

สรุปผลการประชุม ก.จ.

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น.

.....

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชรปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่าง เป็นสำนักช่าง

๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่าง เป็นสำนักช่าง

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการจากกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำนักทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดฉะเชิงเทราปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการจากกองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำนักทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔. ยกเลิกการร้องขอให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาตำแหน่งบริหารว่าง

- ตามประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกข้าราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๕ และข้อ ๑๒ (๑) กำหนดให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่าง ประกอบด้วย ตำแหน่งประเภท อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ในฐานะหัวหน้าฝ่าย ประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับสูง ประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง ในฐานะรองปลัด และประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับสูง และกรณีตำแหน่งสายงานผู้บริหารว่างเกินกว่า ๖๐ วันแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถเสนอชื่อผู้มาดำรงตำแหน่งต่อสำนักงาน ก.จ. ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแจ้งตำแหน่งว่างต่อสำนักงาน ก.จ. เพื่อให้ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. ดำเนินการสรรหาแล้วแต่กรณีต่อไป ในการนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และ ก.จ.จ. ต้องจัดทำทะเบียนกำกับไว้เป็นหลักฐาน และหมายเหตุในแผนอัตรากำล้างให้ชัดเจนว่า “อยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาของ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. แล้วแต่กรณี” พร้อมทั้งให้นายกองการบริหารส่วนจังหวัดและเลขานุการ ก.จ.จ. ลงลายมือชื่อ วัน เดือน ปี กำกับไว้ในแผนอัตรากำล้างที่อยู่ในความรับผิดชอบ และให้สงวนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อแต่งตั้งจากบัญชีการสรรหาของ ก.จ. หรือ ก.จ.จ. เท่านั้น

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสุขภาพ (นักบริหารงานสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม ระดับต้น) เลขที่ตำแหน่ง ๖๓-๑-๐๖-๒๑๐๔-๐๐๔ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี เป็นตำแหน่งที่กำหนดให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหา ประกอบกับตำแหน่งดังกล่าวได้รายงานให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาแล้ว ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี จึงต้องสงวนตำแหน่งดังกล่าวเพื่อแต่งตั้งจากบัญชีการสรรหาของ ก.จ. เท่านั้น โดยไม่สามารถดำเนินการสรรหาเองได้แต่อย่างใด สำหรับปัญหาความขาดแคลนตำแหน่งสายงานผู้บริหารของกองสาธารณสุขสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้น อยู่ระหว่างการเสนอเพื่อแก้ไขมาตรฐานทั่วไปที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๖/๖

๕. ทารือการนี้ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นางสาวปริมล เบ็ดเสร์จ

๖. ทารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางอาญา

- ประเด็นที่ ๑ กรณี อบจ. ยังมีคําสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หยุดปฏิบัติหน้าที่ นับแต่วันที่ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้อง อบจ. จะต้องมียุติคําสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายดังกล่าวหยุดปฏิบัติหน้าที่หรือไม่

เห็นว่า กรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดถูกดำเนินคดีอาญาและศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคําสั่งประทับฟ้องโดยไม่มีคําสั่งเป็นอย่างอื่น ซึ่งมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๘๑ แห่ง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ กำหนดให้ผู้ถูกกล่าวหาหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าจะมีคำพิพากษานั้น เมื่อ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มิได้มีบทบัญญัติที่กำหนดเหตุให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหยุดปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นกรณีที่ใช้กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คงมีเพียงกรณีพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนตามประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. อาจสั่งพักราชการกรณีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดถูกฟ้องคดีอาญาและหากเห็นว่าการพิจารณาคดีที่เป็นเหตุที่อาจถูกสั่งพักราชการนั้น จะไม่แล้วเสร็จโดยเร็ว จะสั่งให้ผู้ยื่นฟ้องออกจากราชการไว้ก่อนก็ได้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ แห่งประกาศดังกล่าว กรณีที่ทารือนี้เมื่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้มีคําสั่งประทับฟ้องไว้แก่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะต้องมียุติคําสั่งให้พักราชการ หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนแล้วแต่กรณีสำหรับวันพักราชการ หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน ห้ามมิให้สั่งพักย้อนหลังไปก่อนวันออกคําสั่ง ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๗ ประกอบข้อ ๒๑ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการฯ ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๕

ประเด็นที่ ๒ เมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่าข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระทำความผิดอาญาตามมาตรา ๑๖๑ แต่โทษจำคุกให้รอการลงโทษ (คดีถึงที่สุดเนื่องจากไม่มีการอุทธรณ์คำพิพากษา) นั้น ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวจะต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๙๓ แห่ง พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมีผลตั้งแต่วันใด

เห็นว่า เมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ต้องมีคําสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับผลตาม พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่เนื่องจาก พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ มิได้บัญญัติถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้พนักงานส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งไว้โดยเฉพาะ กรณีจึงไม่อาจมีคําสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่งเมื่อศาลอาญาคดีทุจริตฯ มีคำพิพากษาว่ากระทำความผิดได้อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณามาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดไว้ว่าการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่งต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จ.จ. ก่อน โดยกรณีการพ้นจากตำแหน่งนั้น ปัจจุบันมีประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการฯ ที่กำหนดเหตุให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดออกจากราชการไว้ ในข้อ ๕ (๔) ประกอบข้อ ๖ โดยที่คําสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเมื่ออนุโลมมาใช้ ในกรณีนี้อาจเทียบเคียงได้กับคําสั่งให้ออกจากราชการดังกล่าว ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึก

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๗/๒๕๖๕ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ได้มีคำพิพากษาว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ต้องมีคำสั่งให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ออกจากราชการตามข้อ ๕ (๔) ประกอบข้อ ๖ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการฯ สำหรับการสั่งให้ออกจากราชการห้ามมิให้สั่งให้ออกย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง ทั้งนี้ตาม ข้อ ๓๑ ของประกาศ ก.จ.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และ เงื่อนไขในการให้ออกจากราชการฯ

ประเด็นที่ ๓ หากข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวต้องพ้นจากตำแหน่ง กรณีเช่นนี้ อบจ. ต้องเรียกคืนเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายดังกล่าวได้รับไปแล้วภายหลังจากวันที่ศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประทับฟ้องหรือไม่

เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า การสั่งให้ออกจากราชการห้ามมิให้สั่งให้ออกย้อนหลังไปก่อน วันออกคำสั่งการที่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่มาโดยตลอดจึงมีสิทธิได้รับ เงินเดือนค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่น อบจ. ย่อมไม่อาจเรียกเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินประโยชน์ ตอบแทนอื่นที่ได้รับไปแล้วคืนได้

ประเด็นที่ ๔ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดรายดังกล่าวมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ ตามกฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และต้องคำนวณบำเหน็จบำนาญจากเงินเดือน และระยะเวลาราชการจนถึงวันใด

เห็นว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ หรือไม่ ย่อมต้องพิจารณาตาม พ.ร.บ.บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ บุคคลผู้ถูกไล่ออกจากราชการเพราะมีความผิดไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติตามมาตรา ๑๑ (๑) แห่ง พ.ร.บ.นี้

ประเด็นที่ ๕ เมื่อได้วินิจฉัยประเด็นที่ ๔ ไปแล้ว ประเด็นนี้จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณา

ทั้งนี้ ให้เลขานุการ ก.จ. แจ้งเวียนหนังสือกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ น.๘๒๖/๒๕๘๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๘๒ ที่แจ้งแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี กรณีข้าราชการต้องทำในคดีอาญา หรือคดีแพ่ง หรือคดีล้มละลาย โดยให้แจ้งข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ต้องทำในคดีอาญา หรือคดีแพ่ง หรือคดีล้มละลายมีหน้าที่รายงานนายองค์การบริหารส่วนจังหวัดข้าราชการต้นสังกัดทราบโดยด่วน เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้ใดละเลยไม่ดำเนินการ ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับบุคคลดังกล่าวต่อไป

๗. หากหรือการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยผู้โอนสังกัด กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดวินัย ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการในมูลกรณีเดียวกันกับที่เคยถูกลงโทษวินัยไม่ร้ายแรงไปแล้ว

- ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา



.....

สรุปผลการประชุม ก.ท.

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

.....

๑. เทศบาลเมืองป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”
 - เห็นชอบให้เทศบาลเมืองป่าตอง จังหวัดภูเก็ต ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่างเป็นสำนักช่าง
๒. เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง ขอปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ “กองช่าง” เป็น “สำนักช่าง”
 - เห็นชอบให้เทศบาลนครระยอง จังหวัดระยอง ปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการกองช่างเป็นสำนักช่าง
- ๓.หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น
 - เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นายอนุพงษ์ ดวงศรี
๔. หารือการกลับเข้ารับราชการเป็นพนักงานเทศบาล
 - การพิจารณาขออนุญาตคืนคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นกรณีดังกล่าวยอมเป็นอำนาจและหน้าที่ของ ก.ท.จ. ที่จะต้องพิจารณาให้ได้ข้อยุติเสียก่อนว่า นาย ณ ออกจากราชการเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือไม่ โดยต้องพิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานและรายงานการไต่สวนและความเห็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. คำพิพากษาศาลปกครอง และคำพิพากษาศาลอาญาคดีทุจริตฯ ประกอบกัน โดยมีหลักพิจารณาว่า
 - หาก ก.ท.จ. เห็นว่า ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า พฤติกรรมของ นาย ณ ที่เป็นเหตุให้ถูกลงโทษปลดออกจากราชการ เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ก.ท.จ. ย่อมไม่อาจพิจารณาขออนุญาตให้เข้ารับราชการ ตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติฯ ได้
 - แต่หาก ก.ท.จ. เห็นว่า พฤติกรรมของ นาย ณ ที่เป็นเหตุให้ถูกลงโทษปลดออกจากราชการ ไม่เข้าองค์ประกอบอันเป็นความผิดวินัยฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ก็อาจพิจารณาขออนุญาตให้ นาย ณ เข้ารับราชการตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติฯ ได้ แล้วจึงพิจารณาตามประกาศ ก.ท.จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบรรจุผู้ออกจากราชการไปแล้วกลับเข้ารับราชการ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

.....

สรุปผลการประชุม ก.อบต.

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

.....

๑.หารือเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลผู้สอบแข่งขันได้

- อ.ก.ท.กฎหมาย ได้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวแล้ว สรุปได้ว่า มติ ก.อบต.จังหวัดปทุมธานี เฉพาะวาระที่เห็นชอบให้บรรจุและแต่งตั้งนางสาว อ ผู้สอบแข่งขันได้ ลำดับที่ ๒๓๑ ตามประกาศ ก.อบต. จังหวัด ร ให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับ ๓ สังกัดสำนักปลัด อบต. ร ในขณะที่ยังไม่มื่อตราว่าง เป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากขัดแย้งกับประกาศ ก.อบต.จังหวัด ป เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๑๓ และข้อ ๒๑ ดังนั้น ก.อบต.จังหวัด ป ย่อมมีอำนาจที่จะพิจารณาเพิกถอนมติ ก.อบต.จังหวัด ป เฉพาะวาระที่เห็นชอบให้บรรจุและแต่งตั้งนางสาว อ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้นได้

๒.หารือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ จำเอก ศรีราช โปรรยเงิน

๓. การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้โอนจำนวน ๑ ราย



.....