

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ผ.๔๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอตำนการตกลงการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำจังหวัด เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด
เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบคำชี้แจง

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยปัจจุบันข้าราชการสังกัดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดซึ่งได้รับแต่งตั้ง
เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ
ในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีได้ระบุให้ผู้ใดเป็นผู้ใดมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง แต่โดยแบบแผนระเบียบปฏิบัติในรูปคณะกรรมการแล้ว ประธานกรรมการหรือคณะกรรมการ
ย่อมแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ได้
และโดยที่มาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดไว้ว่า เลขานุการ
และผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งตามอัตรา
เบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้เลขานุการมีสิทธิได้รับได้เบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคน
และผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน จึงขอตำนการตกลงกับกรมบัญชีกลาง เพื่ออนุมัติ
ให้ผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนสองคน ในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เลขานุการ
และผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนสองคน ในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด
มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม อัตราไม่เกินคนละ ๑,๖๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุม
กรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : กษิต์เดช อินมาก โทร. ๐๙-๖๖๕๔-๖๔๑๗

เอกสารประกอบคำชี้แจง

เรื่อง ขอทำความเข้าใจการจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
ประจำจังหวัด เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ กำหนดให้ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร มีคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด โดยมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ และมาตรา ๗๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการสังกัดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ ปัจจุบันคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดได้แต่งตั้งข้าราชการสังกัดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ข้าราชการซึ่งได้รับการแต่งตั้งดังกล่าวยังไม่ได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗

๑.๓ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด

๑.๓.๑ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีที่ใช้จัดเก็บภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่ต้องครปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์ที่จะจัดเก็บภาษีในอัตราที่สูงกว่าอัตราที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๗ วรรคห้า

(๒) ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหายมากหรือถูกทำลายให้เสื่อมสภาพด้วยเหตุอันพ้นวิสัยจะป้องกันได้โดยทั่วไปตามมาตรา ๕๖ และในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้รับความเสียหายหรือทำให้สิ่งปลูกสร้างถูกรื้อถอนหรือทำลายหรือชำรุดเสียหายจนเป็นเหตุให้ต้องทำการซ่อมแซมในสำคัญตามมาตรา ๕๗

(๓) ให้คำปรึกษาหรือแนะนำแก่ผู้บริหารเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด และเมื่อได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำและส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

(๔) ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทย

(๕) ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑.๓.๒ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด

(๑) มีอำนาจออกหนังสือเรียกผู้อุทธรณ์หรือบุคคลผู้เกี่ยวข้อง มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดมาแสดง เพื่อประโยชน์ในการวินิจฉัยอุทธรณ์

(๒) มีอำนาจสั่งไม่รับอุทธรณ์ ยกอุทธรณ์ เพิกถอนหรือแก้ไขการประเมินภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้ผู้อุทธรณ์ได้รับการลดหรือยกเว้นภาษีหรือได้คืนภาษี

๑.๔ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการ ในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำจังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัด

มีหน้าที่รับผิดชอบที่สำคัญ คือ การปฏิบัติหน้าที่เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมการฯ โดยต้องรวบรวมแสวงหาข้อมูลและข้อเท็จจริง ศึกษา ตรวจสอบ วิเคราะห์ประเด็นกฎหมาย เพื่อเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และสมบูรณ์ รวมถึงประสานจัดการประชุม และดำเนินการ ประชุมคณะกรรมการฯ ร่วมกับส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

๒. ขอกกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๒๑ ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี จำนวนห้าคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการ และเลขานุการ

ฯลฯ

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณา ให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด ให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

มาตรา ๗๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ การประเมินภาษีประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนของผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดจำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการและกรรมการโดยตำแหน่งแต่งตั้งอีกจำนวนไม่เกินสองคน เป็นกรรมการ

ฯลฯ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการสังกัดสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๘๑ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษี มีอำนาจสั่งไม่รับ อุทธรณ์ ยกอุทธรณ์ เพิกถอนหรือแก้ไขการประเมินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้ผู้อุทธรณ์ ได้รับการลดหรือยกเว้นภาษีหรือได้คืนภาษี

ฯลฯ

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาเบี่ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๕ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งและกำหนด องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศพระบรมราชโองการหรือระเบียบ

สำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรี เจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ฯลฯ

มาตรา ๖ ให้กรรมการได้รับเบี้ยประชุมดังต่อไปนี้

(๑) เบี้ยประชุมเป็นรายเดือน สำหรับกรรมการในคณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้ง และกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ไว้โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ประกาศพระบรมราชโองการ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบสูง ปฏิบัติงานในด้านการกำหนดนโยบายอันมีผลกระทบต่อการบริหาร เศรษฐกิจ หรือสังคม ในภาพรวมของประเทศ ทั้งนี้ ตามรายชื่อคณะกรรมการและอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

(๒) เบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง สำหรับกรรมการในคณะกรรมการอื่นนอกจากที่ระบุไว้ใน (๑) ตามอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๓ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งตามอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้เลขานุการมีสิทธิได้รับ เบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน

ถ้ากรรมการหรืออนุกรรมการผู้ใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการด้วย ให้เบิก เบี้ยประชุมได้เพียงตำแหน่งเดียว

๒.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ ดังนี้

(๑) กรรมการในคณะกรรมการตามมาตรา ๖ (๒) อัตราไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง

(๒) เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามมาตรา ๖ อัตราไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาทต่อคนต่อครั้ง

๒.๔ บันทึกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๘) เรื่องเสร็จที่ ๗๐/๒๕๒๒ เรื่อง การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้องและเลขานุการ ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ แม้กฎหมายจะมีได้ระบุให้ผู้ใดเป็นหรือผู้ใดมีอำนาจแต่งตั้งเลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการไว้ด้วยก็ตาม แต่โดยแบบแผนระเบียบปฏิบัติราชการในรูปคณะกรรมการแล้ว คณะกรรมการย่อมแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ได้ และโดยที่มาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙ กำหนดไว้ว่าเลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้ได้รับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการ หรืออนุกรรมการ แล้วแต่กรณี โดยมีได้กำหนดว่าต้องเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการที่ได้รับการแต่งตั้ง เช่นเดียวกับกรรมการหรืออนุกรรมการ อันแตกต่างไปจากกรณีของกรรมการและอนุกรรมการซึ่งพระราชกฤษฎีกานี้ ได้กำหนดถึงวิธีการแต่งตั้งไว้ด้วย ย่อมแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายว่ามีได้บังคับให้เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการต้องได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยประกาศพระบรมราชโองการ โดยคณะรัฐมนตรี หรือโดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ฉะนั้น เลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการที่จะได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกานี้จึงหมายความว่ารวมถึงเลขานุการ หรือผู้ช่วยเลขานุการตามความเป็นจริงที่คณะกรรมการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วย ผู้ช่วยเลขานุการ ของคณะกรรมการเปรียบเทียบและงดการฟ้องร้อง และเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ซึ่ง คณะกรรมการได้แต่งตั้งขึ้นจึงมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๑๙

/๓. ข้อเสนอ...

๓. ข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา

แม้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีได้ระบุให้ผู้ใดเป็นผู้ใดมีอำนาจแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่โดยแบบแผนระเบียบปฏิบัติในรูปคณะกรรมการแล้ว ประธานกรรมการหรือคณะกรรมการย่อมแต่งตั้งให้บุคคลใดเป็นเลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการเพื่อช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ได้ และโดยที่มาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดไว้ว่า เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการให้ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งตามอัตราเบี้ยประชุมที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้เลขานุการมีสิทธิได้รับได้เบี้ยประชุมไม่เกินหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมไม่เกินสองคน จึงเห็นควรอนุมัติให้ผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนสองคน ในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ จำนวนสองคน ในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์การประเมินภาษีประจำจังหวัดมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม อัตราไม่เกินคนละ ๑,๖๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗
