์ธานี
๔๕. หนองบัวลำภู
๔๖. อำนาจเจริญ
๔๗. อุตรดิตถ์
๔๘. อุทัยธานี
๔๙. อุบลราชธานี