

๕๖๐๓.



กลุ่มงานการฝึกอบรม  
เลขรับที่ 4233  
วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๖๕  
เวลา 9.19 น.

สำนักงานรัฐมนตรี  
7480  
รับที่.....  
วันที่ 22 พ.ย. 2565  
เวลา ๑๑  
กระทรวงมหาดไทย

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

วันที่ 23 พ.ย. 2565  
เลขรับ 52418  
เวลา 10.08 น.

๒9 พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๗๙๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ปริญญ์ วรรณกุล

(นางสาวปริญญ์นคราญ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ มท 0102/ 5892

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดทราบ

พธ

(นางสาวพิมพ์มล สายอ่อง)

หัวหน้ากลุ่มงานการเมือง รักษาการในตำแหน่ง

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรีฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒๒ พ.ย. ๒๕๖๕

ธน.ก. จิตราตรี ๒๒ พ.ย. ๒๕

ฝ่ายพัฒนาระบบงบประมาณ  
และพัสดุท้องถิ่น  
เลขรับ ๑๕๑๖  
ลงวันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๖๕  
เวลา 16:๐๐

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน  
และพัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ 1368  
วันที่ ๒๐ พ.ย. ๒๕๖๕

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ 9399  
วันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๖๕  
เวลา

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๓.๕/๑๒๖๐๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗.๑/๘๐๖ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๑๒ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๖๙๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๓๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ นร ๐๑๐๗/๘๐๓๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๓.๕/ ๑๒๖๐๗



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๐๒๗๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอเรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) เพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) และแนวทางการขับเคลื่อน

๒. มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ นำแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ไปใช้เป็นเครื่องมือประเมินสถานะด้านการคลังและงบประมาณของท้องถิ่น และให้ประเมินตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยใช้ข้อมูลผลการปฏิบัติงานของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการประเมินและให้พิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้ครอบคลุมทุกประเภท ยกเว้น อปท. รูปแบบพิเศษ

๒.๒ ในกรณีที่ คบจ. พบประเด็นที่ควรเพิ่มความเข้มแข็ง ปัญหา หรือข้อจำกัดจากการประเมิน สามารถให้ความช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติอย่างเหมาะสมโดยตรงหรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเสนอแนะหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ นำข้อมูลเผยแพร่ให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสาธารณชนภายในจังหวัด ได้รับทราบเพื่อร่วมกันส่งเสริมผลักดันให้ อปท. มีศักยภาพในการบริหารการเงินและงบประมาณ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. ให้กระทรวงการคลังสรุปและรายงานผลการประเมินในภาพรวม และแผนการดำเนินการ ในระยะต่อไปต่อ ก.พ.ร. เพื่อสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพของเครื่องมือประเมินสถานะด้านการคลังและงบประมาณของท้องถิ่น และให้ข้อเสนอแนะเพื่อสร้างความเข้มแข็งการให้บริการประชาชนในพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเครื่องมือในการตรวจสอบสถานะด้านการคลังและงบประมาณของท้องถิ่น สามารถปรับปรุงระบบการกำกับดูแลตนเอง ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และได้รับความช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติจากผู้เชี่ยวชาญของคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการคลังท้องถิ่น ให้เกิดการพัฒนาการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนตรวจสอบได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) และแนวทางการขับเคลื่อน

และมอบหมาย ...

และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก  
ในการดำเนินการ รวมทั้งให้กระทรวงการคลังสรุปและรายงานผลการประเมินในภาพรวม และแผนการดำเนินการ  
ในระยะต่อไปต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ เตมพิตยาไพสิฐ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการเงินการคลังภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๗๐๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวลักขณา กำเหนิดพันธุ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

15 พ.ย. 2565

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๕๗๕



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๒๐๒๗๕

ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ความเห็นเกี่ยวกับตัวชี้วัดตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามที่กำหนดไว้ในตัวชี้วัดของแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ทั้ง ๘ ด้าน เนื่องจากเป็นเครื่องมือช่วยพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔, ๑๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวลักขณา กำเหนิตพันธุ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

15 พ.ย. 2565

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี  
เรื่อง...  
เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)  
โดย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ และพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ซึ่งประกอบด้วย แนวทางการประเมินตามตัวชี้วัด จำนวน ๘ ด้าน ได้แก่ ด้านรายได้ ด้านงบประมาณรายจ่าย ด้านการเงิน ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการบัญชีและสินทรัพย์ ด้านการกำกับดูแลตนเอง ด้านการก่อหนี้ระยะยาว และด้านเงินสะสม โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ด้านรายได้ : มี ๑๐ ตัวชี้วัด ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด มี ๙ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๒๐ กำหนดประเมินการดำเนินงานตามขั้นตอนการจัดเก็บภาษีตามที่กฎหมายกำหนด การแก้ไข เรื่องคัดค้านหรืออุทธรณ์ การค้างชำระภาษีและค่าธรรมเนียม การอำนวยความสะดวกในการชำระภาษี และค่าธรรมเนียมผ่านช่องทางต่างๆ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

๑.๒ ด้านงบประมาณรายจ่าย : มี ๖ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๒๐ กำหนดประเมิน ความสอดคล้องของแผนพัฒนาท้องถิ่นกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ความพร้อมของรายการ (งบลงทุน) ความสามารถในการก่อหนี้ผูกพัน ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ และการโอนเปลี่ยนแปลง รายการงบลงทุน เป็นต้น

๑.๓ ด้านการเงิน : มี ๑ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๑๐ กำหนดประเมินประสิทธิภาพ ในการรับชำระเงิน แยกเป็น (๑) ความสะดวก รวดเร็ว ในการรับชำระเงิน การเก็บรักษา และการนำส่งเงิน และ (๒) การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์แนวทางและขั้นตอนที่ถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑.๔ ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง : มี ๔ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๒๐ กำหนดประเมิน ความสามารถในการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ความสามารถในการปฏิบัติงานตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง และการดำเนินการโครงการความโปร่งใส ในการก่อสร้างภาครัฐ เป็นต้น

๑.๕ ด้านการบัญชีและสินทรัพย์ : มี ๕ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๑๐ กำหนดประเมิน การจัดทำรายงานสินทรัพย์ การจัดทำรายงานการเงินประจำปีและการจัดส่งรายงาน เป็นต้น

๑.๖ ด้านการกำกับดูแลตนเอง : มี ๓ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๑๐ กำหนดประเมิน การควบคุมภายใน การตรวจสอบภายใน และการบริหารจัดการความเสี่ยง เป็นต้น

๑.๗ ด้านการก่อหนี้ระยะยาว : มี ๗ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๕ กำหนดประเมิน โครงการก่อหนี้ระยะยาว (เงินกู้) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น ระยะ ๕ ปี และเป็นโครงการที่บ่งชี้ได้อย่างเป็นรูปธรรมว่าจะสามารถนำมาซึ่งการยกระดับคุณภาพชีวิต ของประชาชนบริการสาธารณะ หรือการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน รวมถึงการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการตัดสินใจดำเนินโครงการก่อหนี้ระยะยาว เป็นต้น

๑.๘ ด้านเงินสะสม : มี ๔ ตัวชี้วัด น้ำหนักร้อยละ ๕ กำหนดประเมินประสิทธิภาพของการใช้เงินสะสมตามวัตถุประสงค์ และการรักษาระดับของเงินสะสมเพื่อเสถียรภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้ความเห็นเกี่ยวกับตัวชี้วัดตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามที่กำหนดไว้ในตัวชี้วัดของแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ทั้ง ๘ ด้าน เนื่องจากเป็นเครื่องมือช่วยพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา