



ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๐๘๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ทหหรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารราชพัสดุในที่ราชพัสดุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนนทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๓๕๒๓

ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความเห็นในข้อหารือของจังหวัดนนทบุรี เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหารือดังกล่าวเป็นประโยชน์แก่จังหวัดในการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งให้จังหวัดนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร. ๐๙๒-๒๓๘-๔๗๘๒

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๓๕๒๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง หรือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะ ปรับปรุง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า)
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนนทบุรี ที่ นบ ๐๐๒๓.๔/๒๙๘๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดนนทบุรีแจ้งว่า เทศบาลนครนนทบุรีได้ขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เนื่องจากข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้ผู้ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เทศบาลนครนนทบุรี จึงประสงค์จะหารือว่าอำนาจหน้าที่ข้างต้นจะมีความหมายครอบคลุมถึงการบูรณะซ่อมแซมอาคารราชพัสดุหรือไม่ จังหวัดนนทบุรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามข้อ ๑๘ ของกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕ แม้ต่อมาจะถูกยกเลิกไปเพราะมีการออกกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ และกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ ก็ตาม แต่ในข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก็ยังคงกำหนดให้ “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุมีหน้าที่ดูแลและรักษาที่ราชพัสดุ” อยู่เช่นเดียวกัน เพียงแต่มีการเพิ่มเติมรายละเอียดขยายความว่า “ให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์อยู่เสมอ และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกหรือความเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ” อันเป็นข้อความที่บัญญัติขึ้นตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเมื่อตีความตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าวแล้วจะเห็นว่ามิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของหน้าที่ผู้ใช้ที่ราชพัสดุจะต้องดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุแต่อย่างใด อีกทั้ง อาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถานตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ แล้ว ดังนั้น เมื่อกรมศิลปากรได้อนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) แล้ว เทศบาลนครนนทบุรีซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ย่อมมีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมและปรับปรุงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ทั้งหมดด้วย จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดนนทบุรีถูกต้องหรือไม่ นั้น

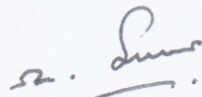
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) เป็นโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมศิลปากรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นโบราณสถานที่ตั้งอยู่บนที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ เทศบาลนครนนทบุรีเป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานการครอบครองการใช้ประโยชน์ในระบบทะเบียนที่ราชพัสดุจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นเทศบาลนครนนทบุรี จึงมีข้อพิจารณาว่า เทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามกฎหมายจะสามารถบูรณะซ่อมแซมอาคารศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ซึ่งเป็นอาคารราชพัสดุได้หรือไม่ เห็นว่า อาคารราชพัสดุดังกล่าวที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นโบราณสถาน โดยกรมศิลปากรได้มีหนังสืออนุญาตให้เทศบาลนครนนทบุรีดำเนินการบูรณะ ปรับปรุงอาคาร

ศาลากลางจังหวัดนนทบุรี (หลังเก่า) ได้ อีกทั้ง ตามเจตนารมณ์ แห่งกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ มีจุดมุ่งหมายให้ที่ราชพัสดุมีไว้หรือสงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการ เมื่อเทศบาลนครนนทบุรี ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุและอาคารราชพัสดุดังกล่าวเพื่อปรับปรุงเป็นศูนย์การเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี จึงเป็นกรณีที่เทศบาลนครนนทบุรีในฐานะผู้ใช้ที่ราชพัสดุ มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณะซ่อมแซมอาคารดังกล่าวให้คงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์ โดยการดูแล บำรุงรักษา และระมัดระวังมิให้เกิดการบุกรุกเสียหายใด ๆ แก่ที่ราชพัสดุ เสมือนวิญญูชนพึงสงวน ทรัพย์สินของตนเอง ตามมาตรา ๒๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังเช่น หากมีผู้บุกรุกในที่ราชพัสดุก็นต้องดำเนินการให้ผู้บุกรุก ออกไปในทันที หรืออาคารราชพัสดุชำรุดจำเป็นต้องซ่อมแซมก็สามารถตั้งงบประมาณเพื่อบูรณะซ่อมแซม ให้อยู่ในสภาพคงเดิม อีกทั้ง ผู้ใช้ที่ราชพัสดุยังมีหน้าที่รายงานเกี่ยวกับการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษา ที่ราชพัสดุเสนอต่อกรมธนารักษ์ภายในเดือนกันยายนของทุกปี ตามข้อ ๑๙ (๒) ของกฎกระทรวงดังกล่าว อันเป็นหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของ จังหวัดนนทบุรี อย่างไรก็ดี การดำเนินการดังกล่าวต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ที่จะต้องเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐในการดำเนินการ อีกทั้ง คำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะนั้น นอกเหนือจากการจัดทำบริการสาธารณะ ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัดนนทบุรีแจ้งผลการพิจารณาให้ เทศบาลนครนนทบุรี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์
โทร. ๐๙๒-๒๓๘-๙๗๘๒